

Введение	3
1. Теоретические аспекты исследования демографической безопасности в системе обеспечения национальной безопасности российского общества	9
1.1 Демографическая безопасность как индикатор национальной безопасности России: сущность, нормативно-правовые основы.....	9
1.2 Формы угроз и показатели обеспечения демографической безопасности в современном мире и России.....	17
2. Особенности демографической безопасности территорий в РФ: механизмы обеспечения и оценка их эффективности	29
2.1 Анализ современного состояния угроз демографической безопасности территорий в России.....	29
2.2 Подходы к оценке эффективности демографической безопасности: показатели и механизмы.....	37
3. Ключевые направления в области преодоления демографического кризиса в России и угроз демографической безопасности страны	47
3.1 Государственная политика в области регуляции демографических процессов в контексте преодоления угроз национальной безопасности России	47
3.2. Мониторинг результативности демографической политики на федеральном и региональном уровнях.....	53
3.3. Рекомендации по решению приоритетных задач обеспечения национальной демографической безопасности в РФ.....	71
Заключение	75
Библиографический список	79

Введение

Актуальность темы исследования. Обеспечение национальной безопасности является весьма сложным процессом, происходящим на разных уровнях, а также в сферах, которые затрагивают социальные, экономические, правовые интересы государства. Одной из ключевых сфер национальной безопасности принято считать демографическую безопасность, которая в современном мире начинает приобретать всю большую значимость.

Если рассматривать сущность и понятие демографической безопасности, то следует отметить тот факт, что общего подхода к определению демографической безопасности, как и к ее показателям, в настоящее время не существует. Это обуславливает важность и необходимость в изучении данного понятия и выявлении причин и природы современных демографических угроз локального и глобального масштаба. Основными источниками этих угроз, как правило, выступает высокий уровень смертности, резкое сокращение рождаемости, нерегулируемые миграции.

Кроме того, последние годы характеризуются возникновением новых угроз демографической безопасности, которые связаны с различного рода факторами: геополитические, социальные, экономические, культурологические, военные и т.д. Таким образом, необходим регулярный мониторинг за эффективностью реализации государственной демографической политики на региональном и федеральном уровнях.

Все более весомое значение в обеспечении и регулировании демографической безопасности приобретают разработки и реализации концепций, программ национальной безопасности, основы которых заложены в прогнозировании и расчетах показателей демографической безопасности. В этой связи важно принимать во внимание региональный аспект демографической безопасности, а также прибегать к анализу показателей и состоянию демографической безопасности Российской Федерации, проводя грамотную демографическую политику.

Как самостоятельный субъект в контексте обеспечения национальной безопасности России демографическую политику стали рассматривать относительно недавно, а стимулом для политологических исследований проблем демографии стал процесс глобализации, как в экономической, так и в политической сфере. Демографическая проблема приняла глобальный аспект, ведь она затрагивает интересы государств, наций, семей, отдельных личностей и всего человечества.

На протяжении последнего столетия политическая ситуация в России неоднократно менялась, вследствие чего важно исследовать зависимость политических процессов от демографических колебаний в контексте влияния на национальную безопасность государства на разных исторических этапах его развития, чем обуславливается актуальность данной работы.

Стратегическим направлением демографической политики Российской Федерации в XXI веке является политика сбережения населения, повышение качества жизни россиян. Решение демографической проблемы является ключевым фактором не только социально-экономической модернизации страны и ее регионов, но и национальной безопасности российского государства.

Демографические процессы взаимосвязаны с социальными, экономическими, политическими и культурными процессами, и, развиваются под их воздействием. В свою очередь, и демографические процессы оказывают влияние на ход всех других общественных процессов.

Отличительная особенность российской экономики состоит в том, что все складывающиеся проблемные ситуации теснейшим образом вплетены в региональную специфику. Без учета демографических факторов в условиях трансформации экономики невозможно осуществлять на практике и научно обосновывать среднесрочные и долгосрочные региональные программы социально-экономического развития.

В этой связи исследование инструментов обеспечения демографической безопасности с учетом социально-демографической

политики в Российской Федерации в целом и с учетом региональной специфики является весьма актуальным и практически значимым.

Таким образом, актуальность и выбор темы магистерской работы обусловлена необходимостью:

- 1) теоретического анализа сущности демографической безопасности, особенностей ее формирования, угроз и рисков;
- 2) определения ключевых проблем, механизмов и направлений обеспечения демографической безопасности российских территорий;
- 3) обоснования методологии и практики реализации инновационных подходов к совершенствованию системы демографической безопасности территорий Российской Федерации.

Степень научной разработанности темы. Проблема обеспечения национальной безопасности всегда находила свое место в научном сообществе. Среди зарубежной и отечественной научной литературы проблемам основ обеспечения национальной безопасности государства, в т.ч. Российской Федерации, выделяется много трудов и направлений исследования. К важной группе научных источников для анализа изучаемой темы выступают исследования зарубежных и отечественных авторов, изучавших различные аспекты демографической безопасности. Ко второй по приоритету группе научных трудов, необходимых для данного исследования, стали работы отечественных ученых-демографов, посвященные различным аспектам и механизмам проведения демографической политики, поддержки семьи, взаимосвязи демографической политики с социально-экономическими процессами. Слабо изученными в научной литературе являются вопросы обеспечения демографической безопасности региона.

Объект исследования – система и механизмы управления государственной демографической безопасностью в Российской Федерации.

Предмет исследования – механизмы и инструменты демографической политики как компонента системы демографической безопасности территории.

Цель магистерского исследования – оценка состояния демографической безопасности территорий (на примере Ростовской области) и эффективности механизмов ее обеспечения, а также разработка рекомендаций по их совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач исследования:**

- раскрыть концептуальные основы, специфику и приоритеты системы обеспечения демографической безопасности РФ в современных условиях;
- исследовать нормативно-правовые аспекты управления демографической безопасностью в России на различных уровнях;
- дать оценку эффективности обеспечения демографической безопасности в России на различных уровнях;
- провести анализ состояния демографической политики как составной части российской системы демографической безопасности, изучить ее правовые и организационно-экономические механизмы на федеральном и региональном уровне (на примере Ростовской области);
- разработать и обосновать рекомендации по совершенствованию механизмов обеспечения демографической безопасности территорий.

Гипотеза магистерского исследования базируется на предположении, согласно которому основанием совершенствования действующей системы обеспечения демографической безопасности территорий государства должен быть комплексный подход, включающий учет регионального фактора, а также оптимизация инструментария демографической политики путем формирования эффективной финансовой системы защиты семей с детьми.

Научная новизна магистерской диссертации заключается в развитии и уточнении теоретико-методических положений и обосновании практических рекомендаций по совершенствованию инструментов демографической политики как базового элемента обеспечения демографической безопасности территорий России.

Автором будут рассмотрены в качестве элементов новизны следующие положения:

– уточнены основные теоретические подходы к пониманию сущности демографической безопасности территории в РФ как ключевого элемента обеспечения национальной безопасности страны;

– проанализированы важнейшие демографические проблемы и угрозы субъектов Федерации и региональные практики реализации демографической политики, выделены приоритетные направления обеспечения демографической безопасности на территории РФ;

– уточнена сущность категории «демографическая политика», как комплексная система мер экономического и неэкономического характера, осуществляемая государством и негосударственными структурами.

– проведена оценка механизмов и эффективности реализации демографической политики как важнейшей составной части и базового инструмента практики обеспечения демографической безопасности, ее организационно-управленческих и правовых инструментов на примере Ростовской области;

– в рамках необходимости совершенствования механизмов и инструментов обеспечения демографической безопасности региона будут предложены авторские концепции комплексной оценки эффективности управления демографическими процессами.

– *Эмпирическую и документальную базу исследования составляют:* законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Правительства РФ, данные Федеральной службы статистики РФ и ее территориального органа; методические и нормативные материалы Минтруда и соцразвития России, научно-аналитические статьи, информационные ресурсы и официальные порталы в сети Интернет.

Практическая значимость исследования. Основные положения диссертации имеют практическое значение для разработки и оптимизации стратегии обеспечения демографической безопасности территории

региональными органами власти, а также могут быть использованы при разработке методики проведения оценки эффективности мер управления.

Теоретическая значимость магистерского исследования может представлять интерес для обоснования необходимости региональной специфики в разработке механизмов совершенствования обеспечения демографической безопасности территорий, важности комплексного учета специфики, характера и степени демографических рисков в системе социально-экономического развития страны, а также формирования модели эффективного обеспечения демографической безопасности региона (в частности Ростовской области).

Апробация работы. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите на заседании кафедры экономики, финансов и природопользования Южно-Российского института управления РАНХ и ГС при Президенте РФ.

Структура диссертации отвечает целям и задачам исследования и, включает введение, три главы (из шести параграфов), заключение, библиографический список общим объемом 83 страницы печатного текста.

1. Теоретические аспекты исследования демографической безопасности в системе обеспечения национальной безопасности российского общества

1.1 Демографическая безопасность как индикатор национальной безопасности России: сущность, нормативно-правовые основы

Проблема демографической безопасности занимает одно из ключевых мест в обеспечении государственного суверенитета, ведь стабильно растущее население является основой для долгосрочного экологического и экономического прогресса, устанавливая критически важные параметры на допустимом уровне. В условиях современности необходимо тщательно анализировать аспекты демографической безопасности как отдельных регионов, так и целых стран.

Необходимость таких исследований становится еще более очевидной на фоне ускоряющейся глобализации экономических связей и активной интеграции различных сфер жизни на международном уровне. По своей значимости демографическая безопасность напрямую связана с национальной безопасностью, так как успешное развитие населения и направление его роста соотносятся с главными интересами государства, поддерживая его единство и суверенитет. В экономической литературе представлено множество точек зрения на понятие демографической безопасности. Общие формулировки подходов и соответствующие характеристики можно найти в таблице № 1.

Согласно данной таблице, инструментальный подход больше фокусируется на том, как демографические процессы влияют на решения других, связанных с ними задач, например, на обеспечение экономической, этнической и прочих видов безопасности страны или региона через поддержание численности населения на должном уровне. Ценностный подход подразумевает, что демографические процессы оцениваются с учётом качества и продолжительности человеческой жизни, которые признаются основными приоритетами общества.

Основные подходы к сущности демографической безопасности¹

№ п/п	Подход	Характеристика
1.	Инструментальный	демографические процессы рассматриваются как инструменты для достижения различных целей, например, не допустить сокращение численности населения страны
2.	Ценностный	демографическая безопасность понимается как защищенность процесса жизни и непрерывного естественного возобновления поколений людей

Демографическая безопасность является фундаментальной составляющей социальной стабильности как на уровне страны в целом, так и в ее отдельных регионах. Исторические данные свидетельствуют о том, что демографические параметры играют ключевую роль в экономическом развитии и остаются одним из условий системы национальной безопасности. Это связано, прежде всего, с необходимостью увеличивать долю трудоспособного населения для обеспечения нормальной жизнедеятельности, экономического роста и защиты как государства, так и общества.

Исходя из данных предпосылок, понятие "демографическая безопасность" охватывает защищенность социально-экономического развития страны и общества от различных демографических рисков. Игнорировать это невозможно, поскольку оно является основополагающей частью государственной политики в контексте достижения геополитических целей. Важно, чтобы общество не только сохраняло, но и приумножало свой генетический потенциал в соответствии с международными стандартами.

Вопросы демографической безопасности являются предметом серьезных исследований как в теоретической, так и в практической плоскостях. Это вызвано значительными изменениями в демографической

¹ Голованова Л.А. Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности в региональном разрезе//Ученые заметки ТОГУ. 2023. Т. 14. № 3. С. 88-92

ситуации, включающими в себя сокращение и старение населения, нерегулируемые миграционные процессы, а также неблагоприятные экологические условия, влияющие на качество жизни. Усиление негативных демографических тенденций в последние годы связано с эмиграцией квалифицированных специалистов за рубеж, вызванной сложной политической обстановкой. Эти факторы подчеркивают важность более глубокой проработки и регулирования вопросов демографической безопасности, включая совершенствование методов оценки демографических угроз. Особое значение приобретают региональные исследования, так как социально-экономическая ситуация в различных субъектах Российской Федерации неоднородна, и регионы отличаются по своей восприимчивости к мерам демографической политики.

При рассмотрении феномена демографической безопасности следует отметить его многогранность. С одной стороны, демографические изменения оказывают воздействие на самые разные аспекты жизни общества, включая социальные и экономические компоненты. С другой стороны, демографическая безопасность формируется под влиянием множества факторов, связанных как с естественным, так и с миграционным приростом населения в регионе, уровнем занятости, а также доступностью необходимых образовательных и медицинских услуг для граждан. Это требует комплексного подхода и целенаправленных усилий по стабилизации демографической ситуации (Рисунок № 1).

Приведённый метод анализа и оценки факторов, обеспечивающих демографическую безопасность, объясняется совокупностью ряда аспектов. Наличие взаимосвязи между рынком трудовых ресурсов и процессами естественного прироста и миграции не подлежит сомнению. Для достижения экономических целей на территориях необходимо опираться на увеличение числа экономически активного населения, обладающего требуемыми профессиональными навыками и квалификацией.

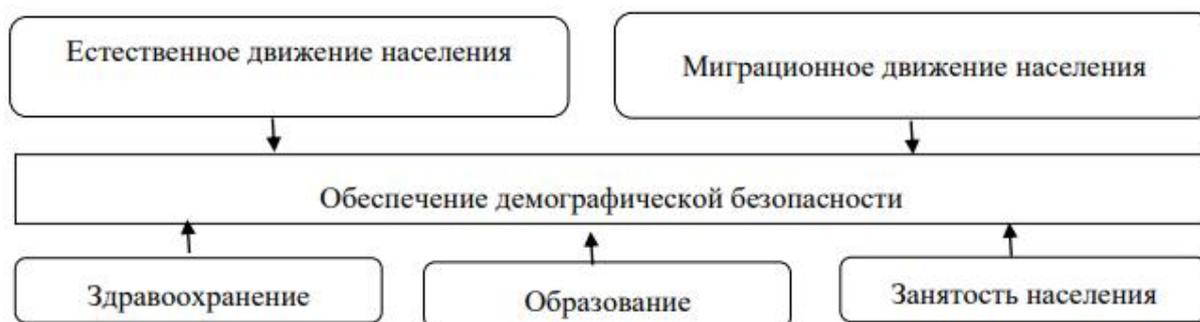


Рис. 1 Группы факторов (сфер), влияющих на обеспечение демографической безопасности территории²

Это означает, что качество образования и его структура, которые соответствуют локальным нуждам, напрямую воздействуют на демографическую стабильность.

Также необходимо отметить, что здравоохранение играет ключевую роль в обеспечении демографической безопасности, так как доступ к своевременной медицинской помощи и забота о здоровье населения ведут к уменьшению уровня смертности и продлению средней продолжительности жизни, а также благоприятствуют росту рождаемости. Помимо этого, отмечается снижение заболеваемости и инвалидности среди работников, что положительно сказывается на производительности труда.

Перечисленные факторы тесно взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга. Именно по этой причине в исследованиях важно применять подход, который включает комплексную оценку множества показателей. Это позволяет получить полное понимание всех факторов, объединенных в рассматриваемые группы (Таблица № 2). Процесс оценки предполагает необходимость стандартизации системы показателей до интегрированного индикатора. В частности, представляется рациональным объединение показателей, отражающих естественные и миграционные процессы, в единую факторную категорию.

Таблица 2

² Голованова, Л.А. Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности в региональном разрезе//Ученые заметки ТОГУ. 2023. Т. 14. № 3. С. 88-92.

Структура факторов и показателей демографической безопасности³

Группа факторов	Частный показатель
Естественное и миграционное движение населения	Коэффициенты: рождаемости, смертности, естественного прироста, на 1000 чел., младенческой смертности, брачности, разводимости, миграционного прироста, на 10000 чел.
Занятость населения	Рабочая сила, тыс. чел.
	Среднегодовая численность занятых
	Уровень занятости
	Уровень безработицы
Здравоохранение	Заболеваемость, на 1000 чел.
	Прерывание беременности, на 100 родов
	Число врачей всех специальностей, на 10000 чел.
Образование	Число учителей (нач., сред., общ. образование), тыс. чел.
	Выпуск квалифицированных рабочих и служащих, тыс. чел.
	Выпуск специалистов среднего звена, тыс. чел.
	Выпуск бакалавров, специалистов, магистров, тыс. чел.

После вычисления значений отдельных индикаторов производится расчет интегрального показателя для каждой области. Сопоставление этих величин с установленными порогами даст возможность оценить обстановку в каждой категории факторов, а также определить рубежи между безопасным и угрожающим состояниями демографической стабильности в регионе.

Комплексная оценка демографической безопасности в целом позволит выявить потенциальные риски и угрозы и принять соответствующие управленческие меры для уменьшения их влияния на социально-экономическую структуру региона. В предлагаемом методологическом подходе дополнительным инструментом стратегического анализа, который помогает структурировать сильные и слабые стороны в области демографической безопасности региона, а также внешние возможности и риски, является SWOT-анализ.

Процесс оценки и регулирования демографической безопасности, описанный выше, схематично изложен на рисунке 2.

³ Голованова, Л.А. Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности в региональном разрезе//Ученые заметки ТОГУ. 2023. Т. 14. № 3. С. 88-92.



Рис. 2 Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности региона⁴

Изучая сущность демографической безопасности, также необходимо отметить, что санкции, оказывающие давление на экономику России, вновь подчеркнули заметную зависимость национальной безопасности страны от экспорта природных ресурсов и импорта необходимого оборудования, а также важнейших технологий. Возникают значительные трудности, связанные с уменьшением численности населения и снижением уровня реальных располагаемых доходов, что ведет к сокращению объема внутреннего рынка⁵.

На решение этих проблем был направлен ряд указов Президента, примерами которых являются следующие документы: «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030

⁴ Голованова, Л.А. Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности в региональном разрезе // Ученые заметки ТОГУ. 2023. Т. 14. № 3. С. 88-92.

⁵ Еремин, В.В. Побываев, С.А., Сильвестров, С.Н. О показателях оценки обеспечения демографической безопасности России // Проблемы прогнозирования. 2023. № 4 (199). С. 104-114.

года»⁶, «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁷, «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁸.

В настоящее время в России приоритетными направлениями выступают сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, что определяется утвержденными Национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года⁹, а также национальными интересами страны, закрепленными в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹⁰ и по сути представляющими собой единую, целостную систему взаимосвязанных и взаимообусловленных компонентов национальной безопасности, таких как демографическая безопасность, государственная и общественная безопасность, культурно-идеологическая, военная, экономическая и прочие виды национальной безопасности¹¹.

Владимир Путин, выступая с посланием Федеральному Собранию в 2024 г., сообщил о запуске новых национальных проектов — «Семья», «Молодежь России», «Продолжительная и активная жизнь», «Кадры» и «Экономика данных». Президент подчеркнул, что большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии. Поддержка семьи с детьми — фундаментальный выбор России, государство продолжает постоянную работу по повышению их качества жизни¹².

⁶ Указ Президента РФ от 13.05.2017. № 208

⁷ Указ Президента РФ от 21.07.2020. № 474

⁸ Указ Президента РФ от 02.07.2021. № 400.

⁹ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>

¹⁰ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/>

¹¹ Золотарева, О.А., Накисбаев, Д.В. (2024). Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 3. С. 154–173. DOI:10.15838/esc.2024.3.93.9

¹²<https://xn--90aivcdt6dxbc.xn--p1ai/articles/news/prezident-obyavil-o-zapuske-novykh-natsionalnykh-proektov-rossii/>

Осознание значимости демографического фактора в обеспечении национальной безопасности послужило причиной для актуализации нормативно - правовой базы, а именно: Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс, Трудовой кодекс, ФЗ от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», ФЗ от 29.12. 2006 г. N 256-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.08.2024) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», ФЗ от 29.12. 2006 г. № 225-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», а также Федеральные законы: «Об образовании», «Об основах социального обслуживания населения в РФ», «Об основах обязательного социального страхования» и др.

Национальный проект «Демография», включающий 5 федеральных проектов, направленных на финансовую поддержку семей с детьми и старшего поколения (утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол № 16 от 24.12.2018г.) носит комплексный межведомственный и междисциплинарный характер.

Таким образом, обобщая выше сказанное, можно сформулировать следующее определение демографической безопасности. Демографическая безопасность, как основа национальной безопасности любого государства, представляет собой эффективное протекание демографических процессов, способствующих функционированию и развитию популяции для достаточного воспроизводства населения без существенного воздействия внешних факторов и обеспечению людскими ресурсами геополитических, экономических, внутривнутриполитических, внешнеполитических и др. интересов государства.

Нормативно-правовая основа демографической безопасности страны включает широкий спектр правовых, нормативных и политических документов, которые устанавливают основы и принципы демографической

политики и защиты населения. В нашей стране вопросы обеспечения демографической безопасности находятся на постоянном контроле Главы государства.

1.2 Формы угроз и показатели обеспечения демографической безопасности в современном мире и России

Среди множества актуальных вызовов современности особое значение приобретает демографическая проблема, выступающая катализатором для множества глобальных вопросов. Демографические вызовы становятся серьезной угрозой для мирового сообщества, что требует скоординированных действий со стороны всех стран. Ключевым элементом любого государства является его население, служащее основой для существования и развития страны. Очевидна взаимосвязь между народонаселением и государственным устройством: будущее каждой нации определяется не только численностью, но и качеством жизни и уровнем развития его граждан. Лишь недавно демографическая безопасность стала осознаваться как неотъемлемая часть общей концепции национальной безопасности. Важно изучить, как демографические проблемы влияют на обеспечение национальной безопасности. Обычно при обсуждении безопасности страны акцент делается на внешних угрозах — защита территорий и международные отношения являются важными аспектами развития любой нации. Однако нельзя пренебрегать внутренними проблемами, которые способны разрушить безопасность изнутри. Важно сохранять баланс между внутренними и внешними угрозами: решение внутренних вопросов способно способствовать повышению устойчивости перед внешними вызовами.

Национальную безопасность нельзя рассматривать в отрыве от многогранности ее составляющих. Она включает комплекс различных факторов, сбалансированное выполнение которых обеспечивает устойчивое развитие государства. Демографическая ситуация является важным

элементом национальной безопасности, серьезно влияющим на такие сферы, как экономика и политика. Их успешное развитие во многом зависит от способности решать демографические проблемы. Основной задачей демографической безопасности является регулирование численности населения при сохранении этнического баланса. Эти цели варьируются в зависимости от демографического состояния каждой страны. Естественно, что наряду с демографическими целями, значительными остаются цели в области экономической и политической безопасности, формируя систему приоритетов национальной безопасности. На демографическую безопасность воздействуют многочисленные факторы: геополитическая и экономическая ситуация, внутренние и внешние отношения, здоровье и образование населения. Уровень демографической безопасности определяет устойчивость государства к различного рода угрозам.

Среди основных демографических вызовов можно выделить депопуляцию, ухудшение института семьи, нерегулируемые миграционные процессы и старение населения. Под депопуляцией понимается уменьшение численности населения, вызванное превышением смертности над рождаемостью. В этой ситуации выделяются два признака: количественное и числовое сокращение населения по сравнению с предыдущими поколениями. Ученые идентифицируют ряд причин снижения рождаемости, тесно связанных с экономическим положением страны. Рост цен на товары первой необходимости и жилье усложняет рождение детей в семьях. Желание достижений в карьере и материальной сферы часто откладывает создание семей. Экономические последствия депопуляции включают уменьшение рабочей силы, снижение экономического роста и ограничение потенциала технического прогресса.

Старение населения проявляется в увеличении доли пожилых людей. Различают два типа старения: "старение снизу" и "старение сверху". Первое связано с сокращением числа детей из-за снижения рождаемости, второе — с увеличением числа пожилых за счет снижения смертности. Знания опытных

специалистов могут утрачивать актуальность, что накладывает ограничения на инновации, особенно в производственной сфере. Однако в таких областях, как медицина, юриспруденция и финансовые услуги, опыт пожилых сотрудников остается ценным, что демонстрирует зависимость влияния старения населения от экономической структуры страны.

Нерегулируемая миграция представляет собой значительную угрозу национальной безопасности, способствуя росту преступности, распространению наркотиков, углублению терроризма, эскалации эпидемий и нелегальной торговли, а также обострению межэтнических конфликтов. Нелегальные мигранты не платят налоги, а политические кризисы и вооруженные конфликты провоцируют резкий рост числа беженцев, вызывая социальные потрясения и оказывая негативное воздействие на множество аспектов жизни общества.

Деграция института семьи является еще одной опасностью. Изменения в семейных рамках отрицательно сказываются на развитии государств. Традиционное восприятие семьи уступает место новым формам отношений; увеличивается число разводов и несостоявшихся браков, растет количество семей с одним родителем. Все это ведет к снижению рождаемости, усложняя демографические задачи и подчеркивая актуальность других демографических угроз. Демографическая безопасность определяется множеством показателей; они содержатся в специальной аналитической таблице № 3.

Для более глубокого понимания демографической безопасности и её влияния на развитие государства необходимо рассмотреть основные показатели, которые обеспечивают комплексную оценку состояния и динамики данной сферы: общая численность населения, уровень рождаемости и смертности, средняя продолжительность жизни, возрастная структура населения, коэффициенты миграции и урбанизации, а также показатели, отражающие уровень образования и здравоохранения. Эти данные позволяют выявлять тенденции, прогнозировать изменения и

предпринимать соответствующие меры по улучшению демографической ситуации.

Таблица 3

Показатели, характеризующие демографическую безопасность страны¹³

Показатель	Сущность показателя
Суммарный коэффициент рождаемости.	Число детей, рождающихся у одной женщины в течение ее репродуктивного периода.
Коэффициент жизненности	Отношение числа родившихся к числу умерших за определенный промежуток времени. Коэффициент жизненности менее 1 характеризует естественную убыль населения.
Средняя ожидаемая продолжительность жизни населения	Характеризует не только демографическую ситуацию в стране, но также является индикатором экономической безопасности. Высокая продолжительность жизни способствует повышению уровня экономической активности населения и, как следствие, увеличивается величина валового внутреннего продукта
Коэффициент эффективности миграции	Показывает долю сальдо миграции в миграционном обороте. С одной стороны, мигранты восполняют естественную убыль и обеспечивают общий прирост населения, с другой стороны в любом государстве возникают проблемы, связанные с мигрантами, которые были рассмотрены ранее
Доля <u>монородительских семей</u>	Необходимость расчёта данного показателя связана с существование такой демографической угрозы, как деградация института семьи. Увеличение доли <u>монородительских семей</u> для страны является критическим фактором, так как вероятность рождения второго, третьего и т.д. детей снижается, что может привести к депопуляции населения.

К примеру, уровень рождаемости и продолжительность жизни являются индикаторами, отражающими состояние здоровья нации и эффективность системы здравоохранения. Высокая рождаемость может указывать на необходимость развития инфраструктуры для поддержки семей и детей, включая систему образования и здравоохранения. Напротив, снижение рождаемости может потребовать усиления мер поддержки семейных ценностей, стимулирования деторождения, а также экономических мер, которые облегчают сочетание работы и воспитания детей.

¹³ Золотарева, О.А., Накисбаев, Д.В. (2024). Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 17. № 3. С. 154–173. DOI:10.15838/esc.2024.3.93.9

Средняя продолжительность жизни, в свою очередь, демонстрирует качество жизни населения и доступность медицинских услуг. Увеличение продолжительности жизни требует адаптации системы пенсионного обеспечения и социальной помощи, а также развития медицинской инфраструктуры для пожилых людей.

Возрастная структура населения важна для понимания того, как распределяются экономические нагрузки среди трудоспособных и нетрудоспособных групп. Если значительная часть населения находится в старшем возрасте, государство может столкнуться с увеличением расходов на пенсионные выплаты и медицинское обслуживание, что потребует пересмотра экономической стратегии и возможной корректировки пенсионной системы. Коэффициенты миграции отражают мобильность населения и его адаптацию к экономическим изменениям. Баланс между въездной и выездной миграцией важно поддерживать, чтобы избежать потери человеческого капитала и, одновременно, не перегрузить инфраструктуру. Управляемая миграция может стать источником притока специалистов, необходимых для поддержки экономического роста.

Кроме того, уровень образования и состояние системы здравоохранения являются неотъемлемыми частями национальной стратегии, так как они напрямую влияют на трудоспособность, инновационность и конкурентоспособность населения. Инвестиции в образование и здравоохранение обеспечивают развитие человеческого потенциала и его соответствие требованиям глобального рынка.

Таким образом, демографическая безопасность представляет собой многогранную задачу, включающую необходимость комплексного подхода к анализу текущей ситуации, разработки стратегий и реализации мер по поддержке устойчивого роста населения. Своевременное выявление угроз и принятие комплексных решений позволяет не только обеспечить защиту национальных интересов, но и создать условия для долгосрочного

социально-экономического развития страны. От эффективности этих мер зависят стабильность и благополучие государства в будущем.

Сегодня Россия теряет свое доминирующее положение на демографической карте земного шара. По данным ООН, в мировой иерархии по численности населения к 2050 году Россия потеряет 5 позиций и с 9 ранга в 2022 году опустится на 14 место (Рисунок № 3).

Уменьшение населения, вызванное снижением естественного воспроизводства, неминуемо ведёт к уменьшению плотности населения в государстве, что создаёт угрозы для его демографической устойчивости.

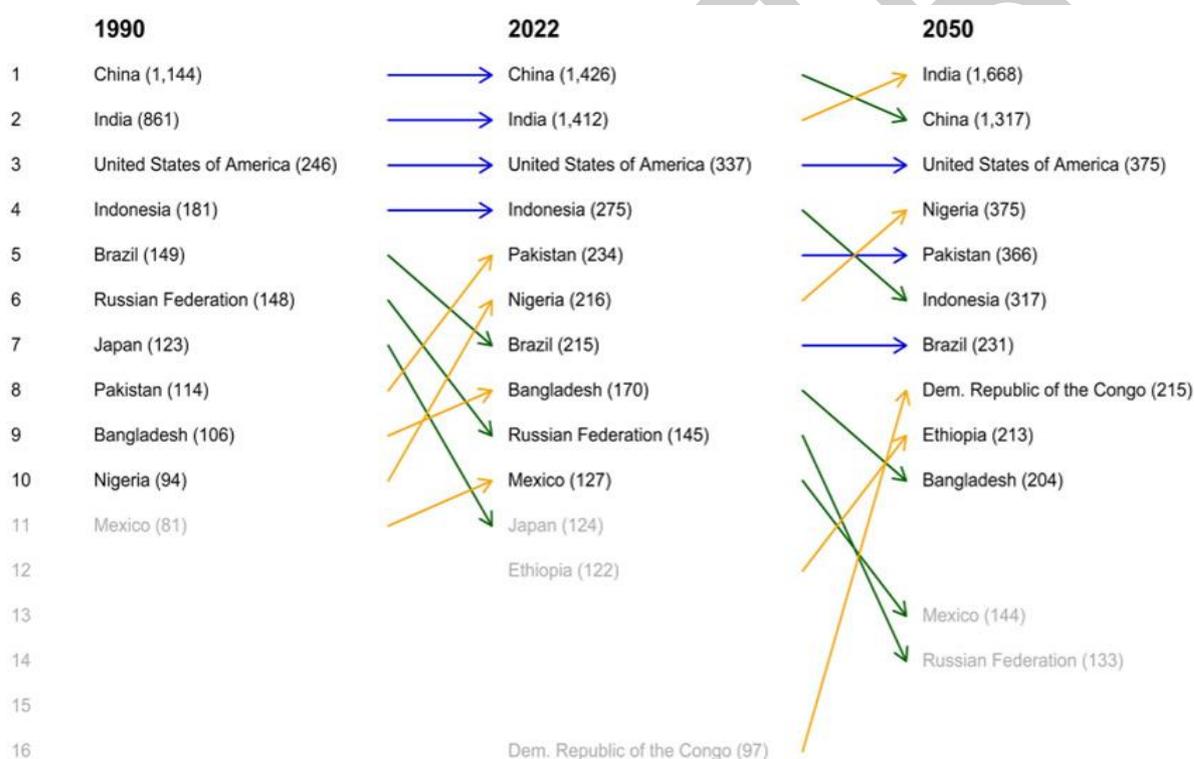


Рис. 3 Ранги стран в мировой иерархии по численности населения¹⁴

В числе таких угроз происходит демографическая экспансия, которая может привести к серьёзным изменениям этнического состава в некоторых регионах страны. Это происходит за счёт заселения необжитых или опустевших российских территорий мигрантами из стран с высокой плотностью населения и из конфликтных зон. Такая экспансия может повлечь за собой утрату культурных традиций, доминирующих религиозных

¹⁴ Золотарева, О.А., Накисбаев, Д.В. Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024 - Т. 17. № 3. С. 154–173. DOI:10.15838/esc.2024.3.93.9

и политических устоев, а также, в крайнем случае, и исторически сложившихся территорий проживания. По результатам исследований ЕМИСС, в 2023 году наблюдался суммарный коэффициент рождаемости 1,41, который был на 0,42% ниже прошлогоднего показателя. Это указывает на сокращение численности населения, что говорит об угрозе демографической безопасности¹⁵. По состоянию на 1 января 2024 года население России насчитывало 146 миллионов 151 тысячу человек, что за 32 года сократилось на 2 миллиона 364 тысячи человек (с 148 миллионов 515 тысяч, зарегистрированных на 1 января 1992 года). (ВПН-2020; рис. 4,5).



Рис. 4 Динамика численности населения России, данные на 1 января 1992–2024 гг.¹⁶

Анализ условного коэффициента депопуляции (отношения между числом умерших и родившихся) выделяет две ключевые фазы естественной депопуляции за анализируемый период:

- с 1992 по 2012 год включительно (в 1991 году число родившихся превысило число умерших, и условный коэффициент депопуляции составлял 1,062);

- с 2016 года до настоящего времени.

¹⁵ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/26299>

¹⁶ Данные по численности населения на 01.01.2012–2024 гг. пересчитаны с учетом итогов ВПН-2020. Источник: данные Росстата.

При рассмотрении второй волны депопуляции особенно значимым является период с 2020 по 2022 год: в 2022 году уровень условного коэффициента депопуляции заметно снизился (на 16,62%). Этому способствовали применяемые меры, ориентированные преимущественно на снижение сверхсмертности от COVID-19, что было достигнуто благодаря увеличению доли вакцинированных граждан и положительным изменениям в результате перерасчетов с учетом ВПН-2020.



Рис. 5 Динамика численности населения России, данные на 1 января 2012–2024 гг.¹⁷

Дальнейшее снижение условного коэффициента депопуляции (в 2023г.) также определено сокращением смертности, а не ростом рождаемости (Рисунок № 6)

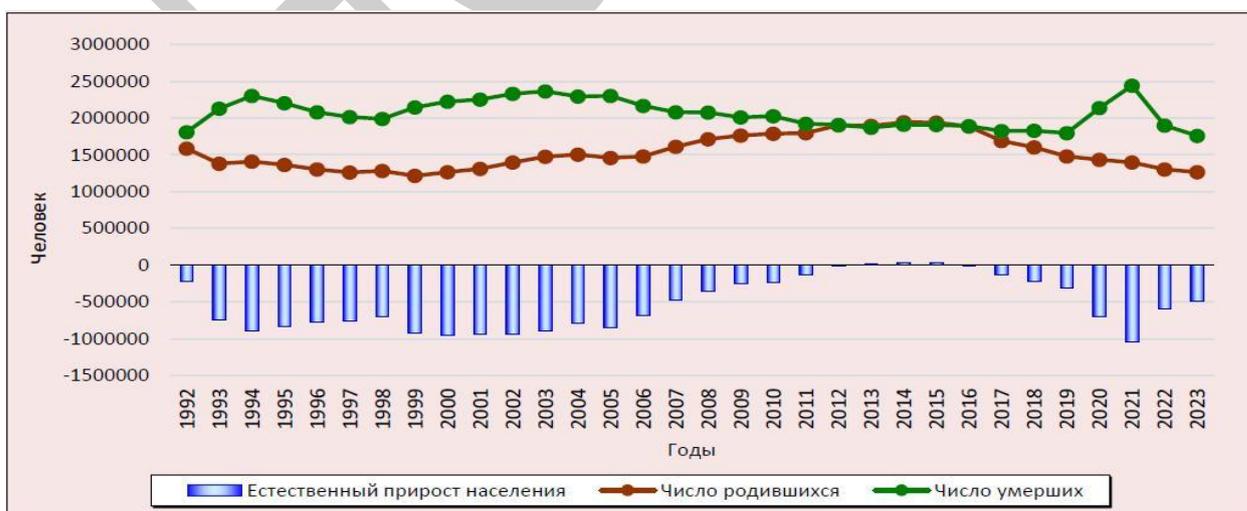


Рис. 6 Динамика численности родившихся, умерших и естественного

¹⁷ Источник: данные Росстата.

прироста / убыли населения в России за 1992–2023 гг.¹⁸

В 1992 году впервые после Второй мировой войны количество погибших в мирные дни, но в период реформ, превысило число новорождённых. Таким образом, природный прирост населения сменился его сокращением, и графики, отражающие эти показатели, пересеклись. Это явление назвали «русским крестом» (Римашевская, 1999)¹⁹.

Такие демографические изменения, накладываясь на ранее сформировавшиеся волны, в значительной мере определяют нынешние и будущие тенденции в области демографии. Это выражается в снижении числа рождений и увеличении доли пожилых людей в обществе. Представленные риски депопуляции, по мнению экспертов, остаются ключевыми вызовами, стоящими перед страной (Рисунок № 7).

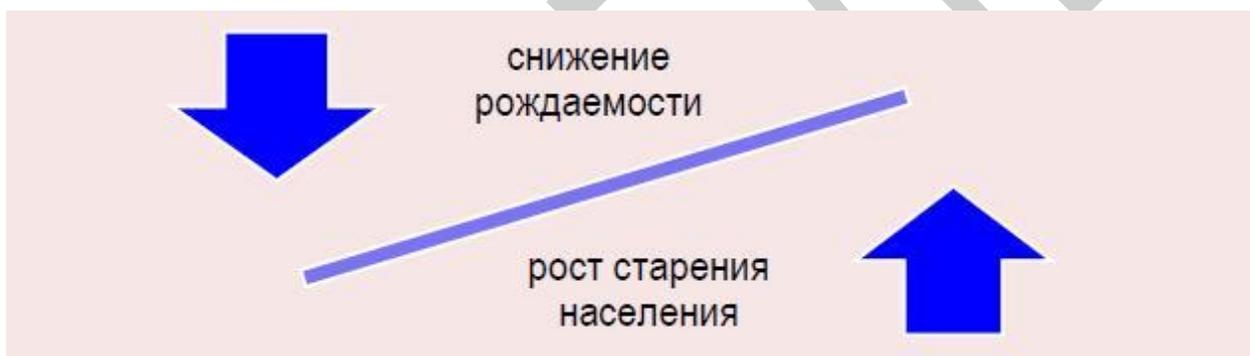


Рис. 7 Ключевые факторы депопуляции населения в России на современном этапе²⁰

На сегодняшний день структура возрастных категорий населения не указывает на скорый переход к стадии демографического старения, которая бы относилась к "очень высокому" уровню. Тем не менее, процесс старения населения продолжает оставаться одной из ключевых социальных перемен XXI века, оказывающий существенное воздействие на разнообразные аспекты жизни общества, что подтверждается на глобальном уровне. Согласно перспективным оценкам ООН, к 2050 году численность людей старше 65 лет в мире удвоится в сравнении с числом детей младше 5 лет и почти будет равна количеству детей до 12 лет. Прогнозы ООН для различных

¹⁸ Источник: данные Росстата.

¹⁹ Халтурина, Д.А., Коротаев, А.В. Русский крест: Факторы, механизмы и пути преодоления демографического кризиса в России//Монография, Издательство: М. URSS 2022- 128 с.

²⁰ Составлен автором по материалам исследования

стран, основанные на прогнозируемом показателе демографической нагрузки пожилыми, который выражает соотношение численности людей старше 65 лет к численности жителей в возрасте от 15 до 64 лет, кажутся не обнадеживающими (Рисунок № 8).

По прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2050 году в России доля людей старше 65 лет по отношению к работающему населению в возрасте от 15 до 64 лет составит 40,6%. К 2100 году эта цифра может возрасти до 48,4%, тогда как в 2020 году она составляла 22,8%. Тем не менее, даже эти показатели не являются самыми критичными. В Японии, например, к 2050 году аналогичный показатель, по прогнозам, достигнет 73%.

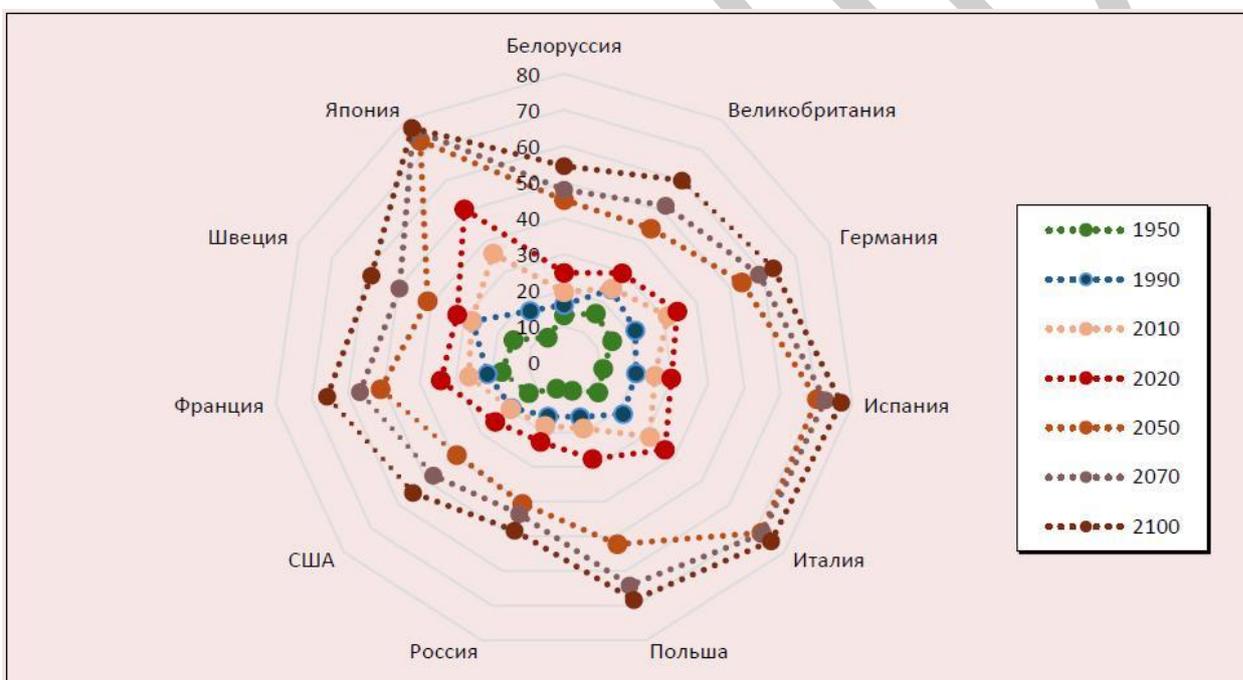


Рис. 8 Соотношение численности населения в возрасте 65 лет и старше и численности населения в возрасте 15–64 лет в странах мира, включая прогнозные оценки, %²¹

Помимо этого, одной из серьёзных демографических проблем в России остаётся низкая рождаемость, а точнее, недостаточное воспроизводство населения в течение рассматриваемого периода. Это означает, что общий коэффициент рождаемости остаётся ниже отметки 2,12 ребёнка на женщину,

²¹ Золотарева, О.А., Накисбаев, Д.В. Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024 - Т. 17. № 3. С. 154–173. DOI:10.15838/esc.2024.3.93.9

что необходимо для простого воспроизводства населения (см. рис. 9). Например, в 1988 году этот коэффициент составлял 2,13, однако после этого он не достигал уровня, необходимого для поддержания численности населения.

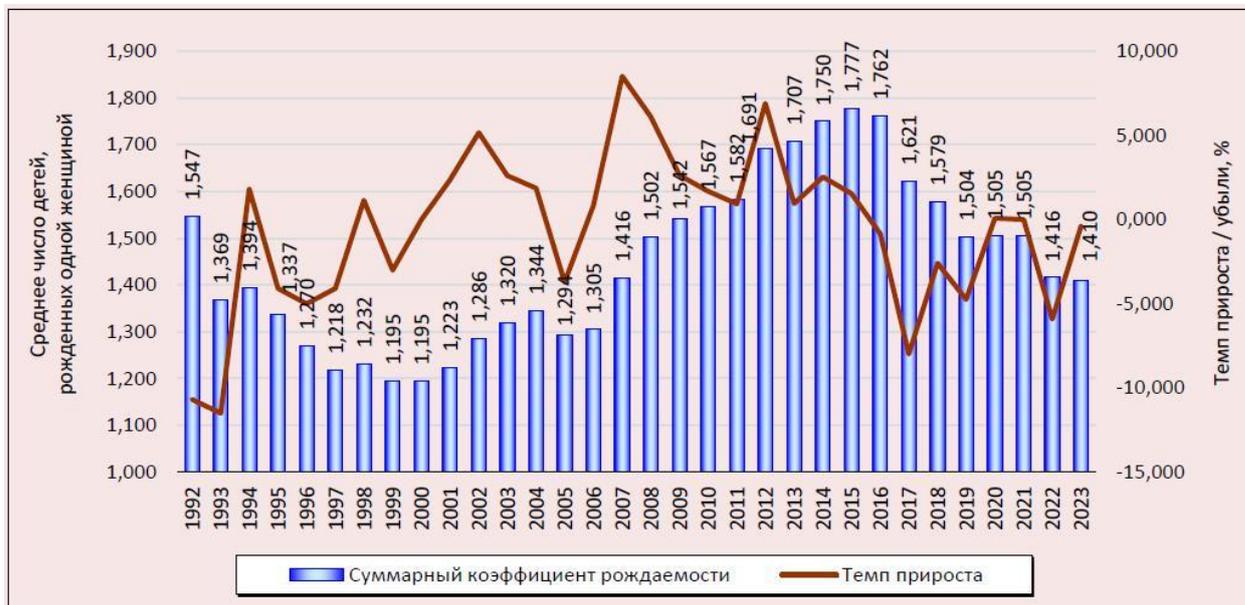


Рис. 9 Суммарный коэффициент рождаемости в России в динамике за период с 1992 по 2023 год²²

Исходя из представленных данных, необходимо сделать следующие выводы:

В течение ближайших пяти лет ожидается уменьшение численности населения на примерно два миллиона человек. Это сокращение может быть компенсировано за счет пересмотра числа жителей с учетом включения населенных пунктов на новых территориях. Тем не менее, подобная динамика является серьезной угрозой для демографической стабильности страны. Также, прогнозируется снижение доли молодежи в общей численности населения: к 2028 году процент населения в возрастной группе до 16 лет составит 17%, что соответствует тенденциям, предсказанным Росстатом, в то время как доля граждан старшего пенсионного возраста достигнет 22,5%. Эти изменения неизбежно повлияют на рынок труда России

²² Источник: данные Росстата.

в среднесрочной перспективе, определяя возможные изменения в численности рабочей силы.

Изучение тенденции прошлых изменений в демографических индикаторах демонстрирует не просто периоды снижения численности населения, но и выявляет значительные препятствия для обеспечения демографической стабильности в Российской Федерации. Изучение совокупного уровня рождаемости, а также прогнозов численности населения на основании данных Росстата, указывает на следующие ключевые угрозы и вызовы в будущем:

- продолжающееся уменьшение численности населения;
- сокращение естественного прироста (общий коэффициент рождаемости уменьшается в рамках инерционного сценария);
- старение населения (увеличение доли пожилых людей в общей численности населения).

Увеличение значительной доли пожилого населения оказывает дополнительное давление на систему здравоохранения. Снижение доли молодых граждан требует значительных инвестиций в образовательную сферу и научные исследования, без которых невозможно обеспечить быстрое экономическое развитие. Основные угрозы для демографической стабильности заключаются в уменьшении числа рождающихся детей и, как следствие, сокращении общей численности населения. Для повышения рождаемости и достижения более позитивного сценария государству необходимо активно поддерживать семьи, предлагая более гибкие меры, которые обеспечивали бы помощь от рождения ребенка и до его взросления.

2. Особенности демографической безопасности территорий в РФ: механизмы обеспечения и оценка их эффективности

2.1 Анализ современного состояния угроз демографической безопасности территорий в России

В условиях длительного демографического кризиса, который в настоящее время проявляется в нашей стране, изучение вопросов, касающихся демографической безопасности, приобретает серьезное значение. Главная задача данного исследования заключается в анализе текущей демографической ситуации и возникающих в связи с этим проблем для современного российского общества²³. Демографические проблемы в России остаются сложными и многогранными, что несет угрозу демографической безопасности нашей страны.

Согласно данным Росстата, в 2023 году родилось на 3% меньше детей, чем в 2022 году, и на 9,5% меньше, чем в 2021 году. Число родившихся на 1000 человек в 2023 году составило 8,7, что также является самым низким показателем с 1999 года (8,3). На 1 января 2023 года (без учета статистики по ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областям). В стране проживает на постоянной основе 146 млн. 425 тысяч человек, это на 278 тысяч человек меньше (минус 0,19%), чем в среднем за прошлый год. Отмечено сокращение как городского, так и сельского населения. При этом продолжилась тенденция урбанизации: доля горожан среди всех россиян увеличилась с 74,85% до 74,87%²⁴.

При убыли общей численности населения численность населения российских регионов изменяется разнонаправлено. В некоторых регионах население устойчиво и довольно быстро растет, в других наблюдается устойчивая убыль населения, которая сохранялась даже на фоне роста

²³Корчагина, Т.А. Современное состояние демографической безопасности в России// Российский экономический вестник 2022 - Том 5- №1

²⁴ Источник: Росстат

населения России в целом. С возобновлением тенденции убыли населения России число таких регионов увеличилось²⁵.

В 2023 году наиболее значительно увеличилось малочисленное население Ненецкого автономного округа (2,1%). Значительные приросты населения наблюдались также в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (1,7%), республиках Ингушетии (1,6%), Чечне (1,3%), Калмыкии (0,9%), Дагестане, Чукотском и Ямало-Ненецком автономных округах, Московской области (0,7%).

Наиболее интенсивная убыль населения наблюдалась, как и не раз в прошлом, в Смоленской, Еврейской автономной, Владимирской, Курганской, Орловской и Псковской областях (-1,1%).

В половине российских регионов интенсивность убыли населения в 2023 году превысила 0,5%. В центральной половине регионов (без 25% регионов с самыми высокими и самыми низкими показателями) прирост населения варьировался от -0,7% до 0,1%.

В предшествующие три года медианное значение общего коэффициента прироста населения было ниже: -0,8% в 2022 году, -0,7% в 2021 году, -0,8% в 2020 году.

В 2023 году круг регионов – субъектов федерации с убылью населения, по предварительным данным, сократился. Из их числа выбыло 10 регионов, и в том числе тех, в которых ранее наблюдалась довольно устойчивая убыль населения (Камчатский край и Чукотский автономный округ, Республика Калмыкия, Красноярский край). (Рисунок № 10).

В абсолютном выражении наибольший прирост населения за 2023 год зафиксирован в Московской области (59,2 тысячи человек). Значителен он также в Москве (50,5), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (30,1), республиках Дагестан (23,3) и Чечня (20,1 тысячи человек). Наиболее значительная абсолютная убыль населения наблюдалась в следующих

²⁵ Институт демографии НИУ ВШЭ имени А.Г. Вишневого. Предварительные демографические итоги 2023 года в России (часть I) // Демоскоп Weekly. 2024. № 1021-1022. URL: <https://demoscope.ru/weekly/2024/01021/barom01.php>

областях: Кемеровской (-20,2 тысячи человек), Нижегородской (-20,0), Саратовской (-19,1) и Свердловской (-16,2).

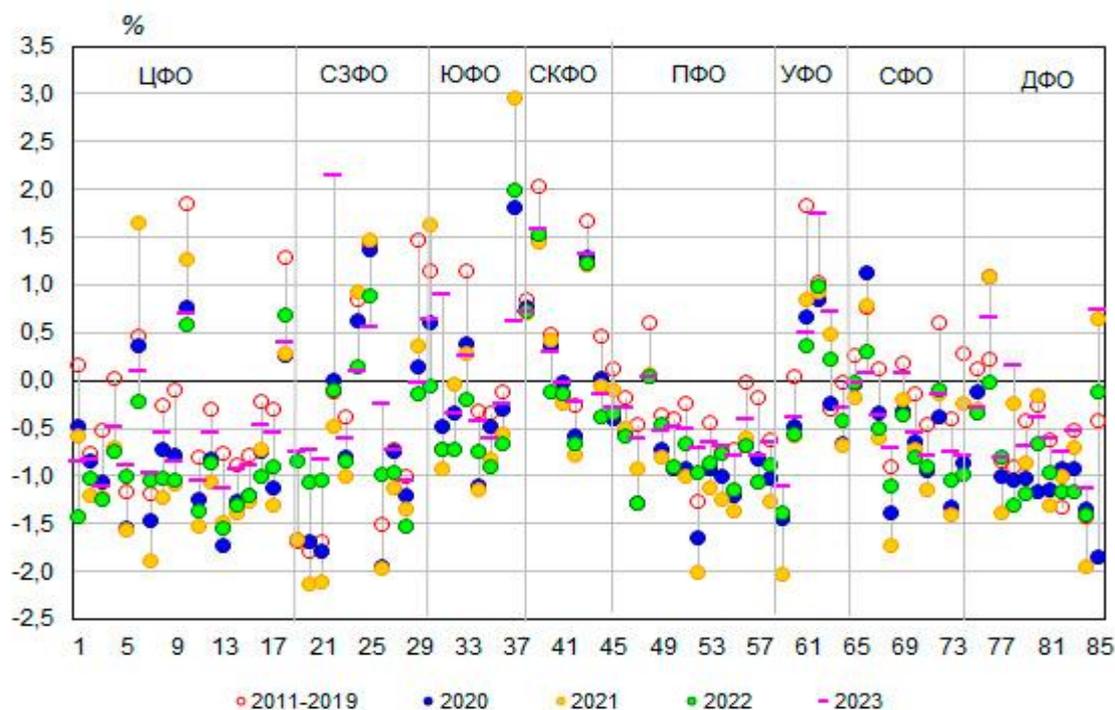


Рис. 10 Прирост (убыль) населения регионов – субъектов Российской Федерации в 2011-2019 годах (среднегодовые темпы) и 2020-2023 годы, % в год²⁶

Тенденции изменения численности населения российских регионов по компонентам роста также заметно отличаются. Естественный прирост населения за январь-декабрь 2023 года сложился в 15 из 85 регионов-субъектов. В 7 из них он сочетался с миграционным приростом (в городе Москве, республиках Ингушетии и Саха (Якутия), Ненецком, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах, Тюменской области без автономных округов), в остальных 8 регионах – с миграционной убылью населения (Рисунок № 11).

В 70 регионах зафиксирована естественная убыль населения, причем в 34 из них она усугублялась потерями в результате миграционного обмена с другими территориями, а в 36 регионах компенсировалась в той или иной степени миграционным приростом.

²⁶ Источник: Росстат

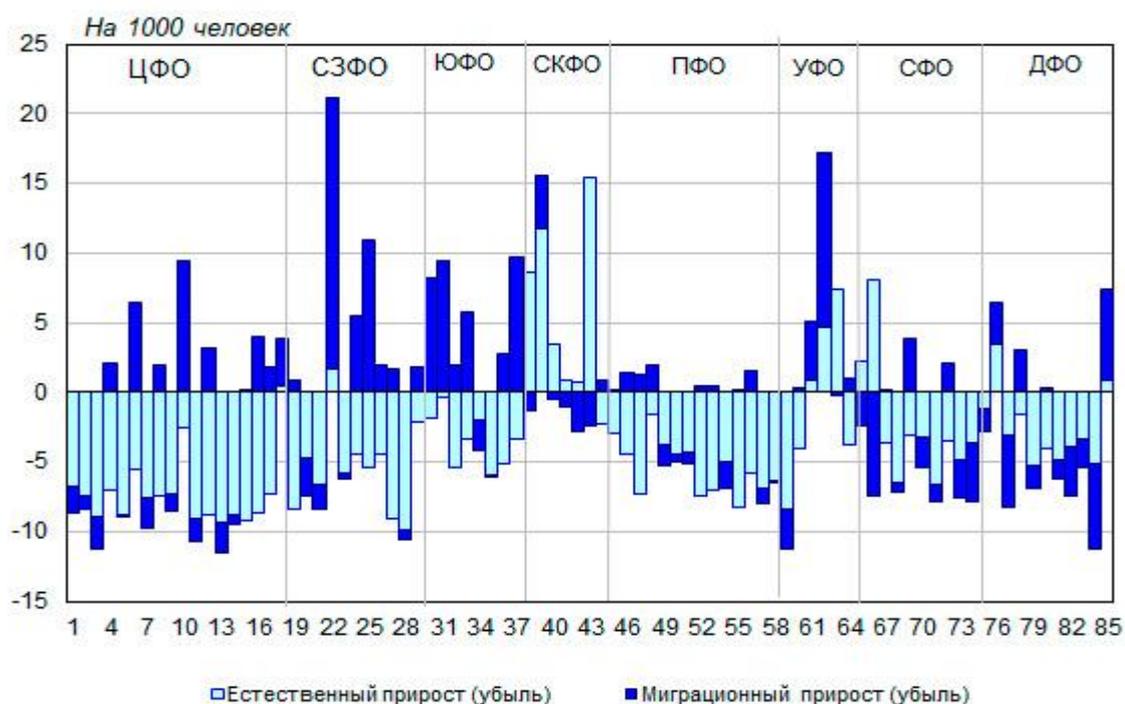


Рис. 11 Компоненты изменения численности населения регионов - субъектов Российской Федерации за январь-декабрь 2023 года, на 1000 человек постоянного населения²⁷

Значение коэффициента естественного прироста по данным за январь-декабрь 2023 года варьировалось от -9,9‰ в Псковской области до 15,4‰ в Чеченской Республике. В центральной половине регионов (без 25% регионов с самыми высокими и 25% с самыми низкими значениями) оно составляло от -7,0‰ до -2,1‰ при медианном значении -4,4‰, что ниже среднего значения по России в целом (-3,3‰).

Интенсивной естественной убылью населения на протяжении ряда лет отличаются многие регионы Центрального, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов. В 2023 году естественная убыль населения составила 9‰ и более не только в Псковской области, но и в Смоленской, Тверской, Орловской, Новгородской и Владимирской областях.

В то же время в ряде субъектов федерации по-прежнему сохраняется высокий естественный прирост. К их числу, помимо Чеченской Республики, относятся республики Ингушетия (12‰ в 2023 году), Дагестан (9‰), Тыва

²⁷ Источник: Росстат

(8‰). Положительный естественный прирост населения сохраняется также в Ямало-Ненецком (7,4‰) и Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (4,6‰), республиках Саха (Якутия) (3,5‰), Кабардино-Балкария (3,5‰), Алтай (2,2‰), Карачаево-Черкесии (0,9‰), Северной Осетии – Алании (0,7‰), Ненецком (1,6‰) и Чукотском автономном округе (0,9‰), Тюменской области без автономных округов (0,8‰).

Значение коэффициента миграционного прироста варьировалось, по предварительным данным за 2023 год, от -7,5‰ в Республике Тыве до 20‰ в Ненецком автономном округе, в центральной половине регионов – от -1,6‰ до 2,1‰ при практически нулевом медианном значении, что довольно заметно отличается от среднего значения в целом по России (1,7‰).

В большинстве российских регионов сложилась устойчивая тенденция естественной убыли, хотя еще недавно ее интенсивность сокращалась, а в некоторых регионах сменялась небольшим приростом²⁸.

Как уже говорилось, по данным за январь-декабрь 2023 года естественный прирост населения разной интенсивности наблюдался в 15 регионах. Число регионов с естественным приростом в 2022 году было меньше – 12 (Рисунок № 12). Естественный прирост сменил незначительную естественную убыль, зафиксированную в 2022 году, в городе Москве, Карачаево-Черкесии и Северной Осетии – Алании. Из 12 регионов, в которых число родившихся превысило число умерших и в 2022 году, и в 2023 году, повышение коэффициента естественного прироста в 2023 году наблюдалось в 6 регионах (наибольшее – на 1,2 пункта промилле – в Кабардино-Балкарии). В трех регионах его значение снизилось (в республиках Бурятия и Ингушетии, Ямало-Ненецком автономном округе), еще в трех регионах осталась на том же уровне (Чеченской Республике, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Томской области).

²⁸ Булетова, Н.Е., Арпеева, Е.Е., Шаркевич, И.В. Оценка демографической безопасности и ее влияние на потенциал экономического роста субъектов Российской Федерации // экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Том 14. – № 6. – С. 2685–2702. doi: 10.18334/epp.14.6.121085

В большинстве остальных регионов (61) интенсивность естественной убыли населения снизилась в той или иной мере, в 5 регионах осталась на том же уровне, что и в 2022 году, в 4 – немного усилилась (в Республике Саха (Якутия), Курганской, Сахалинской и Омской областях).



Рис. 12 Естественный прирост (убыль) населения регионов-субъектов Российской Федерации, по данным за январь-декабрь 2022 и 2023 годов, на 1000 человек населения²⁹

На основании приведенных данных демографической статистики в региональном разрезе, можно сделать вывод о том, что демографической безопасности по приведенным индикаторам, свойственны следующие угрозы, а именно: депопуляция, старение, заболеваемость и упадок института семьи. Проблемы демографии остро стоят перед страной, поэтому для обеспечения национальной безопасности и устойчивого экономического роста необходимо усиленно бороться со сложившейся ситуацией.

Российские регионы имеют значительные различия по многим показателям, особенно это касается экономики. Согласно исследованиям, разница в валовом региональном продукте среди субъектов Российской Федерации может превышать 300-кратный показатель, тогда как разрыв в

²⁹ Источник: Росстат

бюджетах достигает более чем 160 раз. Доходы на душу населения в регионах, которые являются донорами, в пять раз выше, чем в тех, что зависят от финансовой поддержки. Экономические процессы тесно связаны с демографической ситуацией в регионах. Оценка демографических рисков и разработка мер, направленных на их предотвращение, являются ключевыми элементами государственной стратегии в области обеспечения национальной безопасности.

В результате проведенной оценки уровня демографической безопасности по территориям РФ можно утверждать, что наиболее критическими и представляющим основную угрозу демографической безопасности РФ и ее регионов являются показатели:

сфера воспроизводства населения является базовой для демографической безопасности в целом и всех ее остальных составных частей – здоровья, семейно-брачных отношений, расходов и доходов населения;

основными показателями, формирующими негативную динамику индекса демографической безопасности РФ, являются суммарный коэффициент рождаемости, чистый коэффициент воспроизводства, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, коэффициент брачности, отношение среднедушевых доходов населения к величине прожиточного минимума;

учитывая тенденцию сокращения рождаемости при повышении уровня образования и урбанизации населения, авторы считают необходимым дополнить заявленные и реализуемые национальные цели развития РФ проектом «Семейная зарплата» для молодых малодетных и социально перспективных семей, благодаря чему можно не допустить снижения уровня благосостояния таких семей при рождении дополнительного ребенка, например, на случай временно неработающей матери.

Перспективы устойчивого развития России в целом и российских регионов в частности прямо или косвенно связаны с демографическими

процессами. Демографическое состояние территорий является интегральным показателем всех сфер жизнедеятельности, а уровень демографической безопасности отражает состояние устойчивости территории к различным неблагоприятным факторам.

В условиях депопуляции и ослабления института семьи, предлагается внедрить новые государственные программы, ориентированные на молодёжь. Центральным элементом этих программ — воспитание у молодого поколения традиционных нравственных ценностей. В основе должны лежать мероприятия, укрепляющие семейные устои и способствующие развитию нравственных принципов семейной жизни среди молодых людей. Такие меры, реализованные на государственном уровне, смогут в перспективе повысить рождаемость в регионах. Чтобы привлечь внимание к этим вопросам, предлагается создание новых льготных программ для профессиональных категорий. К ним относятся дополнительные отпуска, премии и прочие преимущества, доступные только тем гражданам, у которых планируется пополнение в семье. Таким образом, население будет заинтересовано в увеличении рождаемости.

Что касается здравоохранения, в дополнение к вышесказанному, рекомендуется активная пропаганда здорового образа жизни. Молодые родители, в рамках реализуемых государственных образовательных инициатив, должны будут обучать своих детей принципам здорового образа жизни. Это включает профилактику различных заболеваний, занятия спортом и отказ от вредных привычек. Всё это способствует долгосрочному оздоровлению нации и повышению демографических показателей.

2.2 Подходы к оценке эффективности демографической безопасности: показатели и механизмы

Современная Россия переживает многочисленные изменения, которые отличает нестабильность и изменчивость. Одним из главных вызовов является обеспечение эффективного социально-демографического развития,

что требует выявления грамотных методов управления этими процессами. Понимание данных процессов как эволюции социально-демографической системы, включающей в себя компоненты социально-экономического и демографического характера, является ключевым аспектом для определения эффективной стратегии демографической безопасности.

Демографическая система рассматривается как открытая система, и её основным элементом становится взаимодействие с социально-экономическим контекстом. Социально-экономические ресурсы определяют потенциал роста и развития демографических структур.

Свойства открытых систем предполагают, что в определенный момент они могут перейти в новое состояние, таким образом, демографический переход становится важной вехой для такой системы. Управление социально-экономическими ресурсами должно основываться на осознании, что возможности демографического развития ограничены качествами второго демографического перехода, во время которого значительный прирост населения не ожидается.

С точки зрения системного подхода, эффективное социально-демографическое развитие территории определяется тем, насколько устойчиво воспроизводство населения при действии ограниченных социально-экономических ресурсов во время второго демографического перехода. Анализ или оценка состояния демографической безопасности в отдельно взятом регионе складывается из ряда связанных этапов, как указывается в работе Сюповой М. С.³⁰, могут быть выделены следующие, которые представлены на рисунке № 13.

³⁰ Сюпова, М.С. Исследование различных аспектов оценки демографической безопасности на территориальном уровне // Вестник ТОГУ. Экономика и управление народным хозяйством. – 2017. – №4(47). – С. 267-276. – URL: <https://pnu.edu.ru/vestnik/pub/articles/2398/>.

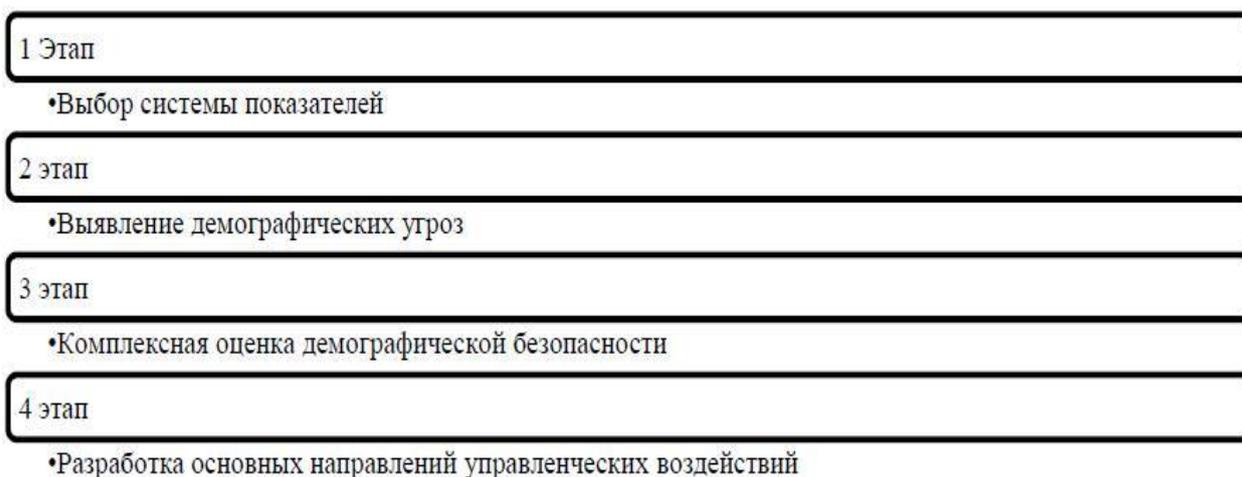


Рис. 13 Этапы оценки демографической безопасности региона³¹

Для эффективного социально-демографического развития территории необходим механизм его обеспечения. Блок-схема предлагаемого механизма, который отображает целевую направленность на эффективное развитие региона, представлена на рисунке № 14.

Эффективность следует воспринимать как индикатор, демонстрирующий метод достижения поставленных задач. Это не конечный результат, а путь правильного и четкого движения к цели. Социально-экономическое поступательное развитие региона включает в себя аспекты демографической динамики российских регионов.

Эффективность социально-демографического развития региона оценивается при сравнении фактического (текущего или прогнозного) значения коэффициента естественного прироста $\alpha_{\text{ест.прир.}}^t$ в определенных условиях социально-экономического развития региона его пороговым (критериальным) значением Z .

³¹ Лысенко, А.Н. Роль демографической составляющей в обеспечении экономической безопасности региона // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. – 2022. – № 2. – С. 257-269.



Рис.14 Блок-схема механизма обеспечения эффективного социально-демографического развития территории

Правила классификации состояний социально-демографического развития приведены в таблице № 4.

Таблица 4

Классификация ситуаций социально-демографического развития

Состояние социально-демографического развития	Соотношение фактического значения естественного прироста и порогового уровня
Эффективное	$\alpha_{\text{ест.прир.}}^t \geq Z$
Не эффективное	$\alpha_{\text{ест.прир.}}^t < Z$

Данный критерий оценки можно представить в трехмерной системе координат в виде поверхности порогового уровня:

$$Z = F (X, Y),$$

Где X – интегральный фактор влияния на общий коэффициент рождаемости;

Y – интегральный фактор влияния на общий коэффициент смертности;

Z – коэффициент естественного прироста населения.

Возникает задача определения функции поверхности порогового уровня коэффициента естественного прироста. Такая функция должна удовлетворять следующим требованиям:

1. Функция поверхности порогового уровня должна быть неотрицательна на всей ее области определения.

2. Функция поверхности порогового уровня должна возрастать на всей ее области определения.

3. В связи с тем, что возможности развития демографической системы ограничены качественными характеристиками второго демографического перехода, в условиях которого не стоит ожидать существенного прироста населения, функция поверхности порогового уровня должна иметь предел сверху – величину насыщения коэффициента естественного прироста.

Функция задающая пороговое (критериальное) значение коэффициента естественного прироста населения в соответствии с предъявленными к ней требованиями, имеет вид:

$$F (X, Y) = \frac{A}{1 + B * e^{-X*Y}},$$

Где A – величина насыщения коэффициента естественного прироста населения;

B – коэффициент, характеризующий влияние интегральных факторов на естественный прирост.

За базовый сценарий эффективного социально-демографического развития был принят сценарий второго демографического перехода. На

основании соответствующих данному сценарию прогнозных значений общего коэффициента рождаемости $\alpha_{\text{рожд.}}^t$, общего коэффициента смертности $\alpha_{\text{смерт.}}^t$ и интегральных факторов влияния на 2015 и 2025 гг. можно определить:

$$Z = \alpha_{\text{рожд.}}^t - \alpha_{\text{смерт.}}^t$$

Обратная задача – по двум точечным прогнозам коэффициенты, решив систему двух уравнений:

$$\begin{cases} Z(2015) = \frac{A}{(1 + B * e^{-X(2015)*Y(2015)})}; \\ Z(2025) = \frac{A}{(1 + B * e^{-X(2025)*Y(2025)})}. \end{cases}$$

Результатом решения системы уравнений являются функция поверхности порогового уровня (Z) и ее графическое представление в трехмерной системе координат.

Эффективность демографической безопасности территории можно визуализировать в трехмерной системе координат, представляя собой множество точек, где каждая точка отражает значение коэффициента естественного прироста в зависимости от соответствующих интегральных факторов влияния, а также поверхностью порогового уровня. Расположение точек по отношению к этой поверхности позволяет судить о результативности социально-демографического развития территории. Если точки находятся выше поверхности, значит, развитие социальной и демографической сферы в данном периоде было успешным, если ниже — не принесло ожидаемых результатов.

Указанный метод оценки успехов в социально-демографическом развитии региона обладает четкой системной направленностью, что позволяет с высокой точностью и при минимальных расходах определить эффективность демографической политики в регионе. Актуальность демографической политики для Российской Федерации определяется рядом факторов. Прежде всего, тем, что население любой страны всегда остается

носителем труда, как фактора производства. Большое количество труда, по определению, позволяет надеяться на больший объем конечного продукта, а значит и на большую долю страны в системе мировой торговли, что, в свою очередь, позволяет надеяться и на большие выгоды – материальный достаток, степень национального суверенитета и т.д.

Осознавая значимость демографических вопросов, российское руководство всегда воспринимало их как приоритетные задачи государства. Сегодня демографическая политика реализуется в соответствии с Концепцией демографической политики России, рассчитанной до 2025 года, согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 года № 483 и системе национальных проектов. В этой области осуществляется национальный проект «Демография».

Несмотря на значительную роль центральной власти в реализации программ в сфере демографии, без усилий на уровне регионов и отдельных муниципалитетов цели национальной политики достигнуты не будут. В свою очередь, региональные демографические программы, в отличие от федеральных, должны учитывать в первую очередь специфику данной конкретной территории, те проблемы, за счет которых и формируются потери продолжительности жизни.

Но для России по многим оценкам «демографический кризис произведен от управленческой деятельности государства, он рукотворен и потому может и должен быть обращен».

В немалой степени этому способствовал план мероприятий реализации «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Не являются ли утверждения демографов насчет эффективности в данной области преждевременными? Какие шаги следует предпринять для закрепления положительных тенденций? Экспертные оценки ученых в этом вопросе различаются. Как влияет это на восприятие самими гражданами? Это важный аспект при оценке текущей демографической обстановки. Общество,

являясь объектом демографической политики, должно иметь возможность выражать своё мнение. Наша цель состояла в том, чтобы выявить мнение общества на тему российской демографической политики и сопоставить его с объективными статистическими данными. С этой целью в январе-феврале 2023 года был проведен социологический опрос в нескольких регионах России, посвященный «Социально-политическим аспектам демографических процессов в современной России».

Мы представим основные данные этого исследования, касающиеся состояния и изменений в демографической ситуации. В первую очередь, какое впечатление складывается о текущей демографической обстановке? На общенациональном уровне она оценивается преимущественно негативно: доля респондентов, считающих её «безусловно благополучной» или «скорее благополучной», заметно меньше, чем доля тех, кто склоняется к позициям «скорее кризисная» и «безусловно кризисная» — почти 1:2 (32,02% против 59,17%). Такая же картина складывается и на региональном уровне (21,68% против 56,63%).

Это связано прежде всего с тем, что изменения недостаточно заметны, а предлагаемые меры по улучшению демографической ситуации пока не оправдывают ожиданий. В целом последние 5 лет показывают, что общественное мнение по поводу демографической обстановки колеблется вокруг мнений: «ситуация ухудшилась», «ситуация улучшилась», «ситуация не изменилась». Этот факт больше всего свидетельствует о положительных, но пока ещё не очевидных переменах. Это показывают и оценки современной демографической политики. На вопрос: «Как Вы считаете, насколько эффективна государственная демографическая политика, проводимая в стране, в целом?» были получены следующие ответы (Таблица № 5).

Таблица 5³²

Результаты ответа на вопрос: «Как Вы считаете, насколько эффективна государственная демографическая политика, проводимая в стране, в целом?»

³²Информационно-аналитический сборник «Современные социально-демографические процессы в общественном мнении». – Ростов н/Д.: ЮРИУ РАНХиГС, 2020. – С. 27.

Варианты ответа на вопрос анкеты	% ответов
1. Полностью эффективна, приносит осязаемые результаты.	3,6
2. Скорее эффективна, результаты есть, но необходима доработка.	46,97
3. Скорее не эффективна, результатов практически нет.	27,65
4. Абсолютно не эффективна, нет никакой пользы.	9,04
5. Затрудняюсь ответить.	12,69

Конечно, важное место в улучшении общественных оценок занимает своевременное и полное информирование населения о достигнутых результатах. О принимаемых мерах граждане информированы очень слабо. Однако в абсолютном большинстве каждый судит по тому, что он видит и знает. И более 70 % респондентов указывает на то, что предлагаемые меры бюджетной, административной, правовой поддержки демографической политики в стране недостаточны для заметных изменений в этой сфере. А на уровне регионов эта цифра еще выше. Часть граждан (более 10 %) указывают на психологические факторы, уже сложившиеся стереотипы в репродуктивных установках граждан. Это требует усилий по их изменению, поскольку изменения установок – это существенный резерв в повышении эффективности демографической политики.

Интересны мнения граждан о значимых «точках роста» в демографической политике. Они таковы: «повышение рождаемости коренного населения России» – 51,3 %; «сокращение смертности в России» – 25,7 %; «прекращение утечки русского населения за рубеж» – 10,8 %.

Очевидно, что, прежде всего современный социально-экономический статус граждан приводит их к сдержанно-оптимистическому и скептическому взгляду на демографические изменения ближайшего будущего. Вот ответы на соответствующий вопрос (Таблица № 6):

Таблица 6³³

³³Информационно-аналитический сборник «Современные социально-демографические процессы в общественном мнении». – Ростов н/Д.: ЮРИУ РАНХиГС, 2020. – С. 32.

На Ваш взгляд, как изменится демографическая ситуация
в течение ближайших 5 лет в стране?

Варианты ответов	Ответы в %
1. Не изменится	35,4
2. Улучшится	21,66
3. Ухудшится	16,63
4. Затрудняюсь ответить	26,31

Продолжение Таблица 6³⁴

На Ваш взгляд, как изменится демографическая ситуация
в течение ближайших 5 лет в регионе?

Варианты ответов	Ответы в %
5. Не изменится	35,41
6. Улучшится	21,01
7. Ухудшится	18,29
8. Затрудняюсь ответить	25,29

Завершая анализ основных позиций, имеющихсЯ в общественном мнении по вопросам демографической политики, и отвечая на вопрос: «Что делать?», подчеркнем, что позиция экспертов, тяготеющих к ценностям социального государства, и самого населения весьма близки. А именно: «Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение; образование; социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки»³⁵.

³⁴ Указ.соч.. – С. 33.

³⁵ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года//<http://www.kremlin.ru/acts/bank/26299>

Таким образом, показателями для формирования обобщенного показателя по направлению эффективности демографической безопасности являются:

- продолжительность жизни (характеризует задачу увеличения ожидаемой продолжительности жизни)
- коэффициент рождаемости (характеризует задачу повышения рождаемости)
- коэффициент смертности (задача снижения смертности);
- миграция населения за границу (косвенно характеризует такие задачи как сохранение макроэкономической устойчивости, обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики, создание комфортной среды для проживания и т. п.);
- численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (характеризует задачу увеличения реальных доходов населения, сокращения числа малообеспеченных граждан).

3. Ключевые направления в области преодоления демографического кризиса в России и угроз демографической безопасности страны

3.1 Государственная политика в области регуляции демографических процессов в контексте преодоления угроз национальной безопасности России

Неотложные меры демографической политики по направленности в контексте преодоления угроз национальной безопасности России разделяются на сдерживающие и стимулирующие. Сдерживающие меры призваны уменьшить издержки депопуляции: смертность, низкое качество здоровья населения, чрезмерную неконтролируемую эмиграцию и иммиграцию. Стимулирующие меры включают в себя повышение рождаемости, привлечение «качественных» переселенцев, льготное кредитование молодых семей, поощрение многодетности, улучшение работы спортивных и медицинских учреждений т.д.

Важным условием эффективного и стабильного развития страны является благоприятная демографическая ситуация. В России на протяжении последних десятилетий наблюдается неблагоприятная демографическая ситуация, особенностями которой являются: сокращение численности населения, низкая рождаемость, высокая смертность, продолжающееся старение населения и др.

Демографические процессы являются своеобразным индикатором развития страны, а также имеют огромное значение для практики государственного управления, формирования демографической политики³⁶.

Регулирование демографических процессов является частью государственной демографической политики и в целом зависит от ситуации в каждой отдельной стране, включая модели и резервы её развития. Во многом принципы государственного регулирования демографических процессов основываются именно исходя из существующих критериев уровня и качества жизни. Решение вопросов, связанных с решением проблем, возникающих при регулировании демографических процессов принципиально, поскольку, как справедливо отмечает Ш.К. Кутаев, «от демографической структуры населения в значительной степени зависят параметры рынка труда,

³⁶ Демография и статистика населения: учебник для вузов / И. И. Елисеева [и др.] ; под редакцией И. И. Елисеевой, М. А. Клупта. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00355-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510929>

соотношение фондов накопления и потребления, размещение и развитие производительных сил, структура занятости и т. д. Она оказывает заметное влияние на экономический потенциал страны в целом и каждого региона в отдельности, на формирование и использование бюджета (особенно его расходной части) и платежного баланса населения»³⁷.

В фундаментальном коллективном труде, обобщающем достижения советской демографической науки предшествующего периода, «Система знаний о народонаселении» место заключительной главы отведено под рассмотрение теоретических основ демографической политики³⁸. Авторы – Д.И. Валентей, А.Я. Кваша и В.М. Медков – подчеркивали, что управление и регулирование процессами развития населения предполагают познание его природы, понимание его закономерностей, сущности и содержания, действия и направления. Они утверждали, что без этого всякая деятельность по регулированию в столь важной сфере человеческой жизни окажется неэффективной и может привести к совершенно нежелательным последствиям. Этот тезис, как несложно заметить, в настоящее время нисколько не потерял своей актуальности. Содержание демографической политики, по представлениям авторов³⁹, складывается из двух основных элементов: изменение характера процессов естественного возобновления поколений в их тесной взаимосвязи; влияние на миграцию населения.

Реальная цель демографической политики определена как создание условий для сохранения имеющегося демографического потенциала, обеспечение россиянам долгой, здоровой и полноценной жизни.

В связи с этим ставятся следующие задачи:

³⁷ Кутаев, Ш.К. Влияние социально-экономической ситуации на воспроизводство населения и формирование трудовых ресурсов // Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ (проект №04-06- 80097а)

³⁸ Елизаров В.В. Теория и практика демографической политики в СССР // Статистика и экономика. 2017. № 5. С. 74.

³⁹ Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности: монография / Н. П. Гончарова, А. А. Еремин, Е. В. Тарасова. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 135 с.

- в области здравоохранения - увеличение продолжительности жизни населения за счет снижения преждевременной смертности, улучшение репродуктивного здоровья населения, улучшение качества жизни хронических больных и инвалидов путем предоставления им условий для реализации имеющегося потенциала здоровья;

- в области семейной политики - укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации, создание предпосылок для перехода от малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей;

- в области миграции и расселения - всемерное содействие заселению геополитически и экологически приоритетных регионов, повышению плотности их населения за счет граждан РФ и мигрантов из нового зарубежья.

Стратегические направления для программ демографического развития:

- в области здравоохранения:

- 1) развитие научно-исследовательских, информационных и коммуникационных систем, которые содействуют приобретению, эффективному использованию и распространению данных по проблемам охраны и укрепления здоровья;

- 2) создание структур и механизмов, обеспечивающих реальное участие отдельных лиц, групп, организаций, как в общественном, так и частном секторе, в деятельности в интересах охраны здоровья на основе содружества и партнерства на всех уровнях;

- 3) формирование нового мировоззрения на проблемы охраны здоровья, в котором ценности здоровья составляют наряду с другими гуманитарными ценностями сердцевину концепции устойчивого развития страны и интегрированы в приоритетные национальные интересы;

- в области рождаемости:

1) формирование системы государственного воздействия на демографические процессы на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

2) системы льгот и компенсаций в области налогообложения, кредитования и т.п. должны создавать наиболее благоприятные условия для жизнедеятельности семьи с несколькими детьми;

- в области информационного обеспечения:

1) создание мониторинга ситуации в области рождаемости и семьи;

2) создание информационной системы пропаганды семейных ценностей;

- в сфере миграции и расселения:

1) сделать упор на совершенствование общего блока законодательства по вопросам миграции и гражданства;

2) принятие и реализация межгосударственных соглашений на двухсторонней и многосторонней основе;

3) введение квотирования и дифференциация приоритетов приема различных категорий мигрантов.

Демографическая политика, включает анализ таких аспектов, как влияние на процедуры демографического воспроизводства; нормативное регулирование кадрового рынка; важность и сложность миграционных процедур. Субъектами демографической политики являются не только в целом государство, но и его отдельные зоны и административные единицы, семьи и индивидуумы. Задачами демографической политики государства определены контроль за численностью населения и стремление к долгосрочному плану в отношении скорости демографического воспроизводства, поддержки численного баланса и устойчивости национального состава. Демографический оптимум представляет всеобъемлющую модель, подстраивающуюся под уникальные условия каждой отдельной страны. Методы демографической политики охватывают создание благоприятных условий для роста рождаемости и социальной

интеграции, поддержку традиционной структуры семей, формирование мер по ограничению заболеваний, продления жизни, защиты уязвимых социальных слоев населения и многое другое. Все способы демографической политики объединены в три главные категории (Таблица № 7):

Для реализации стратегических целей демографической стратегии Российской Федерации предстоит разрешить ряд социально-экономических вопросов. Они затрагивают стабилизацию экономического прогресса, повышение благосостояния граждан, минимизацию бедности, а также формирование эффективной социальной инфраструктуры и улучшения санитарно-эпидемиологического климата.

Согласно «Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года», основу политики составляют мероприятия, направленные на регулирование воспроизводства населения, управление миграцией и укрепление общественного здоровья с целью улучшения демографической ситуации в государстве.

Поскольку ключевым фактором увеличения численности нации является рождаемость, действенные методы ее повышения и поощрения рождения третьих и последующих детей в семье являются актуальными.

Таблица 7

Методы демографической политики⁴⁰

⁴⁰ Кунаковская, И.А., Камнева, Г.П. Определение демографической политики государства//В сборнике: Приграничный регион в историческом развитии: партнёрство и сотрудничество. Материалы международной научно-практической конференции, посвящённой 80-летию Победы советских и монгольских войск на реке Халхин-Гол. 2019. С. 49-55.

Методы	Определение
Экономические	выплаты пособий и предоставление отпусков после рождения ребенка; пособия в зависимости от количества детей; предоставление займов и кредитов, налоговые льготы, субсидии на жилье и т. п.
Административно-правовые	нормативные акты, определяющие организацию семьи, брака, регулирующие юридические обязательства по алиментам, защиту материнства и детства, аборт, контрацепцию, социальную поддержку нетрудоспособных граждан, нормы занятости и трудовые условия для работающих матерей, правила внутренней и внешней миграции
Воспитательные и информационно-пропагандистские	направлены на формирование общественного восприятия, установления демографических обычаев и создания соответствующего демографического настроения в обществе

Все указанные выше аспекты, включая увеличение рождаемости, сокращение смертности, поддержку многодетности, эффективную миграционную программу, оцениваются как решающие. Их приоритетное место в деятельности всех уровней государственной власти несомненно: законодательные органы формируют основные принципы, между тем эффективное претворение в жизнь зависит от органов исполнительной власти.

Таким образом, основными задачами управления развитием демографических процессов являются исследование многообразных общественных процессов и разработка рекомендаций, повышающих эффективность мониторинга, отслеживания процессов, и управления демографической безопасностью. Государственная политика должна иметь иерархию: направления одного уровня (например, демографическая и семейные политики) должны быть равноправными и наделяться свойственными только им функциями. Система мероприятий должна включать в себя материальное и нематериальное стимулирование, а также пропагандистские меры. Мероприятия органов власти более высоких уровней надо дополнять мерами политики органов власти более низких уровней с учётом местных особенностей территорий. Таким образом, проблемы, стоящие перед обществом, будут учтены комплексно, в связи с наблюдаемыми явлениями и тенденциями. Срок реализации мер должен быть

достаточно большим, чтобы они могли внести свой вклад в изменение ситуации. Наконец, необходим единый орган координации усилий по разработке и реализации политики.

3.2. Мониторинг результативности демографической политики на федеральном и региональном уровнях

Для улучшения ситуации и повышения качества управления демографическими процессами, и как следствие проводить мониторинг результативности демографической политики необходимо при условии контроля динамики изменений воспроизводственных процессов, как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Проблема определения результативности демографической политики по сути своей сводится к нескольким основным моментам⁴¹:

- а) определение системы критериев демографической политики и на этой основе – цели демографической политики;
- б) разработка системы измерителей эффективности демографической политики для исследования самого процесса формирования желательного уровня явлений.

Население является как непосредственным участником производства товаров и услуг, так и потребителем этих результатов, в связи с этим в современных условиях интерес к статистическому изучению населения возрастает. Главным статистическим показателем в области демографии является показатель общей численности населения любой страны на конкретную дату. Если показатель численности растет, то наблюдаются позитивные тенденции в области демографического прироста населения для дальнейшего воспроизводства производительных сил в целом по стране⁴². Следующий год — время подведения итогов Концепции демографической

⁴¹ Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности: монография / Н. П. Гончарова, А. А. Еремин, Е. В. Тарасова. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 135 с.

⁴² Сеница А. Л. Методологические принципы проведения мониторинга реализации демографической и семейной политик // Народонаселение. — Т. 27. — № 3. — С. 4-16

политики Российской Федерации на период до 2025 г., хотя уже сейчас можно утверждать, что большинство её стратегических целей, связанных с численностью и естественным движением населения (например, численность населения на 1 января, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, рождаемость, измеренная по суммарному коэффициенту рождаемости), при исключении из рассмотрения новых территорий достигнуты не будут⁴³. Более того, перспективы демографической динамики на ближайшие 10–15 лет неблагоприятны. (Таблица № 8).

Таблица 8

Анализ показателей численности постоянного населения РФ за 2018-2022 гг.

млн. чел.⁴⁴

Годы	Все население	В том числе		В общей численности населения, %	
		Городское	Сельское	Городское	Сельское
01.01.2018	146,9	109,3	37,6	74	26
01.01.2019	146,8	109,5	37,3	75	25
01.01.2020	146,7	109,5	37,2	75	25
01.01.2021	146,2	109,6	36,6	75	25
01.01.2022	145,6	108,9	36,7	75	25
01.04.2022	145,2	108,8	36,4	75	25
Изменение 2022 г. к 2021 г., млн чел.	-0,6	-0,7	+0,1	0	0
Изменение 2022 г. к 2018 г., млн чел.	-1,3	-0,4	-0,9	+1	-1

Динамика численности населения формируется под влиянием двух составляющих: механического и естественного движения населения. В 2017-2022 гг. наблюдалась тенденции ускорения в области естественной убыли населения (таблица №9). Нерешенная проблема в области естественной убыли ведет к демографическому кризису в стране. В итоге, процессы рождаемости не восполняют процессы смертности. В каждом процессе имеются свои причины, тем не менее, они свидетельствуют об общем уровне качества жизни населения⁴⁵.

Таблица 9

⁴³ Федеральная служба государственной статистики - Численность постоянного населения //https://rosstat.gov.ru/

⁴⁴ Федеральная служба государственной статистики //https://rosstat.gov.ru/

⁴⁵ Сарапулова, Л.Н., Лемещенко, А.Г. Статистика демографических вызовов в России//В сборнике: Методология предотвращения угроз в XXI веке. Сборник научных трудов. Иркутск, 2022. С. 558-562.

Исследование показателей естественного прироста (убыли) населения РФ за
2017-2022 гг.⁴⁶

Годы	Всего, тыс. чел.			На 1000 чел. населения, чел.			Суммарный коэффициент рождаемости (СКР)
	Родившихся	Умерших	Естественный прирост (убыль)	Родившихся	Умерших	Естественный прирост (убыль)	
2017	1690,3	1826,1	-135,8	11,5	12,4	-0,9	1,621
2018	1604,3	1828,9	-224,5	10,9	12,5	-1,6	1,579
2019	1481,1	1798,3	-317,2	10,1	12,3	-2,2	1,504
2020	1435,8	2124,5	-688,7	9,8	14,5	-4,7	1,505
2021	1398,0	2445,5	-1047,5	9,6	16,8	-7,2	1,500
2022 (январь-сентябрь)	985	1448	-463,5	6,8	10,0	-3,2	х
2022 г. (январь – сентябрь) к 2021 г., %	70	59	44	70	59	44	х
Темп роста 2021 г. к 2020 г., %	97,4	115,1	136,3	98	116	153	99
Темп роста 2021 г. к 2017 г., %	83	134	в 7,7 раз	83	135	в 8 раз	92

Коэффициент суммарной рождаемости (СКР) является точным показателем рождаемости. Он характеризует число детей, рожденных одной женщиной в период 15-49 лет. Данный коэффициент рождаемости составил в 2021 г. 1,5, что ниже уровня 2018 г на 8 %. Для устойчивого роста населения необходим СКР – более – 2,0. Данный коэффициент был достигнут в 1988 г. (по СССР – 2,2 ребенка), однако к концу 1990-х гг. СКР снизился до 1,24. Хотя к 2022 г. удалось достичь повышения СКР с 1,24 до 1,5 ребенка на 1 женщину, тем не менее, он намного ниже показателя 2,0⁴⁷.

В период январь-ноябрь 2022 г. в РФ численность умерших превысило численность родившихся в 1,5 раза (в январе-ноябре 2021 г. - в 1,7 раза), в 53 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5-2,7 раза.

За январь-ноябрь 2022 г. число мигрантов, переселившихся в пределах России, сократилось на 194,6 тыс. человек, или на 5,9% по сравнению с предыдущим годом (Рисунок №15).

⁴⁶ Федеральная служба государственной статистики // <https://rosstat.gov.ru/>

⁴⁷ Сарапулова Л.Н., Лемещенко А.Г. Статистика демографических вызовов в России// В сборнике: Методология предотвращения угроз в XXI веке. Сборник научных трудов. Иркутск, 2022. С. 558-562.

Международная миграция

тыс. человек



Рис.15 Динамика миграционных процессов (тыс.человек)⁴⁸

Число выбывших из Российской Федерации увеличилось на 390,5 тыс. человек, или в 2,7 раза, как за счет эмигрантов в государства-участники СНГ - на 339,4 тыс. человек, или в 2,7 раза, так и за счет выбывших в страны дальнего зарубежья - на 51,1 тыс. человек, или в 2,9 раза.

Анализируя данные можно сделать вывод о том, что, темпы убыли населения РФ снизились: в 2022 году число людей в стране сократилось на 532,6 тыс. человек⁴⁹.

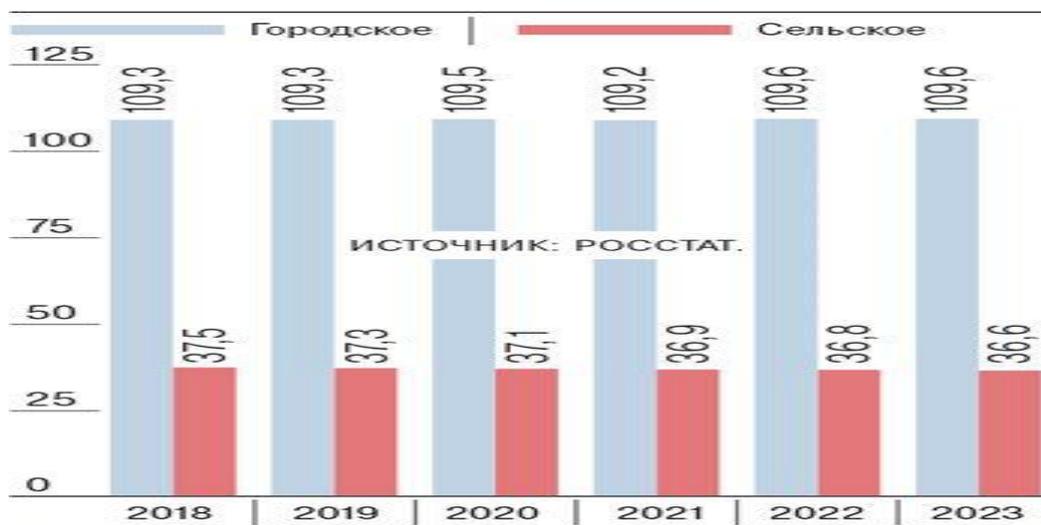


Рис.16 Численность населения РФ по типу проживания (млн.чел.)⁵⁰

⁴⁸ Министерство труда и социального развития Ростовской области
<https://mintrud.donland.ru/presscenter/news/105696/>

⁴⁹ росстат

⁵⁰ Федеральная служба государственной статистики/<https://rosstat.gov.ru/>

Основная часть населения РФ, по данным Росстата (Рисунок № 16), проживает в городах — это 109,6 млн человек. Остальные 36,6 млн являются жителями сельской местности. Отметим, что сокращение сельского населения в РФ соответствует мировому тренду на урбанизацию. В России численность этой категории последние годы снижается, в то время как количество жителей городов растет (за исключением 2021 года, когда в городах чаще умирали из-за более быстрого распространения коронавируса).

Значительная (более чем в два раза) разница между размерами сокращения населения России в 2023 и 2022 годах вызвана снижением естественной убыли и ростом зарегистрированного миграционного прироста. Естественная убыль населения в 2023 году сократилась по сравнению с 2022 годом из-за того, что в первые три месяца 2022-го большой вклад в смертность вносила пандемия COVID-19, которая в России закончилась к апрелю 2022 года.

Численность постоянного населения России на 1 января 2024 года составила 146,2 млн человек, что на 0,17%, или на 243,8 тыс. человек, меньше, чем годом ранее (без учета ЛНР, ДНР, Херсонской и Запорожской областей.). Об этом свидетельствуют данные, которые Росстат опубликовал в январе 2024 года.

Характерной особенностью государственного управления в России является то, что стратегические документы, определяющие долгосрочные тенденции развития, имеют низкое качество и не согласованы между собой. Слабость региональных документов также в некоторой степени обусловлена методологической неопределённостью понятия «демографическая политика», представленной в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Наряду со стабилизацией численности населения и её ростом, увеличением ожидаемой продолжительности жизни третьей основной целью концепции является повышение качества жизни.

Этот термин в первую очередь связан с благосостоянием населения, а не с его воспроизводством или миграцией, он более экономический и социальный, чем демографический. Широкое толкование сути демографической политики затрудняет выбор мер, необходимых для воздействия на население, и оценку их результативности, а также ведёт к дублированию функций других политик⁵¹. В результате региональные документы, которые ориентируются на федеральную концепцию, могут иметь серьёзные недостатки, обусловленные неправильным пониманием целей демографической политики см. «Концепция демографической политики Ростовской области на период до 2025 года» В ней среди приоритетов и основных направлений деятельности по решению задач повышения рождаемости и укрепления семьи представлены те, которые явно не относятся к демографической или семейной политикам: «активизация работы по трудовому обучению, профессиональной ориентации, консультированию детей и подростков, подготовке к будущей трудовой деятельности с учетом их склонности, интересов и состояния здоровья» и «укрепление материальной базы профессиональных образовательных организаций».

Большинство регионов нашей страны характеризуются сложной демографической ситуацией, возрастающим демографическим давлением на экономику и социальную сферу региона. Ростовская область является регионом, который на протяжении последних десятилетий испытывает процессы депопуляции. По данным Росстата, сокращение рождаемости в регионе вызвано целым рядом факторов⁵².

Во-первых, в репродуктивный возраст (15-49 лет) вступает малочисленное поколение родившихся в 1990-е годы, когда рождаемость

⁵¹ Синица А. Л. Методологические принципы проведения мониторинга реализации демографической и семейной политик // Народонаселение. — Т. 27. — № 3. — С. 4-16.

⁵² Бессмертный, И.В., Меринова, Ю.Ю., Латун, В.В. Оценка демографической ситуации в Ростовской области. Пространственный аспект//Московский экономический журнал. 2021. № 2.

интенсивно сокращалась. На начало 2022 года⁵³ в Ростовской области численность женщин в возрасте 15-49 лет в общей численности женщин составляет 43,6%, в то время как 5 лет назад — 44,2%, тогда и коэффициент рождаемости на 1000 женщин оценивался в 10,3 промилле.

Во-вторых, в последние десятилетия наблюдается изменение отношения женщин к рождению детей, когда на первый план выходит обучение, карьера и только потом семья и дети.

Демографические процессы в их территориальном проявлении являются определяющим фактором влияния на социально-экономическое состояние регионов, так как они отражают благосостояние жителей, уровень и качество жизни населения.

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую емкость рынка региона.

Демографическая ситуация в январе-ноябре 2023 года характеризовалась сокращением числа родившихся и числа умерших, о чем свидетельствуют следующие данные (Таблица № 10):

Таблица 10
Основные итоги естественного движения населения⁵⁴

	Январь-ноябрь					
	всего		2023 к 2022		на 1000 человек населения	
	2023	2022	прирост, убыль (-), всего	в %	2023	2022
Родившихся, чел.	29611	30111	-500	98,3	7,8	7,9
Умерших, чел.	49238	55718	-6480	88,4	13,0	14,6
в том числе детей в возрасте до 1 года, чел.	122	144	-22	84,7	4,1	4,5
Естественный прирост (+), убыль (-), чел.	-19627	-25607	x	x	-5,2	-6,7
Зарегистрировано:						
браков	25995	27219	-1224	95,5	6,8	7,1
разводов	18095	18567	-472	97,5	4,8	4,9

⁵³ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. [Электронный ресурс] – Режим доступа: /<http://rostov.gks.ru>

⁵⁴ Социально-экономическое положение Ростовской области. (Январь-декабрь 2023 г Доклад, Ростов-на-Дону, 2024) Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области// <https://61.rosstat.gov.ru/folder/30195>

За 11 месяцев 2023 года миграционный прирост населения области составил 9602 человека (в январе-ноябре 2022 года миграционная убыль - 3063 человека) (Таблица № 11).

Эпидемиологическая ситуация в мире оказала влияние на тенденции демографического развития как Ростовской области, так и страны в целом: показатели рождаемости снижаются, а показатели смертности увеличиваются.

По данным Ростовстата в 2020 году родилось 36,5 тыс. детей. Показатель смертности населения 64,2 тыс. человек за год – обусловил естественную убыль населения – 27,7 тыс. человек — это абсолютный рекорд за последние пять лет. В целом, с 2017 по 2021гг. произошло снижение численности постоянного населения Ростовской области на 93,7 тыс. человек, что свидетельствует о продолжающихся тенденциях депопуляции в регионе.

Общие итоги миграции⁵⁵

Таблица 11

	Январь-ноябрь 2023		Справочно: январь-ноябрь 2022	
	человек	на 10 тыс. человек населения	человек	на 10 тыс. человек населения
Миграция - всего				
прибывшие	104507	274,5	100565	265,5
выбывшие	94905	249,3	103628	273,6
миграционный прирост (+), снижение (-)	9602	25,2	-3063	-8,1

По цифрам Ростовстата⁵⁶ численность населения Ростовской области на 1 января 2018 года составила 4 220, 4 тыс. человек, что на 0,3% меньше (15,4 тыс. чел.), чем на 1 января 2017 года. К началу 2019 года численность населения составила 4202,3 тыс. человек, сократившись на 18,1 тыс. человек. К началу 2021 года постоянное население характеризовалось показателем 4181,5 тыс. человек, сократившись по сравнению с началом 2020 года на 16,3 тыс. человек. Даже когда в целом по России наблюдался прирост

⁵⁵ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области// <https://61.rosstat.gov.ru/folder/30195>

⁵⁶Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. [Электронный ресурс] – Режим доступа: /<http://rostov.gks.ru>

населения, Ростовская область характеризовалась всего лишь замедлением показателей: в 2015-ом — «минус» 7 627 человек, в 2014-ом — 8 251 человека.

Основной причиной сокращения численности населения по-прежнему является его естественная убыль (разница между числом умерших и числом родившихся).

Показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» к началу 2022 года составил – 72,04 года, что выше среднероссийского показателя (по Российской Федерации – 71,54 года)⁵⁷. На январь, 2024 численность населения в Ростовской области составляла 4 154 426 чел. Уменьшение по сравнению с предыдущим периодом составило -9 282 чел.

Большая часть совокупной демографической нагрузки в целом по области (61,8%) состоит из нагрузки пожилым населением. При этом доля населения Ростовской области в возрасте моложе трудоспособного меньше, чем по России в целом и среди субъектов ЮФО (17,0% против 18,7% и 18,2%, соответственно). Доля населения старше трудоспособного возраста выше среднероссийского показателя и по Южному федеральному округу в среднем (27,6% против 25,9% и 27,0%, соответственно) (Рисунок 17).⁵⁸ Следовательно, можно говорить об усилении тенденции старения населения.

⁵⁷ Социально-экономическое положение Ростовской области. (Январь-декабрь 2023 г Доклад, Ростов-на-Дону, 2024) Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области// <https://61.rosstat.gov.ru/folder/30195>

⁵⁸Социально-экономическая ситуация в Ростовской области по итогам 2022 года//Официальный портал Правительства Ростовской области// [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.donland.ru>

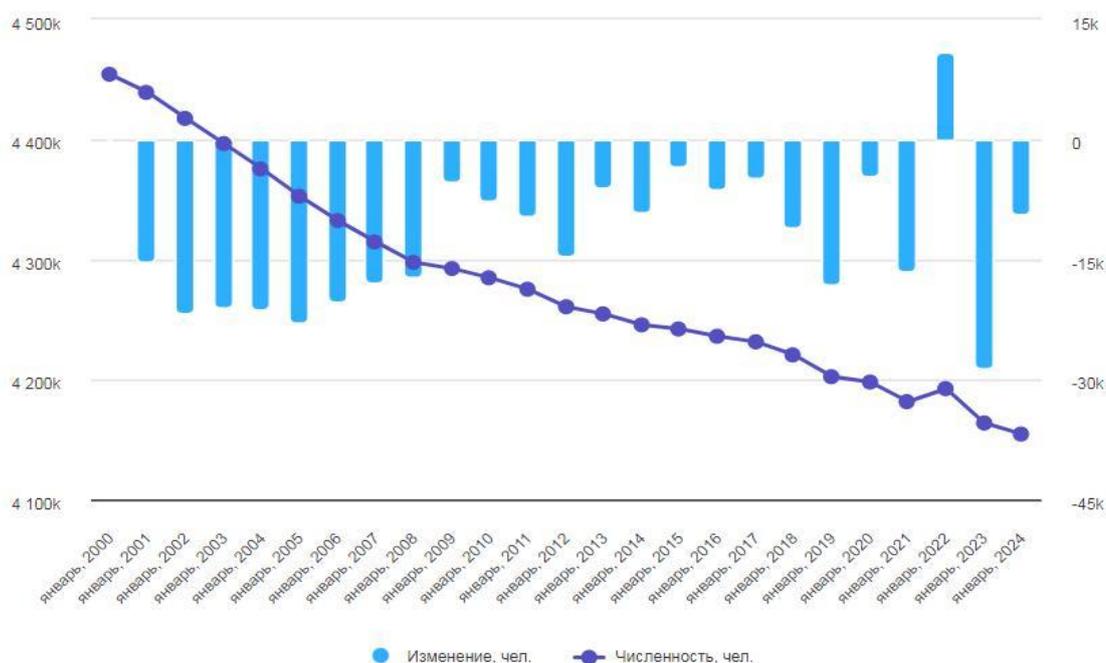


Рис. 17 Динамика изменения численности населения Ростовской области⁵⁹

Из сказанного можно сделать следующие выводы. В демографической сфере Ростовской области происходят процессы, характерные для большинства регионов России. Все эти процессы свидетельствуют об усилении тенденции старения и депопуляции населения в донском крае.

Развитие демографических процессов в любом регионе неразрывно связано с уровнем социально-экономического развития территорий. Демографическая ситуация в области является основным показателем его развития, поэтому решение важнейших социальных вопросов, касающихся развития Ростовской области, ее экономического состояния и национальной безопасности, зависит прежде всего от решения демографических проблем.

К характерным недостаткам региональных демографических программ и концепций, действующих в субъектах Южного федерального округа, можно отнести следующие аспекты:

1. Анализ демографической ситуации в большинстве случаев лишен четкой структуры: проблемы смертности переплетаются с вопросами

⁵⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [/http://rostov.gks.ru](http://rostov.gks.ru)

рождаемости, демографическое воспроизводство смешано с миграцией, постарение населения сопровождается описанием депопуляционных тенденций. Было бы значительно более эффективно выделить отдельные разделы, посвященные рождаемости, смертности, миграции, воспроизводству и возрастным аспектам населения.

2. В подавляющем большинстве региональных программ методы оценки смертности неправомерны: среди множества показателей, средней продолжительности жизни единственный можно считать корректным, но даже его приводят для всего населения без учета гендерных различий. Проблема решается использованием стандартизированного коэффициента смертности, который позволяет избежать искажения в связи с возрастным составом населения. Также практика, в которой акцент делается на изучение абсолютных чисел смертей, еще менее информативна.

3. Отсутствие сравнительного подхода к анализу ситуации крайне редкое явление: он позволяет разграничить ситуацию в искомом регионе в масштабе округа и страны. Между тем, именно сравнение помогает понять, насколько актуальна конкретная проблема для определенной территории. Правильный сравнительный анализ возможен только с применением стандартизированного уровня смертности.

4. Пренебрежение гендерными аспектами, характерное для большинства регионов (за редким исключением), недопустимо. Анализ смертности для обоих полов приводит к размыванию проблем женской смертности из-за высокой смертности мужчин.

5. Редкость детального анализа возрастных проблем объясняется тем, что обычно выделяются только дети первого года жизни (младенческая смертность), а далее следует общее описание, из которого делается недоказанное заключение об «группе риска». Утверждение о том, что определенная возрастная группа является критичной, можно подтвердить только точными расчетами.

6. Необходимость анализа предыдущих тенденций в отдельных возрастных группах обусловлена тем, что в период реформ они проявились наиболее ярко. Темпы роста смертности, особенно у женщин молодого возраста, были выше, чем у мужчин, что исключает их из группы риска. Сравнение смертности трудоспособных мужчин с аналогичными показателями в других странах может подтвердить их принадлежность к группе риска. Поскольку трудоспособный возраст обширен, целесообразно выделить младшие (до 40 лет) и старшие (40-59 лет) возрастные группы, так как смертность у старших объясняется накопленными ранее рисками.

7. Во всех региональных программах содержание смертности отражало только структуру причин без выводов. Это делает такие данные малополезными.

8. Анализ причин смерти редко проводится в деталях. В большинстве региональных программ подчеркивается необходимость снижения числа смертей от ДТП, тогда как более высокие показатели смертности от самоубийств или других травм остаются без должного внимания и требуют особых стратегий.

9. Качество витальной статистики вызывает серьезные вопросы, особенно в регионах с высоким уровнем смертности от неопределенных состояний или разнообразных патологий. Анализ ситуации должен начинаться с проверки качества витальной статистики, чего, как правило, недостает на большинстве территорий.

10. Редкость хотя бы минимального внутрирегионального анализа, который бы выделял благополучные и проблемные муниципальные образования.

11. Часто отсутствуют или некорректно сформулированы критерии эффективности программ. Даже такие интегральные показатели, как продолжительность жизни, не считаются ориентиром, если они учитывают оба пола. Не упоминаются цели для трудоспособного населения, хотя младенческая смертность снижается.

Помимо нормативной базы, важно наличие органов, которые займутся реализацией концепции. Проблема отсутствия единого профильного органа, ответственного за демографическую политику, актуальна как на региональном, так и на федеральном уровне. В этот перечень входит также и социально-демографическая безопасность, которая объединяет в себе как демографические характеристики региона (показатели воспроизводства, качественные и количественные характеристики населения региона), так и социальные факторы, которые попадают в сферу общественной безопасности. Общественная безопасность в данном случае выступает совокупной категорией, объединяющей в себе другие виды региональной безопасности – экономическую, политическую, социальную, и т. д. Исследуемый теоретический и полученный эмпирический материал позволяют определить общественную безопасность региона как интегральный показатель, который характеризует защиту жителей региона от угроз социального, природного и техногенного характера; состояние, способствующее устойчивому развитию региона, поддержанию и повышению уровня жизни и благосостояния жителей региона.

Следующее направление реализации мониторинга результативности демографической политики – это пособия и другие монетарные формы помощи семьям с детьми играют особую роль в условиях их низкого уровня жизни и низких заработных плат, поэтому для населения они являются одними из важнейших и самыми видимыми инструментами демографической и семейной политик. В целях усиления мер социальной поддержки семей с детьми принят и реализуется в рамках нацпроекта «Демография» федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», представляющий собой комплекс следующих мер, направленных на усиление материальной поддержки семей с детьми. В настоящее время регулярные пособия и налоговые вычеты не выполняют ту

роль, для которой они вводились, потому что имеют маленькие размеры⁶⁰. Мониторинг должен осуществляться ежегодно, потому что размер выделяемых на поддержку семей денежных средств и покупательная способность денег с течением времени меняются. При мониторинге выплачиваемые пособия и прочие формы поддержки семьи сравниваются с прожиточным минимумом и с бюджетами более высоких уровней, а также со средней по региону заработной платой. Такой подход позволит примерно оценить, какую роль каждая мера играет в бюджете семей и насколько они все вместе позволяют компенсировать затраты родителей на уход и присмотр за детьми.

Анализ и прогнозирование демографических тенденций необходимы для планирования будущих социально-экономических разработок. В рамках демографической науки применяются различные подходы и методики прогнозирования. Во-первых, традиционно составляют долгосрочные прогнозы на период от 15 до 20 лет, которые могут подвергаться корректировке для адаптации к текущим условиям и потребностям государственного бюджета. Во-вторых, важным аспектом является использование экстраполяции долговременных демографических тенденций, которые затем интегрируются в другие методы прогнозирования. В-третьих, в Российской Федерации реализуется стратегически значимый проект "Демография", направленный на увеличение численности населения через мотивацию материальными стимулами, также вносящий вклад в процесс прогнозирования.

Так, оценивая результативность демографической политики Российской Федерации, реализуемой с середины 2000-х гг., отдельные эксперты отмечали, что «есть очевидные успехи в стимулировании рождаемости, но та ли это цель, которую должно преследовать социальное

⁶⁰ Сеница, А.Л. Демографическая и семейная политика в современной социальной политике: теоретические подходы, цели, механизмы реализации и оценка результативности (часть 2)./ А. Л. Сеница // Уровень жизни населения регионов России. - 2022. - Т. 18. - № 2.

государство любой ценой?». Ответ на этот вопрос не так очевиден в свете ожидаемых негативных последствий стимулирования рождаемости «из-за истощенной плодовитости когорт». Вместе с тем эксперты отмечают среднюю результативность государственных мер по регулированию рождаемости, смертности и миграции (Рисунок № 18).



Рис. 18 Экспертная оценка результативности демографической политики РФ⁶¹

РОССТАТ опубликовал прогноз изменения численности населения страны на ближайшие 15 лет, до 2035 года, основываясь на анализе текущих трендов естественного и миграционного движения населения. Прогнозы выполняются с использованием компонентного метода, который позволяет оценить влияние ключевых факторов – рождаемости, смертности и миграции – на общую динамику населения. Сценарное моделирование при этом основывается на расчете таких переменных, как средний возраст матери при рождении детей и общий уровень фертильности в отношении рождаемости, а по части смертности оцениваются такие параметры, как ожидаемая продолжительность жизни в момент рождения и уровень младенческой

⁶¹ Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности: монография / Н. П. Гончарова, А. А. Еремин, Е. В. Тарасова. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. – 135 с.

смертности. Известная математическая модель С.П. Капицы⁶² предполагает предельное достижение численности населения мира около 13,5 млрд человек к 2130 г. Однако сегодня очевидно, что снижение СКР уже меньше простого воспроизводства в большинстве развитых стран мира. Это приведет к тому, что предельная численность народонаселения будет не только значительно меньше предсказанной С.П. Капицей, но это может произойти уже к концу настоящего столетия. Во-вторых, на простое воспроизводство с принятым до сих пор значением СКР около 2,2 влияет не только улучшение качества жизни (рост потребления, качество окружающей среды, образование, культура, социально-экономическая политика и т.д.), но и поступательное во времени увеличение средней продолжительности жизни, высокий уровень развития медицины, способной уменьшить детскую смертность и т.д. Т.е. старение населения неизбежно будет влиять на рост его численности в будущем. При этом сама величина коэффициента простого воспроизводства явно должна снижаться⁶³.

Таким образом, современные методики прогнозирования демографических процессов включают комплексный анализ и моделирование, позволяющие с высокой степенью вероятности оценить будущее развитие населения России, что важно для стратегического планирования и разработки государственной политики. Данные показатели задаются на каждый год прогнозного периода и непосредственно для прогнозных расчетов преобразуются в возрастные коэффициенты рождаемости и смертности. Для миграции в качестве сценарных переменных используются числа прибывших и выбывших. Сценарии актуализируются учеными один раз в два года. Анализ прогноза населения РФ на 2021-2035 гг. представлен в таблице №12.

⁶² Балонин, Н. А., Сергеев, М. Б. Матрица золотого сечения G10 // Информационно-управляющие системы. 2013. № 6(67). С. 2–5

⁶³ Кокин, А.В., Садовникова, Ю.Ю., Тимейчук, Л.Н. Демографический парадокс и этногенез Л. Гумилева: проблемы управления народонаселением//Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 3. С. 74-81

В прогноз заложены показатели трех вариантов развития: низкий, средний и высокий варианты прогноза.

Таблица 12

Анализ прогноза населения РФ на 2021-2035 гг., по данным
РОССТАТа⁶⁴

Год	Низкий вариант прогноза			Средний вариант прогноза, млн чел.	Высокий вариант прогноза, млн чел.
	Общее количество человек, млн чел.	Естественный прирост (убыль), тыс. чел.	Миграционный прирост, тыс. чел.		
2021 прогноз	146,4	- 554,1	129,9	146,6	146,9
2021 фактический показатель	146,2	-1047,5	430	146,2	146,2
Отклонение от прогноза	-0,2	+493,4	+300	-0,4	-0,7
2022	145,9	- 662,9	95,0	146,5	147,1
2025	144,0	- 823,5	35,3	145,8	147,6
2030	139,8	- 926,7	22,6	144,3	148,4
2035	135,2	- 940,2	15,7	143,1	149,8
Соотношение вариантов прогноза к низкому, 2025 г., %	x	x	x	105,8	110,8
2035 г. к 2021 г., %	92,3	169,7	12,1	97,6	102,0

По низкому варианту прогноза, к 2035 г население РФ - 135,2 млн.чел., что ниже уровня 2021 г. на 7,7% или на 11,2 млн.чел. В прогнозные значения заложены увеличение естественной убыли до 940,2 тыс.чел и снижение миграционного прироста 15,7 тыс.чел. Следовательно, по низкому и среднему вариантам прогноза население РФ до 2035 г. будет уменьшаться. В то же время при высоком варианте прогноза население увеличится до 149,8 млн.чел. или всего на 2 % по сравнению с уровнем прогноза 2021 г. Соотношение высокого варианта прогноза к низкому составляет 110,8%, среднего варианта к низкому – 105,8% .

Проведенный мониторинг результативности демографической политики, и как следствие ее результатов, динамики численности населения показывает следующее: в России на всех уровнях власти наблюдается низкое качество управления демографическими процессами. Проблема воспроизводства населения является одной из наиболее важных для российского общества уже долгое время, но она всё так же далека от решения. Слабость государственной политики в сфере семьи и воспроизводства

⁶⁴ Сарапулова, Л.Н., Лемещенко, А.Г. Статистика демографических вызовов в России, В сборнике: Методология предотвращения угроз в XXI веке. Сборник научных трудов. Иркутск, 2022. С. 558-562.

населения связана с низким уровнем её информационно-аналитического сопровождения.

В результате, необходимо сделать следующие выводы: действующая система мер демографической и семейной политики не позволяет обеспечить расширенное воспроизводство населения и поддержать институт семьи. Информационно-аналитическое сопровождение разработки и реализации демографической и семейной политик в том виде, котором оно в настоящее время имеется, не позволяет решить данную проблему, а также оценить качество стратегических документов, определяющих долгосрочные цели и принципы социального развития российского общества. Данная проблема является частью более общей проблемы доступности статистики и её обработки, хотя в современных условиях нельзя добиться результатов, если государство не имеет достаточно информации о себе и протекающих социальных процессах. Следовательно, низкая культура государственного управления тормозит демографическое развитие и препятствует реализации интересов государства и общества. Одним из наиболее важных направлений совершенствования обеих форм государственной политики является обеспечение её разработки и реализации необходимой информацией, для чего нужен мониторинг решений, принимаемых федеральными и региональными органами власти. Как показало исследование, в будущем для России характерно снижение численности населения, что говорит о необходимости проведения грамотной демографической политики. Целью демографического развития России должно стать максимальное использование воспроизводственных и миграционных ресурсов для минимизации демографического спада и обеспечения предпосылок для нового демографического подъема.

3.3. Рекомендации по решению приоритетных задач обеспечения национальной демографической безопасности в РФ

Российской Федерацией проводится большое количество мер по борьбе с рисками и угрозами демографической безопасности, мы предлагаем определенный ряд концепций, который сможет способствовать решению проблем демографии.

Например, это развитие инфраструктуры в деревнях и селах. Негативной стороной урбанизации является их «вымирание». Молодое поколение стремится в города строить карьеру, однако если обеспечить достаточный уровень инфраструктуры в деревнях, то есть строить новые дома со всеми удобствами, совершенствовать инфраструктуру медицинских учреждений, строить детские сады и школы, создавать рабочие места, то можно добиться возможности возвращения молодых людей в села и деревни, снижения безработицы, роста рождаемости и уменьшение численной нагрузки в городах.

Анализируя сложившуюся ситуацию, мы исходим из двух ключевых факторов:

Первый фактор – объективный, исторический. Это последствия негативных демографических волн, в том числе событий 1990-х годов.

Второй, не менее важный фактор, который мы тоже должны учитывать, – это современные социальные тенденции, характерные для всех развитых стран. Имеется в виду повышение возраста вступления в брак и снижение количества детей на одну женщину. Этот тренд мы видим во многих регионах мира – от Европы (где сегодня уже открыто говорят о "демографической зиме") до стран Восточной Азии. Причины здесь понятны. Сегодня молодые люди хотят сначала состояться в профессии, добиться устойчивого материального положения, решить жилищный вопрос и только потом планируют рождение ребенка. В результате рождение первых детей в таких семьях откладывается, а значит, сокращаются возможности для появления последующих детей.

На наш взгляд, данный тренд можно изменить. Для этого необходимо обеспечить для каждой семьи своеобразную "подушку безопасности". Появление ребенка должно приводить не к снижению уровня жизни, а наоборот, быть началом нового, более благополучного жизненного этапа. Статус семьи с детьми должен давать и престиж, и уважение в обществе, и конкретные, в том числе финансовые, преимущества.

Отдельное внимание необходимо уделить вопросам трудовых гарантий для молодых мам. Не секрет, что практически каждая женщина задумывается о том, чтобы наличие ребенка или планов его появления не стало преградой для устройства на работу или продолжения трудовой деятельности. Женщины (да и мужчины тоже) не должны вставать перед выбором – семья или карьера. Для этого важно стимулировать работодателей к более активному вовлечению в процесс поддержки семей. У нас уже есть примеры, когда работодатели организуют корпоративные детские сады и ясли, внедряют программы адаптации для женщин, вышедших из отпуска по уходу за ребенком. Чтобы эта работа обрела более комплексный характер, возможно, стоит подумать о создании своего рода корпоративного демографического стандарта. Но, конечно, это должна быть совместная задача государства и бизнеса

Отдельная тема – жилищные условия. Строят в основном малокомнатные квартиры (46,8 – это средняя площадь квартиры), в которых семья, например, из четырех-пяти человек, конечно, поместится с трудом. Необходимо разработать многодетно ориентированные планировочные решения жилых помещений, чтобы на уровне государства были приняты стандарты и требования к застройщикам. И, соответственно, государственные жилищные программы должны быть ориентированы именно на такие стандарты. Ипотечные программы не всем доступны, особенно многодетным семьям. Предлагаем настроить программу "Семейная ипотека", установив регрессивную ставку в зависимости от количества детей, возможность ее использования и на вторичном рынке для семей с четырьмя и

более детьми. Необходимо совершенствовать механизмы индивидуального жилищного строительства, внедрять новые технологии промышленного возведения домокомплектов для ИЖС (по сути, индустриальная программа).

Также можно предложить:

- освобождение работников организаций от уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и налога на доходы физических лиц в отношении пособий и выплат, полученных при рождении ребенка;

- признания корпоративных расходов организаций на членов семей работников (например, социальные выплаты на детей, добровольное медицинское страхование членов семей с детьми и так далее) экономически обоснованными с целью их учета в составе затрат при исчислении налога на прибыль организаций;

- совершенствования мер социальной поддержки семей с детьми, учитывающих состав семьи и обеспечивающих возрастание итогового объема поддержки (льготы) с увеличением количества детей в семье; разработки дополнительных мер поддержки семей с детьми при рождении третьего и каждого последующего ребенка;

- предоставления гражданам, имеющим трех и более детей (вне зависимости от их возраста), права на отдельные льготы (например, посещение определенного перечня организаций культуры, досуга и спорта государственной и муниципальной форм собственности);

- введения мер поощрения старшего поколения семей с детьми (бабушек и дедушек) за участие в воспитании детей и уходе за ними (например, выплата пособия по уходу за внуками независимо от получения членами семьи ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, сохранение федеральных (или региональных) социальных доплат к пенсии при осуществлении предпринимательской деятельности);

- реализации мероприятий, направленных на профилактику разводов в семьях с несовершеннолетними детьми и популяризацию среди молодежи семейных ценностей; выпуска социальной рекламы, телевизионных передач

и фильмов, направленных на формирование позитивного образа семьи и положительных ориентиров на родительство и многодетность, повышение значимости института брака, усиление роли семьи и семейных отношений в обществе;

– публикации российскими компаниями ежегодной публичной нефинансовой отчетности, содержащей, в том числе информацию о соблюдении принципов ответственного ведения бизнеса, таких как участие в развитии городов присутствия и благотворительной деятельности, забота о сотрудниках и членах их семей, поддержка социальных программ, реализация проектов, связанных с охраной окружающей среды и другими социальными проектами.

В итоге, необходимо подчеркнуть следующее, последствия проблем демографии затрагивают экономическую, социальную и иные сферы общества, тем самым оказывая воздействия на все составляющие национальной безопасности. Отсюда следует значимость рассмотрения и решения демографических проблем для обеспечения стабильного развития государства. Демографическая безопасность является ключевой составляющей национальной безопасности, так как именно от населения, его развития и уровня жизни зависит будущее страны.

Заключение

В результате проведенного исследования установлено, что одним из составляющих элементов национальной безопасности а нашей стране является демографическая безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от воздействия демографических угроз, обеспечивающее стабилизацию численности населения, развитие человеческого потенциала страны, сохранение семейных и межпоколенческих связей. Исследование демографической безопасности страны в системе национальной безопасности России имеет важное значение для понимания взаимосвязи между демографическими и экономическими процессами и разработки эффективных мер и направлений, способствующих устойчивому развитию и обеспечению безопасности страны в долгосрочной перспективе.

С целью характеристики и осмысления демографической ситуации в каком-либо регионе или отдельно взятой стране, а также для анализа и сравнения демографической ситуации разных стран в работе было проведено исследование по выявлению основных аспектов демографической безопасности и связанных с ними возможных угроз. Так в качестве основных аспектов демографической безопасности могут выступать такие как: численность, размещение, структура и воспроизводство населения, а также его естественное и миграционное движение. Данные аспекты неразрывно связаны с различными формами проявления демографических угроз. Например, низкая численность населения может привести к депопуляции территории, не рациональная структура и размещение населения — к старению, диспропорциональности полового состава и территориального размещения жителей популяции. Что касается движения населения, то здесь основными угрозами выступают низкая рождаемость и высокая смертность населения, а также нелегальная миграция, как правило, несоответствующая целям социально-экономического развития. Таким образом, спрогнозировав возможные угрозы конкретного региона и приняв соответствующие меры по

их предупреждению, можно повысить уровень демографической безопасности сохранить статус государства в плане экономики, геополитики, этноса. Разобраться в эффективности ситуации демографической безопасности страны или региона и дать ей оценку помогают различные показатели, широко представленные в экономической литературе. Система показателей демографической безопасности, представленная в данном исследовании, дает возможность провести наиболее полное исследование сферы демографической безопасности региона или страны по таким направлениям как: уровень демографической безопасности, направление и скорость изменения демографической безопасности, последствия изменения демографической безопасности (демографические потери). В рамках первого направления дается возможность полноценно провести анализ и дать качественную оценку населению страны (региона) с точки зрения его депопуляции и причин, приведших к этому негативному явлению. В рамках второго направления с помощью абсолютных и относительных показателей исследуются изменения уровня демографической безопасности страны (региона) и проводят ее сравнение с предельно критическими значениями. В рамках третьего направления возможно проведение глубокого исследования различных причин, повлиявших на ухудшение демографической безопасности страны (региона) и определение путей для ее улучшения.

На основе сформированной базы статистических показателей подготовлены графические и картографические материалы, которые выступили в качестве источника данных о динамике отдельных демографических процессов и структур, а также о пространственных особенностях демографического развития территорий России.

Оценка эффективности демографической безопасности России и ее регионов имеет особое значение в свете вызовов, с которыми сталкивается государство. Демографическая безопасность Российской Федерации находится в состоянии регрессии. Сокращение численности населения или недостаточное количество молодых и трудоспособных работников снижает

производительность экономики и затрудняет удовлетворение потребностей рынка труда. Высокий уровень стареющего населения ставит под угрозу пенсионное обеспечение и прочие социальные расходы. Если доля пенсионеров растет относительно трудоспособного населения, это приводит к дефициту средств в пенсионном фонде и увеличению социальных расходов государства. Демографический дисбаланс требует пересмотра пенсионных программ и внесения изменений в систему социальной защиты. Динамика демографического состава влияет на размер и структуру внутреннего рынка, а также на потребительский спрос. Увеличение численности молодого населения способствует росту внутреннего рынка и повышению потребительского спроса.

Для успешного решения демографических проблем в России и надежного обеспечения ее демографической безопасности необходимо:

- разработать действенную Концепцию обеспечения демографической безопасности страны и определить механизм ее реализации;
- ввести и строго определить гендерную составляющую в процессах воспитания и образования молодого поколения, реально перейти от декларированной, но малоэффективной помощи семьям с детьми к комплексной помощи многодетным семьям, причем с учетом региональных особенностей демографического климата в стране. Помощь семьям с детьми необходимо организовать с учетом позитивного зарубежного опыта в решении подобных проблем;
- включить в воспитательный и образовательный процесс в детских дошкольных, средних и высших учебных заведениях изучение основ сохранения здоровья и демографической безопасности страны;
- обеспечить широкую пропаганду и повсеместную реализацию, особенно на региональном уровне, политики по формированию здорового образа жизни населения нашей страны;
- принять экстренные меры для повышения недостаточного уровня образования населения основной титульной национальности России —

русских и очень низкого образовательного уровня отечественного мусульманского контингента, усилить совместно с традиционными для России религиозными конфессиями работу по созданию и утверждению позитивного демографического имиджа страны и разработать нормы самосохранительного поведения россиян;

- связать карьерное продвижение и высокий общественный статус в России с обязательным соблюдением российских норм поведения в семье, обществе.

В заключении необходимо отметить, что данная работа была проделана с целью повышения продуктивности исследований в сфере демографической безопасности. Проведенные исследования позволили уточнить понятие демографической безопасности, а также выявить, систематизировать и обобщить ее основные аспекты, угрозы и критерии оценки. В частности, положительные результаты, полученные при решении задач по повышению эффективности уровня демографической безопасности и устранению основных ее угроз, позволят не только сохранить и приумножить человеческий капитал как один из важнейших ресурсов любой территории, но и повысить уровень конкурентоспособности отдельно взятого региона или страны в целом.

Библиографический список

Книги

Демография и статистика населения: учебник для вузов / И. И. Елисеева [и др.] ; под редакцией И. И. Елисеевой, М. А. Клупта. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 405 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00355-0. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510929>

Демографическая политика в современной России: особенности реализации и методика оценки результативности: монография / Н. П. Гончарова, А. А. Еремин, Е. В. Тарасова. — Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2020. — 135

Институт социальных пособий и компенсаций в Российской Федерации: генезис правового регулирования: науч.- практ. пособие / Н. В. Антонова [и др.] ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации. - М.: Общество с ограниченной ответственностью «Проспект», 2021. - 192 с.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 [Электронный ресурс] // «Консультант Плюс». — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru>

Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» "[Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru/document>

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»: [Электронный ресурс] - <http://www.kremlin.ru>

Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/26299>

Указ Президента Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». [Электронный ресурс]: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41954>

Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития России до 2030 года». [Электронный ресурс]: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>

Постановление Правительства Ростовской области от 26.06.2023 № 467 Об утверждении региональной программы Ростовской области «Повышение рождаемости на 2023 – 2025 годы» Документы.// <http://www.donland.ru/documents>

Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года». //Официальный портал Правительства Ростовской области. Документы.// <http://www.donland.ru/documents>

Электронные ресурсы

Федеральная служба государственной статистики [Электрон. ресурс] – Режим доступа://[http// www/gks.ru](http://www.gks.ru)

Электронный бюджет//Сайт Единого портала Бюджетной системы Российской Федерации - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://budget.gov.ru/>

Информационно-правовой портал «Гарант» [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw>

Справочно-правовая система «Консультант» [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Паспорт федерального проекта "Поддержка семей, имеющих детей". [Электронный ресурс]// URL: https://project.rkomi.ru/system/attachments/uploads/000/160/715/original/Poddierzhka_siemiei_imieiushchikh_dietiei_viersiia_2.pdf 3

Социально-экономическое положение Ростовской области. (Январь-декабрь 2023 г Доклад, Ростов-на-Дону, 2024) Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области// <https://61.rosstat.gov.ru/folder/30195>

Официальный портал правовой информации Ростовской области «Право» [Электрон. ресурс] – Режим доступа: <http://pravo.donland.ru>

Официальный портал правительства Ростовской области URL:<http://www.donland.ru>

Статьи

Балынин, И.В. Совершенствование управления государственными расходами на социальную поддержку семей с детьми в контексте обеспечения стратегического развития Российской Федерации//Вестник университета - № 9 – 2023

Булетова, Н.Е., Арепьева, Е.Е., Шаркевич, И.В. Оценка демографической безопасности и ее влияние на потенциал экономического роста субъектов Российской Федерации // экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Том 14. – № 6. – С. 2685–2702

Баштыгова, А. Т., Меликсетян, С. Н. Расходы бюджета на социальную политику: особенности и тенденции // Актуальные исследования. - 2022. - №2 (81). - С. 43-46

Голованова Л.А. Алгоритм оценки и регулирования угроз демографической безопасности в региональном разрезе//Ученые заметки ТОГУ.- 2023. - Т. 14. - № 3. С. 88-92

Иванова, А.Н. Многодетная семья в России: коллизии правового регулирования/ А. Н. Иванова //Евразийский юридический журнал. – 2020. – №12. – С.184-186.

Еремин, В.В. Побываев, С.А., Сильвестров, С.Н. О показателях оценки обеспечения демографической безопасности России // Проблемы прогнозирования. - 2023. - № 4 (199).- С. 104-114

Жгутова, Э.Ю. Программа демографической безопасности России: необходимость и важные аспекты//В сборнике: XXXII международные рождественские образовательные чтения. Сборник трудов конференций. Воронеж - 2024. - С. 122-128

Золотарева, О.А., Накисбаев, Д.В. Демографическая безопасность России: тенденции и прогнозы // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2024 - Т. 17.- № 3.- С. 154–173

Зозуля, А.А. Демографическая безопасность и активное долголетие: конституционно-правовой аспект В сборнике: Современные вопросы государства, права, юридического образования. Сборник научных трудов по материалам XIX Международной научно-практической конференции. Тамбов- 2024. - С. 168-173

Кокин, А.В., Садовникова, Ю.Ю., Тимейчук, Л.Н. Демографический парадокс и этногенез Л. Гумилева: проблемы управления народонаселением//Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. -2021. -№ 3. - С. 74-81

Корда, Н.И., Бабенко, К.А. Оценка демографической безопасности региона в системе экономической безопасности//В сборнике: Формирование механизмов устойчивого развития экономики. Сборник трудов IV Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Симферополь - 2024. - С. 81-85

Меркулов, А.А., Тихомиров, Д.А. Демографическая безопасность во взаимосвязи с военно-экономической безопасностью страны//В сборнике: Интеграция и совершенствование цифровой среды социально-

экономического пространства в условиях многополярного мира. Москва-2024.- С. 122-127

Садовникова, Ю.Ю., Мащенко, Ю.А., Тимейчук, Л.Н. Совершенствование мер финансового обеспечения социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации//Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. - 2023. - № 2. - С. 157-166

Храмов, И.В. К вопросу о категориальных аспектах понятий «Демографическая сфера», «Демографическая безопасность» в контексте обеспечения экономической безопасности//Актуальные вопросы современной экономики. - 2023. - № 4. - С. 140-144

Шмидт, Е.С. Конституционно-правовое регулирование демографической безопасности России, как стратегическое направление обеспечения национальной безопасности России//В сборнике: Актуальные проблемы конституционного и международного права. Материалы Восьмой ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Ставрополь-2023.- С. 214-217