

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	3
<b>Социальная сущность защиты военнослужащих, уволенных с военной службы: теоретические и методологические основы</b> .....	9
Социальная защита военнослужащих как социальный процесс....	9
Методологические подходы к пониманию социокультурного потенциала военнослужащих, влияние на уровень социальной защиты.....	17
Особенности социализации военнослужащих, уволенных в запас	27
<b>Оптимизация государственного механизма социальной защиты и адаптации военнослужащих, уволенных в запас</b> .....	39
Механизм организационного регулирования социальной защиты военнослужащих, уволенных в запас.....	39
Социально-экономическое и правовое положение лиц, уволенных с военной службы в современных условиях.....	50
Методические инструменты к оптимизации системы социальной защиты и адаптации офицеров, уволенных в запас.....	67
<b>Заключение</b> .....	77
<b>Библиографический список литературы</b> .....	82

## **Введение**

**Актуальность темы исследования.** Известно, что трансформация российского общества сопровождалась постоянными реформами российской армии и других силовых структур. Это привело к тому, что граждане ежегодно увольняются с военной службы и сталкиваются с большим количеством социальных и экономических проблем, в решении которых должно быть заинтересованно и государство. Многие из них являются высококвалифицированными и качественно подготовленными специалистами с достаточным опытом в управлении и организации процессов и деятельности.

Знания, навыки и умения военнослужащих, уволенных в запас, могут применяться в любой сфере жизнедеятельности. Поэтому естественно, что сегодня выходцы из военизированных структур представлены практически на всех уровнях власти и успешно осуществляют свою деятельность как в политике, так и в коммерческом сегменте и т.д. Однако, практика показывает, что не все бывшие военнослужащие находят себя в новой жизни и сохраняют свой социальный статус. Кроме того, некоторые люди, уволенные с военной службы, все ещё находятся в маргинальном положении.

Важным аспектом социальной защиты военнослужащих, уволенных с военной службы, является их социальная адаптация, выступающая важнейшей проблемой современного общества. Суть данной проблемы заключается в необходимости создания такой системы социальной поддержки бывших военных, которая будет учитывать специфические особенности данного контингента граждан и включать в себя современные методы организации и управления процессом их адаптационной деятельности в условиях гражданской жизни.

**Степень изученности проблемы.** Проблемы социальной политики и социальной защиты носят междисциплинарный характер и являются объектом для изучения во многих отраслях научных знаний. Социальной

защите и социальной трансформации посвящено большое количество научно-исследовательских работ.

Безусловно, основу методологической части проведённого исследования составили труды таких классиков, как М.Вебера, П.Сорокина, П.Бурдьё, Т. Парсонса и др.

Вопросы социального обеспечения, социальной политики и правового регулирования социальной защиты военнослужащих были рассмотрены в трудах таких исследователей как Заславская Т.И., Дугарова С.Б., Докторович А.Б., Линхобоева М.Б., Назаров А.А., Кирьянова О.В., Ковалёв А.М.

С позиции диссертационного исследования существенный интерес представляют работы, посвящённые изучению человеческого потенциала в контексте социальных бифуркаций. Здесь отметим работы Белкина С.В., Потемкина В.К., Вельмисовой В.О., Потемкина М.С., Сычевой Е.Ю., Кирпиченко А.М.

Научные подходы в исследовании социальных технологий управления ресоциализацией офицеров ВС РФ, уволенных в запас, а также социологические аспекты адаптации военнослужащих как элемента социальной защиты освещаются в трудах Бессоновой Т.И., Кузнецова Ю.В., Кравцова В.А., Кибиткина А.И., Тесленко А.Н., Терехина Р.А., Полушиной О.А., Щипакова В.Э.

Социальную защиту военнослужащих как прерогативу и одну из функций государства рассматривали Аверин А.Н., Понеделков А.В., Игошева М.А., В. Ю. Верещагина, А.В. Георгиевский, А.В. Кириллов.

Рассматривая в общем плане научную разработанность темы, следует отметить, что существует достаточное количество работ, которые описывают разнообразие аспектов социальной защиты военнослужащих, уволенных с военной службы. Отражены различные стороны данной проблемы.

Таким образом, можно утверждать, что степень научной разработанности проблемы в данной плоскости свидетельствует о

достаточном количестве работ, посвящённых различным аспектам социальной трансформации в отношении бывших военных. Проведённый анализ научной литературы позволяет сделать вывод, что в современных условиях создана определённая научная база для дальнейшего изучения темы диссертационного исследования.

Вместе с тем, отметим, что имеют место теоретические разрывы в исследовании процессов социальной политики в отношении лиц, уволенных с военной службы, наблюдается несовершенство методов их социальной адаптации и инструментов социальной защиты их прав. Таким образом, не все вопросы, связанные изучением социальной защиты лиц, уволенных в запас, достаточно изучены, не все противоречия, лежащие в ее основе, исследованы, что и определило выбор объекта, предмета и цели диссертационной работы.

**Объектом исследования** является социальная защита лиц, уволенных с военной службы как процесс, **предметом** – этапы, содержание и направленность процесса социальной защиты и адаптации лиц, уволенных с военной службы в условиях модернизации российского общества.

**Цель работы** состоит в исследовании инструментов государственного механизма социальной защиты и адаптации военнослужащих, уволенных в запас и выработке методических рекомендаций по его оптимизации.

Достижение цели исследования предполагает последовательное решение следующих основных задач:

- на основе теоретических и методологических подходов изучить социальную защиту лиц, уволенных с военной службы;
- определить методологические подходы к пониманию социокультурного потенциала военнослужащих, выявить влияние социальной защиты на уровень развития потенциала бывших военнослужащих;

- обосновать этапы социальных изменений для лиц, уволенных с военной службы, определить особенности их социализации в гражданской жизни;
- раскрыть содержание механизма организационного регулирования социальной защиты военнослужащих, уволенных в запас;
- определить социально-экономическое и правовое положение лиц, уволенных с военной службы, выявить новшества в законодательстве относительно социального обеспечения военнослужащих;
- на основе результатов проведённого социологического исследования выявить проблемы системы социальной защиты адаптации граждан, уволенных в запас, а также их социальной мобильности;
- разработать методические инструменты к оптимизации системы социальной защиты и адаптации офицеров, уволенных в запас.

В основную **научную гипотезу** исследования легло предположение о том, что модернизационные процессы социальных практик, которые происходят в современном российском обществе, оказывают разнонаправленное влияние на социальную обусловленность для лиц, уволенных с военной службы. Безусловное соблюдение государством своих обязательств в форме социального обеспечения, социальной защиты и адаптации бывших военных позволит нивелировать трудности и проблемы, возникающие при переходе от военной жизни к гражданской.

**Научная новизна исследования** состоит в следующем:

- на основе исследования процессов модернизации социальной политики предложен авторский вариант структурно-функциональной модели механизма социализации личности военнослужащих, уволенных с военной службы;
- проведён вторичный анализ социологического опроса на предмет определения социальных изменений и социальной динамики в отношении лиц, уволенных из Вооружённых Сил России;

- на основе анализа статистических данных и результатов социологического исследования определены меры государственной поддержки уволенных из армии военнослужащих, определены тенденции их социальной динамики;
- выявлены проблемные зоны и разработаны практические рекомендации по совершенствованию системы социальной защиты и адаптации граждан, уволенных в запас, а также их социальной мобильности.

**Теоретико-методологическую основу** диссертации составили работы отечественных и зарубежных исследователей, а также материалы международных и российских научно-практических конференций, дискуссий, слушаний, многочисленных теоретических трудов, авторефератов и диссертаций, публицистических статей на тему исследования. Исследование опирается на положения и выводы, категориальный аппарат управленческих наук, а также социологии, политологии, юриспруденции.

**Методологический инструментарий** исследования будет опираться на принципы системного, институционального, сравнительно-исторического, структурного и функционального анализа, а также методы классификации.

**Эмпирическую базу** работы составляют результаты социологических и политических исследований национальных институтов, а также различных научных центров. Кроме того, эмпирическая база исследования включает данные Федеральной службы государственной статистики и ведомственных структур статистических наблюдений. Изучим, реализацию и механизм действующих федеральных законов и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также некоторые ведомственные нормативно-правовые акты о социальной защите лиц, уволенных из Вооружённых Сил России.

**Научно-практическая и теоретическая значимость** результатов и выводов исследования определяется актуальностью выбранной

проблематики с учётом трансформационных процессов российского общества, прежде не использовавшимся для изучения проблемы социальной защиты лиц, увольняющихся в запас. Таким образом, постановка проблемы, методология ее разработки, понятийный аппарат и результаты исследований могут стать основой для дальнейших исследований и иных научных разработок в данной тематической и предметной области, что и определяет в первую очередь теоретическую ценность исследования.

**Практическую значимость** определяют замыслы на разработку рекомендаций по учёту особенностей социальной защиты лиц, увольняющихся в запас, которые могут быть приняты для улучшения нормативно-правового сопровождения и социальной адаптации упомянутой категории граждан в условиях изменяющейся социальной реальности в современных условиях.

**Апробация работы.** Диссертационное исследование было обсуждено на кафедре государственного и муниципального управления ЮРИУ РАНХ иГС в рамках предварительной защиты. Основные результаты исследования докладывались на площадке международной научно-практической конференции «Искусство управления» (2024 г.) в виде статьи, общим объёмом 0,5 п.л.

**Структура работы** построена исходя из целей и задач диссертационного исследования и включает в себя введение, две главы, шесть параграфов, заключение и список литературы. В работе имеются таблицы, результаты социологического исследования представлены в виде диаграмм.

# **1. СОЦИАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ**

## **1.1. Социальная защита военнослужащих как социальный процесс**

Рыночные отношения, сформированные в российском обществе, обострили социальные проблемы среди различных групп населения, что требует особого внимания государственных органов власти к процессам социальной защиты и обеспеченности.

**Социальная защита** – это важнейший аспект государственного управления, направленный на обеспечение благосостояния граждан и защиту их прав в условиях экономических и социальных рисков. Она охватывает широкий спектр мер, включая пенсионное обеспечение, пособия по безработице, медицинскую помощь и поддержку семей с детьми. В современных условиях, характеризующихся быстрыми изменениями в экономике и демографии, необходимость в эффективной социальной защите становится особенно актуальной. Глобальные вызовы, требуют от государственных структур гибкости и инновационных подходов.

Разработка и реализация программ социальной защиты должны учитывать индивидуальные потребности населения, что требует диалога между государством, бизнесом и самими гражданами. Направления социальной политики должны быть ориентированы на создание устойчивых систем, способных реагировать на изменения, обеспечивая при этом доступность и качество предоставляемых услуг.

По отношению к разным слоям общества система социальной защиты дифференцируется в различных формах. Например, если люди не нуждаются в медицинской помощи и являются здоровыми и трудоспособными, то

социальная защита помогает освоить профессию, получить образование, интегрироваться в систему социально-трудовых отношений.

И наоборот, если речь идёт о социально уязвимых и нетрудоспособных гражданах (например, многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры, сироты, семьи с одним родителем и т.д.), то задача государства оказать комплекс социальных услуг за счёт бюджетных средств, поскольку Российская Федерация провозглашена социальным государством, следовательно таким категориям граждан гарантировано получение пособий и льгот, определённых законодательством.

Таким образом, социальная защита является не просто набором мер, это стратегия, направленная на создание более справедливого и инклюзивного общества, где каждый гражданин имеет возможность реализовать свой социальный потенциал, о чем будет сказано в следующем разделе диссертационного исследования.

Если говорить о системе социальной защиты, то отметим, что с одной стороны это принципы, методы, законодательно установленные нормы, права и льготы, позволяющие поддерживать на определённом уровне жизнеобеспечение людей, предоставлять им оптимальные условия для жизни. С другой стороны, это не только установленные законом социальные, экономические, правовые аспекты реализации прав и гарантий нуждающегося человека, но и совокупность компетентных структур, социальных учреждений и институтов, которые от имени государства реализуют политику в стране, направленную на обеспечение жизнедеятельности социально уязвимых слоёв населения.

Анализ научной литературы в области исследования вопросов социальной защиты показывает, что в ряде научных публикаций появляются понятия «социально-правовая защита», «социально-экономическая защита», «социальная защита», которые наполнены разной смысловой нагрузкой. Эти понятия не являются однопорядковыми, их следует относить к

самостоятельным компонентам системы управления социальной защитой. Безусловно, социально-экономическая компонента или социально-правовая играют весомую роль и значение при реализации социальной политики государства, но они не отражают всей глубины и комплексности социальной защиты граждан как социального феномена.

Системный подход к пониманию социальных процессов позволяет выделить такие структурные элементы социальной защиты как: социальные права и гарантии, социальное обслуживание, социальная помощь, социальная работа, социальное обеспечение, социальные льготы.

Основную нагрузку в системе управления социальной защитой несёт такой центральный компонент как социальное обеспечение, именно оно гарантировано и регламентировано государством. Социальные институты осуществляют помощь в социальном обеспечении не только при возникновении сложных обстоятельств, негативных социальных изменениях, форсмажорных ситуаций (природные катастрофы, военные действия, катаклизмы), но и при нарушении законных прав и интересов соответствующих категорий граждан со стороны юридических или физических лиц, или даже со стороны государства.

С этой точки зрения социальное обеспечение связано с удовлетворением потребностей людей, особенно в пожилом возрасте, а также инвалидов, престарелых, сохранением их социальных связей и отношений. Пропорция общественных отношений сводится к тому, что все общество содержит тех членов социума, которые по разным причинам не имеют средств к существованию.

Отметим, что термин «социальное обеспечение» значительно уже понятия «социальная защита». Социальное обеспечение представляет собой

форму социальной защиты, при этом если говорить о военнослужащих, то для них социальная защита это:<sup>1</sup>

- обеспечение социально-экономическими благами, разными видами довольствования, которые компенсируют военнослужащим сложности военной службы.
- возможность заниматься собственным профессиональным образованием, повышением культурного уровня.
- защита от произвола командования, несправедливого обращения, грубости, а также от неуставных действий, которые могут угрожать личному достоинству военнослужащих. Основной целью этой защиты является создание условий, в которых военнослужащие смогут исполнять свои обязанности без страха перед нарушением своих прав.

Социальная защита военнослужащих и гражданских лиц имеет существенные и принципиальные отличия, поскольку гражданин трудится сам на себя, а военнослужащий реализует цели и задачи государства, связанные с обороноспособностью и обеспечением национальной безопасности государства. То есть военнослужащие исполняют не свою волю, а государственную, в этой связи для них законодательно установлены ограничения и запреты. Таким образом, можно сделать промежуточный вывод о том, военнослужащие не относятся к категории нуждающихся, но механизм их социальной защиты должен компенсировать установленные ограничения, обусловленные служебно-профессиональной деятельностью, а также реализовывать все социальные ожидания, находящиеся в основе профессионального выбора военнослужащего.<sup>2</sup>

Государство и его институты осуществляют руководящее воздействие на процессы в сфере военно-социальной политики путём правового

---

<sup>1</sup> Ковалёв А.М. Социальное обеспечение: понятие, формы. Соотношение социальной защиты и социального обеспечения // Вестник науки. 2024. №11 (80). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnoe-obespechenie-ponyatie-formy-sootnoshenie-sotsialnoy-zaschity-i-sotsialnogo-obespecheniya>

<sup>2</sup> Линхобоева М. Б. Социальная поддержка военнослужащих – участников специальной военной операции: практика применения // Вестник науки. 2024. №3 (72).

регулирования, т.е. нормативно-организационного воздействия на общественные отношения в целях их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями.

Применение права является одним из элементов правового регулирования социальных отношений в военной сфере. Правовое регулирование – основа деятельности государственных органов и должностных лиц, опирающихся на властные полномочия при принятии решений о выплате компенсации, предоставлении жилья, назначении пенсии или реализации льгот. Военнослужащий и члены его семьи могут реализовывать свои социальные права через механизм принятых и закреплённых правовых норм.

Правоприменительная практика показывает, что достижение конкретной цели законодателя невозможно добиться только через принятие закона, хотя это и есть правовая норма для решения тех или других вопросов. Для того, чтобы правовую норму воплотить в жизнь, сделать ее рабочей необходимо функционирование и работа отлаженного государственного механизма по выполнению этих правовых норм, где ключевую роль играют должностные лица, государственные органы, социальные и реабилитационные учреждения и т.д.<sup>3</sup> По мнению Аверина А.Н., Понделкова А.В. совокупность юридических средств и правовые нормы, отражающие социальную защиту военнослужащих включают в себя:<sup>4</sup>

- деятельность государственных органов власти и должностных лиц, наделённых компетенцией по обеспечению социальной защиты военнослужащих и членов их семьи.
- обеспечение условий для возможности военнослужащих самостоятельно защищать свои права в соответствующих инстанциях.

---

<sup>3</sup> Кирьянова О. В. Социальная защита военнослужащих: проблемы правового регулирования // Аграрное и земельное право. 2023. №7 (223).

<sup>4</sup> Аверин А.Н., Понделков А.В., Игошева М.А. Социальная защита военнослужащих – функция государства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. №9.

Составной частью социальной защиты военнослужащих является социальная работа, суть которой сводится к выполнению норм законодательства, предписывающих их социальное обеспечение. В условиях реформирования российской армии, о котором в свое время объявил президент России В.В.Путин, возникла острая необходимость более пристального внимания к проблемам социально-экономической защищённости военнослужащих.

Если говорить об управлении системой социально-экономического обеспечения военнослужащих, то целесообразно выделять как минимум три уровня управленческого взаимодействия и три ключевых параметра для оценки социальной эффективности в данной сфере. Первоначальным параметром является конечный результат работы всей системы, выявление социальной и экономической эффективности при управлении соцзащитой военных. Следующим параметром может выступать организационный и технологический результат на основе использования специфических форм и методов управления. И тогда речь идёт о специальной социальной эффективности. И, наконец, третьим параметром выступают управленческие решения органов государственной власти и военного управления, качество их исполнения, что будет определять конкретно-социальную эффективность управления системой социального обеспечения военнослужащих

Интересы государства и военных профессионалов должны сочетаться и быть гармонизированными, учитывать как стоящие перед государством задачи, так и объективную оценку труда военнослужащих, выполняющих эти задачи. Причём военнослужащие и члены их семей должны иметь все необходимые блага, соответствующую материальную компенсацию за имеющиеся ограничения. Реализуя свой воинский долг, каждый офицер несёт личную ответственность за качество выполняемых задач, поставленных государством.

Основным аспектом исследования проблем, связанных с социально-экономическим обеспечением военнослужащих является его организационный механизм, который способствует достижению целей и задач. Систематическое исследование и научное описание механизма управления социальной защитой с методологической точки зрения позволяет упростить поиск принципов, законов и закономерностей построения и совершенствования систем.

Отметим лишь, что механизм социального управления представляет собой способ практической реализации управленческих решений в социальных системах, с присущими ему формами, методами и средствами. Механизм управления социально-экономическим обеспечением военнослужащих представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов управляющего воздействия соответствующих субъектов на объект управления, для обеспечения эффективного удовлетворения социальных, материальных, экономических потребностей военнослужащих, уволенных в запас.

Существенную роль при рассмотрении вопросов социальной защиты и реализации политики государства играет экономический фактор. Он чётко определяет способность и возможность государства обеспечить определённый социально-экономический статус конкретных категорий граждан и социальных групп. Здесь также актуальны вопросы социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных в запас, их пенсионного обеспечения, имеющихся льгот и т.д. Причём, мы согласимся с точкой зрения экспертов согласно которой социальную защиту не следует сводить только к определённым выплатам, речь идёт о более масштабных мероприятиях, связанных с формированием, например, социокультурного потенциала военнослужащего.

Органом, который осуществляет контрольно-надзорную деятельность за соблюдением российского законодательства в сфере социальной защиты

военнослужащих и их экономического обеспечения, является Главная военная прокуратура. Данный орган ведёт мониторинг деятельности иных государственных структур на предмет соблюдения законодательства о социальной поддержке военнослужащих, обеспечивает единые подходы в понимании и решении проблем, а также проводит предупредительно-профилактические мероприятия.

Следует отметить, что смена политической элиты в 2000 годы привела к кардинальному изменению политического курса страны. Были пересмотрены подходы и методики в решении социальных и экономических проблем в сторону политики монетизации военной службы. Безусловно были периоды развития социальной политики государства, когда в системе обеспечения социальных гарантий военнослужащих и их прав прослеживались элементы деструктивной стагнации, однако на современном этапе отмечается перманентное повышение социально-экономического положения военнослужащих, лиц, уволенных в запас и членов их семей.

За последние годы наблюдается рост государственных вложений в развитие социально-экономического обеспечения военнослужащих, что обусловлено стабильным функционированием экономической системы. Военные организации приобрели совершенно иной качественный облик. Наблюдается возрождение военной сферы посредством принятия и реализации национальных проектов и программ по обеспечению военной мощи России.

Вместе с тем следует отметить, что в последнее время резко обострились социальные проблемы военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей. По прогнозам специалистов независимых центров общественного мнения такое положение может способствовать нарастанию социальной напряжённости в воинской среде.

Складывающаяся ситуация требует разработки и реализации ряда конкретных мер по изменению социального статуса военнослужащих и членов их семей, закреплённого в законодательном порядке; по приоритетному развитию социальной работы с ними в закрытом воинском социуме; по поиску и использованию потенциала не только государственной и ведомственной социальной политики в отношении этой специфической группы населения, но непривычных форм оказания социальной помощи членам семьи военнослужащего, нерешёнными остаются проблемы социально-трудовой адаптации военнослужащих после выхода на пенсию, возможности социализироваться в гражданской жизни.

## **1.2. Методологические подходы к пониманию социокультурного потенциала военнослужащих и его влияние на уровень социальной защиты**

Военнослужащие российской армии относятся к специфической социально-профессиональной группе российского общества. В рамках данного параграфа будет рассмотрен социокультурный потенциал развития военнослужащих, для понимания общих процессов социальной политики государства и социальной защиты лиц, уволенных в запас. Для этого считаем целесообразным проанализировать основные научные теории, которые относятся к теоретико-методологической базе при исследовании данной проблемы.

В отечественной и зарубежной литературе все научные теории ранжированы в зависимости от взглядов исследователей и их приверженности к тому или иному подходу. Как правило выделяют четыре теории, которые рассмотрены нами детально.

**Первая группа исследователей** — это сторонники теории социального развития личности. Здесь можно встретить труды таких известных авторов как Т.Заславская, М.Вебер, Г.Зиммель, А.Докторович, Т.Парсонс, В.Радаева и др. В работах данных исследователей социокультурный потенциал напрямую связывается с развитием общества, его социальным благосостоянием, уровнем доходов и качества жизни.

Так, например, академик Российской академии наук Т.Заславская утверждает, что для исследования человеческого потенциала необходимо опираться на социологический подход, поскольку он даёт возможность на основе совокупности социальных показателей оценить социальный прогресс как в обществе, так и в отдельных его группах. Для этого Т.Заславская уточняет сущность и понимание категории «человеческий потенциал» и выявляет его оценочные компоненты. С позиции такого подхода

человеческий потенциал Т.Заславская определяет как «социальное качество развития потенциальных возможностей общества или ее отдельной социальной группы».<sup>5</sup>

Общая теория к пониманию социального потенциала человека развивалась также под научным воззрением А.Б.Докторовича, который указывает, что человеческий потенциал представляет собой совокупность определённых способностей и является составляющей социального потенциала. Причём А.Б. Докторович выделяет такие формы человеческого потенциала как культурная, интеллектуальная, физическая и др.<sup>6</sup>

Исходя из данных представлений можно сказать, что **социальный потенциал** – это возможность и стремление человека к самовыражению, это проявление его ценностных ориентаций, субъективность характера, уровень его компетентности, совокупность его знаний, умений, навыков, соответствие культурному образу. Развитие социокультурного человеческого потенциала означает качественный рост всех социально значимых возможностей человека, включая его духовное, нравственное, социальное совершенствование.

Отметим, что движущей силой развития социального потенциала выступают интегрированные факторы, заложенные в различные социальные программы здравоохранения и образования, роста доходов и снижения безработицы, трудоустройства и быта (рис.1). При исследовании данных факторов необходимо обращать внимание не только на анализ качественного роста потребностей людей, но и на отсутствие результатов (или их наличие) при выстраивании служебно-трудового взаимодействия.

---

<sup>5</sup> Заславская Т. И. Человеческий потенциал в современном трансформационном процессе // Общественные науки и современность. – 2005. – № 4. – С. 13–25.

<sup>6</sup> Докторович А. Б. Парадигма социоинновационного развития: человеческий потенциал и интеллектуальный капитал социально-экономических изменений // Пространство и Время. 2015. №1-2 (19-20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/paradigma-sotsioinnovatsionnogo-razvitiya-chelovecheskiy-potentsial-i-intellektualnyy-kapital-sotsialno-ekonomicheskikh-izmeneniy>



*Рисунок - 1. Содержание развития социокультурного потенциала военнослужащих*

Следовательно, социокультурный потенциал человека следует рассматривать как некий показатель функционирования социальной сферы, демонстрирующий уровень удовлетворённости социальной защиты со стороны государства и обеспечения социальными благами семьи или

личности.

Рассматривая общетеоретические подходы следует акцентировать внимание на корреляцию развития общества и его профессиональных групп, одной из которых являются военнослужащие. В этом случае развитие социокультурного потенциала можно считать результатом их служебной деятельности, который в том числе влияет и на формирование убеждений.<sup>7</sup>

Таким образом, общетеоретические подходы к социальному обеспечению военнослужащих демонстрируют связь таких категорий как «качество жизни», «уровень доходов», «морально-нравственные убеждения», «уровень социальной защищённости», позволяющих учитывать различные факторы, которые их обеспечивают. Это говорит о переходе от одного количественного состояния в иное качественное, удовлетворяющее потребности в социальном, культурном, духовно-нравственном, экономическом смыслах.

**Вторая группа исследователей** подвергают анализу макроуровневые концепции человеческого развития. Здесь интересны труды зарубежного учёного Дж.Гелбрейта, который по-новому предлагал рассматривать социальный потенциал индивида. В частности, он утверждал, что необходимо разработать макросоциологическую модель развития потенциала людей, которая с одной стороны, не будет ориентирована только на экономический рост, а с другой стороны будет учитывать все факторы, обеспечивающие социальное развитие.

Далее известный социолог П.Сорокин детализировал основные положения макроуровневой концепции и сделал вывод о том, что человеческое развитие имеет циклический характер. При этом он вводит понятие «социальные нарушения», под которыми понимает нормальную форму проявления процесса социального человеческого развития.

---

<sup>7</sup> Философский энциклопедический словарь / под ред. Л. Ф. Ильичёва, П.Н. Федосеева, С. М. Ковалёва, В. Г. Панова. – Москва. 1983 г. // Электронный ресурс <http://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/philosophical/index.htm?ysclid=lb5kt8z1oh382852624>

По мнению П.Сорокина, любое общество в своём развитии будет граничить с процессами социальных обострений или противоречий, приводящих к болезненным социальным трансформациям.<sup>8</sup> Некоторые исследователи предлагают более широкий состав социальных элементов человеческого потенциала, к числу которых относят:<sup>9</sup>

- права и свободы конкретного индивида, сочетающие в себе правила и нормы по построению жизнедеятельности человека, рациональные для всего общества;
- способности человека, которые проявляются в различных направлениях жизнедеятельности человека;
- социальные возможности, то есть формирование условий для реализации способностей людей.

Следует также обратить внимание на «концепцию развития человека», которая начиная с прошлого столетия берет своё начало в разработках международных экспертов и базируется на изучении социального потенциала в мировом пространстве. В соответствии с данной концепцией исследователи делают вывод, что не всегда экономические факторы лежат в основе формирования социального потенциала человека, также это наполнение этическими, моральными и духовно-нравственными элементами.

**Третья группа исследователей** сформировала теории, в основу которых легли факторы развития социального и культурного потенциала. В основу данных теорий легли некоторые научные направления, к которым относятся:

1. концепция социокультурного развития организации (потенциал, в том числе военнослужащих формируется в той среде, в которой они

---

<sup>8</sup> Питирим Сорокин и парадигмы глобального развития XXI века: Международная научная конференция, 9-10 сентября 2016 года, г. Сыктывкар, Республика Коми: сборник материалов. / отв. ред. Л. В. Гурленова; Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Сыктыв. гос. ун-т им. Питирима Сорокина». – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2018.

<sup>9</sup> Потемкин В.К., Вельмисова Дарья В.О., Потемкин М.С. Формирование человеческого потенциала в контексте социальных бифуркаций // Социология. 2024. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-chelovecheskogo-potentsiala-v-kontekste-sotsialnyh-bifurkatsiy>

находятся). К представителям данного направления относятся Л.Ионин, В.Кургузов, П.Шихирев, Э.Гидденс.

## 2. концепция развития культурного и социального потенциала (Ф.Фукуяма, П.Бурдьё, Ф.Адам)

С этой точки зрения интересной представляется позиция П.Шихирева, который указывает на прямую связь между социальным и социокультурным развитием общества. То есть формой проявления социального развития является социальная защищённость. По мнению автора, социальное развитие зависит от определённых этапов. Если говорить о развитии отдельных профессиональных групп, то необходимо акцентировать внимание на изменение их уровня социального обеспечения. Следует отметить, что при высоком уровне социального развития совершенствуется культура и образование человека, который всегда будет обусловлен развитием общечеловеческих моральных и духовных ценностей. Причём, на уровне отдельной профессиональной группы социокультурное развитие сопровождается наличием специфических особенностей.

В своих работах Ф.Фукуяма продолжает размышления относительно социального развития и обоснованно доказывает, что данный процесс базируется на развитии «социального капитала». Данный теоретический посыл указывает, что развитие человека всегда обосновано уровнем социальной зрелости общества, имеющимися правилами и нормами, особенностями поведения отдельных профессиональных сообществ. Все это может влиять на появление в обществе фактора доверия, то есть ожидания социально-ориентированного использования общественных ресурсов и ценностей.

Подобный подход можно проследить у П.Бурдьё, который аргументировано доказывает, что социальная культура у профессиональных сообществ развивается на основе привычки, способности личности

реализовывать свой потенциал в том социуме, которое его окружает. П. Бурдые впервые вводит в своей концепции такое понятие как «габитус» и предлагает его понимать как свойство и способность личности активно воспринимать целостную систему мироощущения, сформированную под воздействием социальной среды.

То есть это с детства усвоенные нормы поведения, которые человек неосознанно пронесит через все жизненное пространство.<sup>10</sup>

По мнению П.Бурдые чем более развит у человека уровень социализации, образованности, воспитанности, тем больший уровень развития габитуса он имеет. Поэтому социокультурное развитие — это деятельностно-трудовое накопление собственного социального потенциала. Иными словами, социокультурное развитие будет напрямую связано с качественным совершенствованием бытовых и трудовых отношений, а также с использованием профессионального потенциала субъекта, его социальной защищённостью, реализацией социальных прав и гарантий.

Данное направление в дальнейшем развивал Ф.Адам, который в своих работах подчёркивал, что на социокультурное развитие влияют внешние факторы. По его мнению, одним из таких факторов, влияющих на развитие человека, является государственное или частное социальное инвестирование, осуществляемое посредством государственных программ. Ещё одним фактором Ф.Адам считал саму социальную среду взаимодействия людей в социокультурном пространстве, что в свою очередь отражалось на совершенствовании морально-этических и духовных, образовательных, профессиональных способностей человека в рамках развития отношений в обществе. Именно такой подход позволял говорить о социальном капитале как о конечном проявлении социокультурного развития человека, который проявлялся в следующем:<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Бурдые П. Вопросы социологии. – Изд-во: Полночь, 1980 – 268 с.

<sup>11</sup> Дугарова С. Б. Социокультурные практики развития человеческого потенциала // Философия и культура. 2023. №6. С.34.

- социальный капитал формируется в процессе человеческой деятельности;
- социальная капитализация проявляется в дальнейшем материальном, духовном приумножении человеческого ресурса;
- социальная защита человека как фактор его социокультурного развития обеспечивается государством.

**Четвертая группа исследователей** направила свои усилия на формирование научных теорий, связанных с развитием потенциала военнослужащих, которые относятся к специфической военно-профессиональной группе в обществе. Логика данных теоретических парадигм сводится к тому, что ученые раскрывают корреляцию между уровнем дохода, потребностями военнослужащих, социальной защитой и их социокультурным ростом. Представители данного направления делают вывод о развитии социокультурного потенциала военнослужащих также в контексте развития их трудовых отношений.

То есть, другими словами, социальный потенциал людей на военной службе проявляется в форме профессионального развития, проявления профессиональных способностей военнослужащих, совершенствовании служебной деятельности, но при этом человек должен понимать, что в сложный период он будет поддержан государством, поскольку военнослужащий рискует своей жизнью и здоровьем ради своей Родины и страны. Поэтому государство гарантирует военнослужащим соответствующий уровень социально-экономического обеспечения и социальной защиты, обеспечении законных прав, гарантий и социальных льгот данной категории граждан.<sup>12</sup>

Исходя из данной научной парадигмы социальный потенциал военнослужащего отражает весь спектр его совершенствования. Речь идёт о

---

<sup>12</sup> Бессонова Т. И. Психологические факторы адаптационного потенциала личности военнослужащих, уволенных в запас // Учёные записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2024. №2 (70). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-factory-adaptatsionnogo-potentsiala-lichnosti-voennosluzhaschih-uvolennyh-v-zapas>

профессиональном, морально-нравственном, образовательном, культурном, физическом потенциале, которые снижают фактор протестной активности людей, находящихся на военной службе у государства, и формируют определённый набор ценностей.

Рассматривая вопросы ценностного потенциала С.В. Белкин, Д.В. Волков, указывают, что система ценностей есть ни что иное как внутренний стержень, духовная квинтэссенция интересов и потребностей человека и социальной группы.<sup>13</sup> То есть ценность выступает одним из ведущих мотивов социокультурных действий индивида. Анализ ценностей с точки зрения развития мышления позволяет классифицировать их по нескольким группам:

- *политические*, включают в себя ценность независимости от внешних угроз, ценность суверенитета государства, политической самостоятельности государственной политики;
- *культурные*, базируются на национальной идентичности, сохранении традиций каждого народа, на идентичности своей культуры и родного языка; основаны на глубоком уважении духовно-нравственного наследия народа;
- *экономические*, основываются на формировании собственного пути развития, позволяющего обеспечить экономическую независимость от других субъектов деятельности;
- *социальные*, практическая сторона социальной солидарности, деятельность государства по оказанию поддержки, защиты интересов, предоставление помощи нуждающимся.

Таким образом, рассматривая различные научные теории и парадигмы автор приходит к выводу, что социокультурный потенциал военнослужащих представлен различными факторами как социально-экономического, так и духовно-нравственного характера. Проведённый анализ позволяет говорить о том, что доказана корреляционная связь между развитием социальной

---

<sup>13</sup> Сильное государство – выбор России. Угрозы, ценности, приоритеты: монография / С.В. Белкин, Д.В. Волков, и др. - Москва: Дашков и К, 2021. - 494 с.

защищённости профессиональных групп (например, таких как военнослужащие) и формированием и развитием их социокультурного потенциала, раскрыты внешние факторы реализации социального развития военнослужащих.

Однако следует обратить внимание на тот факт, что научные теории развития социокультурного потенциала военнослужащих не свободны от недостатков. Так, например, практически нет работ, посвящённых этапам и формам реализации развития социокультурного потенциала лиц, находящихся на военной службе и развитию этапов государственной политики по обеспечению социальной защиты лиц, уволенных в запас. В качестве ещё одного недостатка отметим отсутствие чёткого представления о критериях и параметрах оценки развития социокультурного потенциала и государственного механизма социальной защиты военнослужащих как специфической военно-профессиональной группы людей. Все это говорит о том, что необходимы дальнейшие исследования и разработки в данном направлении, что и будет сделано в следующих разделах диссертационного исследования.

**Выводы.** Проведённый анализ позволяет сделать обоснованный вывод, что уровень социальной защиты военнослужащих со стороны военно-государственных структур существенным образом влияет на их социокультурный потенциал. С одной стороны, социальная защита военнослужащих проявляется посредством факторов, обеспечивающих развитие военного человека: уровень доходов, социальные гарантии и социальная политика государства по поддержке военнослужащих, возможность медицинской реабилитации, повышение эффективности образовательной и научной деятельности военных организаций, формирование качественных условий для осуществления служебно-трудовой и профессиональной деятельности.

С другой стороны, на основе этих факторов социальной защищённости

формируется социокультурный потенциал военнослужащих представляет собой интегрированные процессы, связанные с ростом профессиональных, духовно-нравственных, культурных ценностей и т.д. Построение общественных отношений основывается на данных ценностях, а также на обычаях и традициях, а носитель социокультурных качеств характеризуется различными свойствами и относится к профессиональным, национальным, половозрастным и иным социальным группам. Регулирующая роль государства в этом случае сводится к обеспечению оптимального соотношения и уравнивания социально-групповых интересов.

### **1.3. Особенности социализации военнослужащих, уволенных в запас**

В предыдущем разделе диссертационного исследования были рассмотрены вопросы социальной защиты военнослужащих, осуществляющих свои действия от имени государства. Следует отметить, что прослеживается прямая взаимосвязь между такими процессами как социальная защита и социализация военнослужащих. Это сложные и многогранные процессы, представляющие интерес для исследователей, учёных и практиков различных областей. Социальная защита, как система мер, направленных на поддержку и защиту уязвимых групп населения, играет ключевую роль в создании условий для полноценной социализации индивидов.

Разнообразные формы социальной помощи, включая финансовую поддержку, образование и медицинские услуги, способствуют не только устранению бедности и неравенства, но и формированию активного гражданского поведения. Когда люди получают доступ к ресурсам, необходимым для их развития, они становятся более вовлечёнными в общественную жизнь, что положительно сказывается на их социализации.

Обратим внимание на предпосылки, которые сложились в научной литературе в связи с необходимостью осмысления социализации военнослужащих, уволенных в запас. Во-первых, исследование данных вопросов связано с трудностями, которые прослеживаются в социально-экономическом обеспечении военнослужащих. Во-вторых, очень часто бывает так, что взаимодействия между государством и военнослужащим выявляют противоречия социального, материального, бытового характера. Данные тезисы предполагают, что следует уделить повышенное внимание механизму социализации военнослужащих, уволенных в запас. В этой связи в работе предлагается механизм социализации военнослужащих рассматривать с точки зрения структурно-функциональной модели.

Используя структурно-функциональный подход, процесс социализации необходимо рассматривать как единое целое, как систему, представляющую собой совокупность взаимосвязанных элементов, объединённых общей целью (рис.2). В свою очередь системные элементы представляют собой отдельные процессы, влияющие на эффективное функционирование всей системы. Иными словами, устойчивость, функциональность и важность системы в целом зависит от функциональной значимости и автономности ее составных частей. Таким образом именно структурно-функциональный подход позволяет выявить сущность и специфику процесса социализации военнослужащих как комплексного явления.

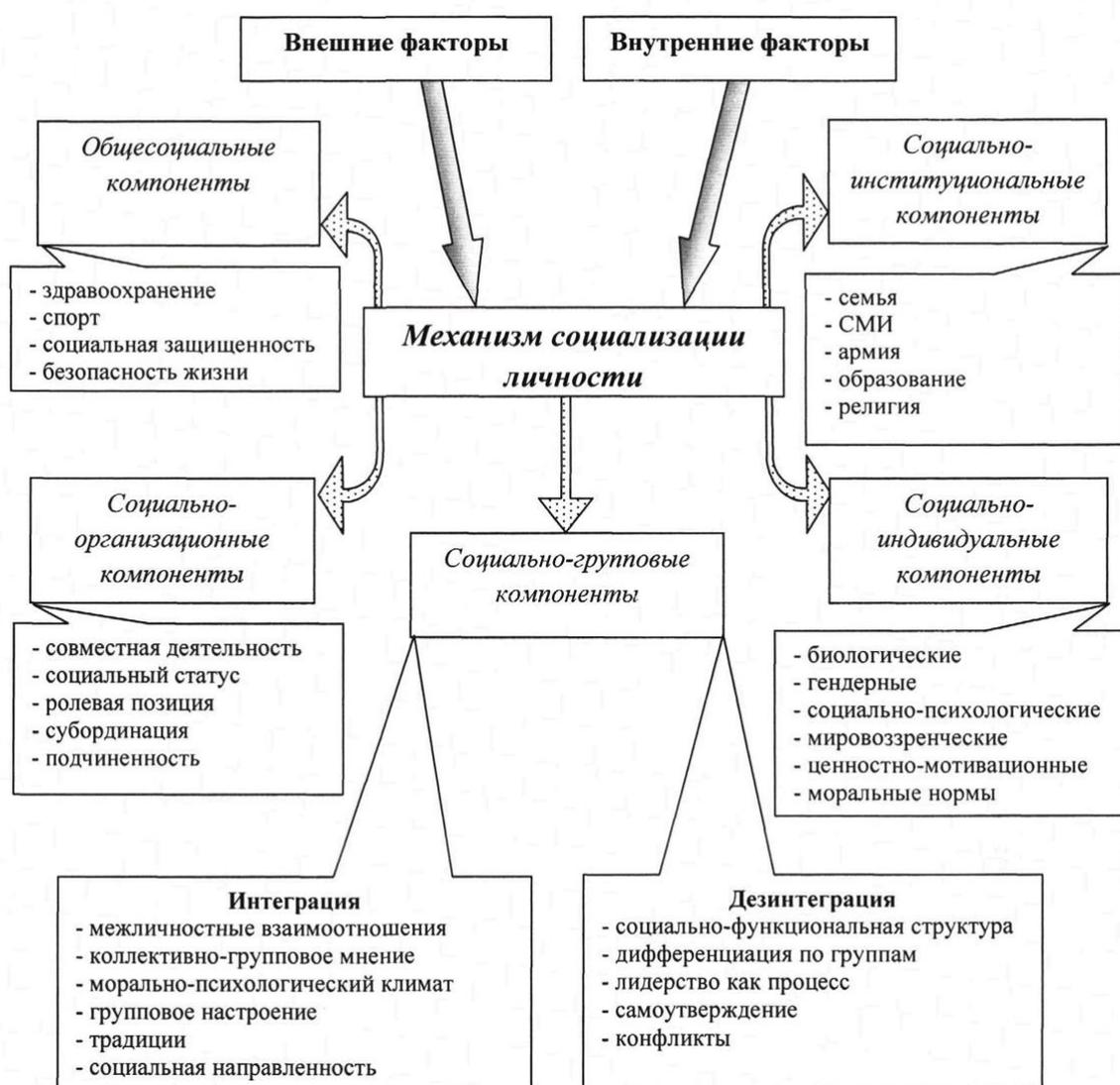


Рисунок 2. - Структурно-функциональная модель механизма социализации личности военнослужащих, уволенных с военной службы

Анализируя рисунок 1 можно сделать вывод, что такие общесоциальные компоненты социализации военнослужащих как спорт, безопасность, социальная защита, охрана здоровья, зависят от социальной политики, проводимой государством на том или ином этапе его становления. Если говорить о социально-организационных компонентах механизма социализации, то здесь следует сделать акцент на субординации, социальном статусе, совместной социальной деятельности, где прослеживается регулирование и регламентация социальных отношений.

Также механизм социализации военнослужащих содержит социально-групповые компоненты, которые позволяют выявить специфику поведения военнослужащего после увольнения с военной службы и его адаптацию к гражданской жизни и поведению в гражданских организациях. Из социально-групповой компоненты вытекают социально-индивидуальные, ориентированные на мировоззрение, социально-психологическое самочувствие, ценностно-мотивационные характеристики, нормы морали и нравственности. Данная группа компонентов в механизме социализации обусловлена, как правило, статусным положением военнослужащих.

Как уже отмечалось ранее социальное обеспечение определённых категорий граждан, в том числе и военнослужащих, является одной из важнейших задач современной России как социального государства. В соответствии с федеральным законодательством военнослужащие имеют такие виды обеспечения как: материальное, социально-правовое, медицинское, финансовое, бытовое, психологическое. Лица, которые уволились в запас с военной государственной службы, имеют еще и социально-правовую защиту.

При этом следует отметить, что социальное обеспечение военнослужащих гарантирует не только социальную защиту, которая проявляется в правовом регулировании социальных гарантий, но и возможность социализации и адаптации военнослужащих в гражданскую

жизнь после прекращения служебно-трудовых отношений и увольнения с военной службы. В качестве социальных гарантий, которые реализует государство следует назвать обеспечение достойного уровня жизни военных пенсионеров, обеспечение личной безопасности и членов семьи военнослужащего, обеспечение медицинского сопровождение, поскольку военная профессия имеет риски утраты здоровья, возможность культурного и профессионального развития.

Однако несмотря на такую оптимальную систему социальной поддержки военнослужащих, мы считаем, что механизм социализации военнослужащих в настоящее время недостаточно развит.

Рассматривая военно-профессиональную социализацию военнослужащих, Терехин Р.А., Полушина О.А. справедливо отмечают, что здесь прослеживаются определённые трудности, вызванные такими особенностями как:<sup>14</sup>

- увеличение количества военнослужащих, которые нуждаются в социализации и адаптации в связи с изменившимися условиями внешней среды;
- несовершенство работы социальных органов, которые не всегда способны оценить морально-нравственные и деловые качества военнослужащих, их социальное самочувствие, что приводит к отсутствию возможности рационального использования потенциала лиц, уволенных с военной службы;
- невостребованность бывших военнослужащих в пенсионном возрасте в гражданской жизни, хотя это категория граждан, хорошо подготовленных профессионально и качественно обученных;
- обострение проблем, связанных с ресоциализацией уволенных с военной службы и др.

---

<sup>14</sup> Терехин Р.А., Полушина О.А. Выраженность лидерских качеств военнослужащих в процессе военно-профессиональной социализации // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2023. №3 (94). С.75.

И действительно, проведённый анализ показал, что проблемы, связанные с социальным обеспечением военнослужащих и невозможностью социализироваться и найти себе применение в жизни после завершения профессионально-трудовых отношений с государством, снижают привлекательность к военной профессии. В данных условиях военные специалисты либо увольняются задолго до выхода на пенсию, либо у них происходят процессы десоциализации, когда отношение к военной службе в меньшей степени как к долгу, а в большей как к источнику денежного стимулирования.<sup>15</sup>

Помимо финансово-экономического обеспечения, которое играет не последнюю роль в социальном самочувствии военнослужащих, нам представляется важным и реализация социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы. Мы считаем, что социальные ценности конкретной личности во многом зависят от механизма её социализации в общество при смене социального статуса и социальной группы, то есть после увольнения с военной службы.

Таким образом человек, выбирая военную специальность должен ориентироваться не только на уровень экономического удовлетворения в процессе службы, но и понимать, что ждёт его и членов семьи после увольнения. Безусловно армия — это такой социальный институт, в котором не бывает случайных людей. Осуществляя профессиональную деятельность в военной сфере, человек понимает, что подвергает риску свою жизнь и здоровье, осознанно идёт на этот шаг, чувствует необходимость своего участия в обеспечении национальной безопасности, реализует боевые задачи от имени государства и испытывает от своей деятельности высокую степень самоуважения.

Вместе с тем общество осознает, что такие действия военнослужащих нельзя расценивать как самопожертвование, именно поэтому государство

---

<sup>15</sup> Назаров А.А. Социально-правовая оценка мошенничества, совершаемого военнослужащими при получении выплат // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. №11-2.

осуществляет их полное обеспечение, гарантируя реализацию социальных прав и возможности последующей социализации. То есть такое отношение военнослужащих к своей профессионально-служебной деятельности и своему долгу защищать Отечество должно соизмеримо компенсироваться государством и положительно оцениваться обществом.

Государственная социальная политика по социально-экономическому обеспечению военнослужащих и социализации лиц, уволенных с военной службы, должна быть выстроена таким образом, чтобы данная категория граждан не нуждалась в поиске «сиюминутной выгоды». Следовательно, достойное денежное довольствие для военных людей должно восприниматься не как благодарность за риск собственной жизнью, а как обязанность государства и компетентных органов компенсировать сложные условия труда. Принимая решение о поступлении на военную службу, человек должен думать не только об уровне своей квалификации и профессионализма, но и быть уверенным, что после окончания своей карьеры, государство полностью позаботится о нем и обеспечит максимально возможные условия для адаптации и социализации в гражданской жизни.

Следует обратить внимание, что в условиях военной реформы, которая проводилась в стране все прошлые годы, вопросы социально-правового и экономического обеспечения военнослужащих решены на должном уровне, данное направление претерпело существенные изменения в лучшую сторону. Вместе с тем отношения социализации лиц, уволенных с военной службы, развиваются не таким интенсивным образом, наблюдается существенное количество проблем и противоречий, которые обострились, вызывают социальное напряжение и требуют своего дальнейшего решения.

Напомним, что под социализацией понимается процесс становления личности, усвоения индивидом образцов поведения, психологических

установок, социальных норм и ценностей, знаний, навыков, позволяющих ей успешно функционировать в обществе.<sup>16</sup>

В Большой Советской Энциклопедии социализация понимается как «процесс усвоения человеческим индивидом определённой системы знаний, норм и ценностей, позволяющих ему функционировать в качестве полноправного члена общества». И действительно, следует сказать, что социализация не может проходить вне социальной группы, человек может приобрести свою культурную самобытность, в процессе формирования своей личности среди социума.

Процессы социализации и адаптации приносят свой результат в случае осознания индивидом принадлежности к социуму и его культурным ценностям и общественным предписаниям. В противном случае у индивида формируется «социальная дезорганизация», приводящая, по Э.Дюркгейму, к аномии, то есть состоянию, когда общество неспособно оказывать влияние на человека.<sup>17</sup> Теория аномии создаёт предпосылки для возникновения концепции маргинальности, поскольку в ней исследуются различные социальные, культурные и экономические процессы, ведущие к возникновению социальных явлений.

Таким образом можно заключить, что социализация человека в новой сфере или обществе представляет собой весьма сложный процесс, направленный на приобщение человека к новым культурным нормам и ценностям, соответствие установленным в обществе образцов поведения, усвоение традиций и мировоззренческих установок.

Есть и другие подходы, дополняющие данное определение социализации. Так, например, Тесленко А.Н. в своих работах пишет, что посредством социализации происходит не только распределение и освоение социальных ролей, но и понимание индивидом социальных смыслов

---

<sup>16</sup> Сычева Е. Ю., Кирпиченко А. М. Подходы к интерпретации социализации // Экономика. Социология. Право. 2022. №2 (26). С.57.

<sup>17</sup> Кузнецов Ю.В., Кравцов В.А. Кибиткин А.И. Социально-философские концепции социализации личности (Э. Дюркгейм, Ж. Пиаже) // Вестник МГТУ. Том 15. №1. 2012. С. 118.

развития общества, имеющих моральные, производственные, духовные и иные характеристики.<sup>18</sup> Индивид осознает и осваивает социокультурные достижения общества и это говорит не только о его социализации, но и об индивидуализации, свидетельствует о развитии самосознания, о самоопределении человека в общественном пространстве. Поэтому чем больше происходит социализация, тем в большей степени человек индивидуализируется.

Иногда процессы социализации проходят в течение всей жизни, создавая и изменяя социальные установки на отдельных стадиях жизни человека. Он динамичен, многократен и подразумевает не только включение в жизнь общества, но и смену социальных ролей, приобретение новых социальных статусов, отказ от прежних привычек, изменение окружения, дружеских контактов, перемену привычного образа жизни. Таким образом, в процессе социализации, каждый раз, переходя на новую ступеньку, вступая в новый цикл, человеку приходится многому переобучаться и приспособливаться к новому социальному слою.

В рамках нашей работы изложенные позиции имеют большое значение. Они указывают на детерминацию содержания социализации. Все это показывает, что в современном обществе социализация является важнейшим гарантом нормального функционирования любой социальной общности и фактором, обеспечивающим стабилизацию социального порядка, преемственность общественного развития, а сформировавшаяся личность - продукт социализации в конкретный социум. Она имеет отпечатки всей совокупности общественных отношений и характеризуется не только простым механическим наложением на личность готовой социальной «формы-матрицы», но и зависит от морально-психологических особенностей каждого человека.

---

<sup>18</sup> Тесленко А.Н. Социализация молодежи: педагогика отношений в социуме. Монография. – Алматы-Астана: АГУ им. Абая, Институт управления. – 2002. 236 с.

Процесс социализации военнослужащих как профессиональной группы всегда будет обусловлен специфическими особенностями, которые прослеживаются в военной организации. Речь идёт о жёсткой регламентации военно-служебных отношений, мотивационно-патриотическом содержании военной службы, командно-административном стиле управления, специфическом отборе кандидата на военную службу, специфике профессиональных знаний, умений, навыков в военной сфере. В зависимости от определённых критериев социализация военнослужащих, уволенных в запас, дифференцируется по нескольким основаниям. Научно обоснованные типы социализации представлены на рис.3.



*Рисунок 3. – Классификация видов социализации военнослужащих, уволенных в запас*

Если говорить о первичной социализации, то как правило исследователи под ней понимают возможность человека освоить новую социальную роль и окружение, которое появляется в этих условиях.

Вторичная социализация военнослужащих представляет собой сложный и многогранный процесс, который наступает после первоначальной адаптации в обществе с новой социальной ролью. Этот этап охватывает не только понимание сферы применения своих навыков в социуме, но и важную интеграцию в социальную среду, где взаимодействие с окружающими играет ключевую роль. Основные аспекты вторичной социализации заключаются, например, в формировании стрессоустойчивости при трудовой адаптации в гражданской жизни. Важным элементом является не только возможное применение своего потенциала, но и освоение норм и ценностей, которые преобладают в гражданском сообществе. Таким образом, военнослужащие учатся взаимодействовать с новым коллективом, выстраивать доверительные отношения и развивать лидерские качества, что значительно способствует их профессиональному и культурному развитию.

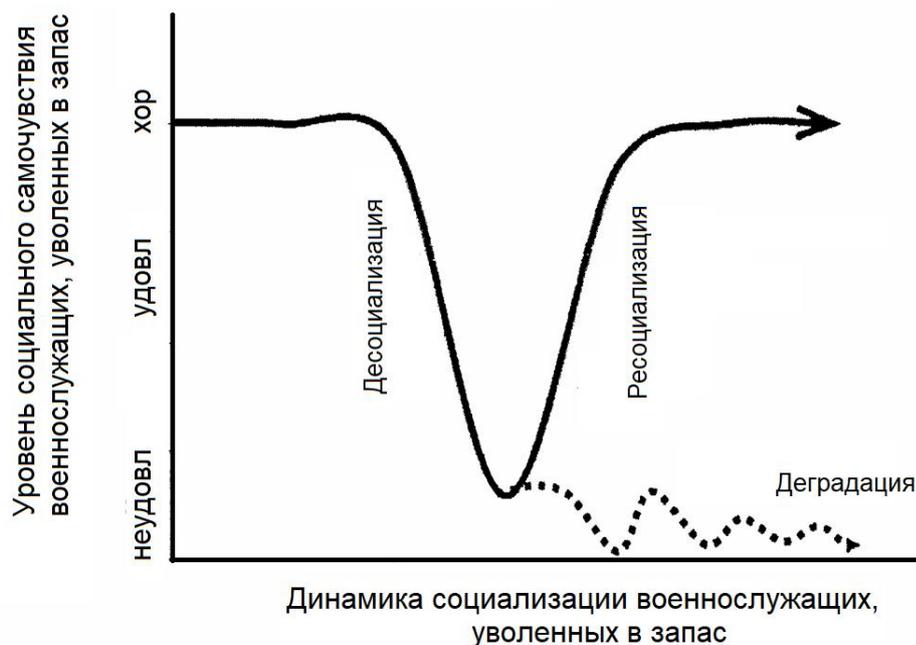
Кроме того, вторичная социализация включает в себя адаптацию к семейной жизни, поскольку служба в армии часто вносит коррективы в привычный уклад. Поддержка со стороны близких и общение с ветеранами становятся неотъемлемыми факторами успешной интеграции. Это обеспечивает военнослужащим психологическую устойчивость и способствует их благополучию в условиях повседневной жизни.

На рисунке также выделена начальная (ранняя) социализация, которая свойственна военнослужащим с начальной стадией профессиональной деформации, характеризуется минимальностью процессов по интеграции бывшего военнослужащего в «гражданское общество», высокой социальной мобильностью, способностью к инновациям. И наоборот поздняя социализация имеет такие особенности как сформировавшийся профессиональный тип личности, повышенный объем социальных рисков, ограниченная мобильность, сложная встраиваемость в новые жизненные реалии.

Таким образом, при социализации военнослужащего, уволенного с военной службы по контракту, происходит социальное становление и развитие его личности. Формируется практически новая сложная многоуровневая иерархичная система различных диспозитивных образований, регулирующих поведение и деятельность личности, в зависимости от особенностей процесса социальной адаптации и определяющих ее место, роль и функциональную предназначенность в социальной организации.

Считаем целесообразным отметить, что социализация как процесс всегда проходит определённые стадии, которые так или иначе совпадают с жизненными циклами человека. Последние в свою очередь связаны со сменой социальной роли индивида, получением им нового социального статуса, формированием нового окружения, изменением своих привычек, наращиванием новых дружеских контактов, построением нового образа жизни. Каждый раз, при наступлении нового цикла и обновлении социальной вертикальной, горизонтальной плоскости, чело веку приходится многому переучиваться.

Отметим, что подобная ситуация свойственна индивидам и членам их семей в момент прекращения военно-служебных отношений и характеризует процесс увольнения с военной службы по контракту. Результаты жизненных циклов военнослужащих, обосновывают неравномерность процесса их социализации. Как показано на рисунке 4, после увольнения с военной службы у бывшего военнослужащего наступает десоциализация - «стадия упадка», которая при благоприятных условиях переходит в ресоциализацию, стадию - приобретения новых знаний, навыков, умений, правил поведения, обновления системы социальных целей и ценностей.



*Рисунок 4. – Уровень социального самочувствия уволенных военнослужащих в зависимости от динамики процесса социализации*

Таким образом в завершении отметим, все выше представленные аргументы показывают, что социализация военнослужащих, уволенных с военной службы, представляет собой сложный социальный процесс усвоения человеком новых, совершенствование и адаптирование под изменившуюся социальную среду уже известных систем знаний, норм и ценностей путём приспособления, под воздействием социальных влияний, позволяющих ему функционировать в качестве полноправного члена гражданского общества.

## **2.ОПТИМИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И АДАПТАЦИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, УВОЛЕННЫХ В ЗАПАС**

### **2.1. Механизм организационного регулирования социальной защиты военнослужащих, уволенных в запас**

Российская Федерация в основном своём документе, Конституции РФ, обозначена как социальное государство, целью которого является воспроизводство населения и обеспечение достойного и качественного уровня жизни. Российская социальная политика как система направлена на обеспечение и реализацию социальных прав и гарантий военнослужащих, уволенных из Вооружённых Сил. Вместе с тем военно-социальная сфера является частью не только социальной политики, но и военной политики, основные компоненты которой прописаны в федеральном законе «Об обороне».<sup>19</sup>

Практика показала, что наиболее серьёзной проблемой в реализации социальной защиты и предоставлении социальных прав военнослужащих является обеспечение занятости офицеров, уволенных в запас. Отметим, что в современном обществе при развитии социально-трудовой сферы существует запрос на высококвалифицированные кадры. Принципиальным, на наш взгляд, является указать на преимущества военнослужащих, уволенных в запас как отдельной социально-профессиональной группы. Именно военнослужащим характерны такие специфические особенности как отличная физическая подготовка, стрессоустойчивость, способность действовать в критических или экстремальных условиях.

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ, 03.06.1996, №23, ст. 2750.

Поскольку кадровые офицеры представляют элиту общества, в качестве их достоинств можно назвать решительность, ответственность, честь, благородство, смелость, компетентность, дисциплинированность, активность и др. Но у военнослужащих можно отметить и недостатки. К ним отнесём: низкий уровень инициативности, отсутствие самостоятельных действий, высокая подчиняемость. Вся проблема заключается в том, что при завершении своей военной карьеры, бывший военнослужащий не готов «преодолевать сам себя», не готов менять своё поведение.

Таким образом, складывается ситуация когда эта категория граждан, как правило, обладает высоким уровнем образования и профессиональной подготовкой, однако они больше остальных сталкиваются с проблемами трудоустройства, и по этой причине они представляют группу риска на рынке труда. Со стороны государства принимается ряд нормативных и правовых актов для разрешения данного противоречия.

Ключевым событием в развитии Российской Армии стало принятие федерального закона «О статусе военнослужащих».<sup>20</sup> Основные элементы социальной защиты военнослужащих прописывались именно в этом законе. Данный закон предусматривал такие социальные права бывших военных как: социальное страхование, обеспечение лиц, уволенных в запас жилищными условиями; вопросы трудоустройства и социального обеспечения.

К основным документам, регламентирующим решение социальных проблем в армии, следует также отнести «Стратегию социального развития Вооружённых Сил РФ до 2020 года»<sup>21</sup>. Данный нормативно-правовой акт был направлен на социальное развитие Российской Армии посредством новых целевых установок, конкретных принципов и определённых приоритетов различных ведомств и структур.

---

<sup>20</sup> Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ, №22, 01.06.1998, ст. 2331.

<sup>21</sup> Приказ Министра обороны РФ от 28.04.2008 №241 «О создании Комиссии Министерства обороны Российской Федерации по реализации Стратегии социального развития Вооружённых Сил Российской Федерации» // Военный железнодорожник, №20, 19 - 25.05.2008 (Стратегия).

Также отметим, что Стратегия как элемент национальной безопасности и в то же время социально-экономического развития была направлена на реализацию преобразований в обозначенных сферах. Принятие стратегии было обусловлено реализацией положений Военной доктрины, вопросами, связанными с военно-социальной сферой, реализацией положений долгосрочного социального и экономического развития, с учётом интересов как в области обороны, так и социальной сферы.

Положения Стратегии как правового документа основаны на всесторонней оценке ситуации в военной и социальной сфере и перспектив ее развития, научном определении объективных потребностей Вооружённых Сил и фактических возможностей социального развития, а также на систематическом анализе содержания рассматриваемых вопросов, а также внутренних и внешних факторов.

Стратегия определяла общие цели, средства их достижения, ожидаемые результаты, этапы их достижения, основные приоритеты, комплекс основных мер, риски и механизм контроля социального положения Вооружённых Сил. Основной задачей данного документа было создать все необходимые условия для удовлетворения военнослужащих разных категорий своих социальных потребностей. По мнению разработчиков Стратегии реализация основных ее положений приводит к повышению имиджа военной службы, будет способствовать обороноспособности страны, а также влиять на развитие человеческого капитала.

Действие данной Стратегии закончилось в 2021 году и пока рано делать какие-либо выводы, однако мы считаем, что задачи, обозначенные в Стратегии, комплексно отражали социальные интересы военнослужащих, к числу которых относятся:

- обеспечение культурно-досугового обслуживания лиц, уволенных в запас и их семьи;

- обеспечение военнослужащих усовершенствованным профессиональным образованием и профессиональной подготовкой;
- обеспечение условий для сохранения здоровья уволенных с военной службы граждан;
- улучшение жилищного обеспечения бывших военных;
- улучшение качества предоставления денежного довольствия военнослужащим, заработной платы гражданскому персоналу Вооружённых Сил и пенсий гражданам, уволенным с военной службы.

Нормативно-правовым документом, который в дальнейшем стал развивать положения Стратегии, стала ведомственная программа Министерства обороны «Реализация социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы». Для реализации данной программы ежегодно уточнялись объёмы и источники финансирования на определённый плановый период. Суть данной программы состояла в определении проблемных зон в социальной сфере и разрабатывалась она с целью проведения эффективной социальной адаптации уволенных в запас военнослужащих к новым условиям гражданской жизни.

Такие направления программы как консультирование бывших военнослужащих, профессиональная подготовка или переподготовка, жилищное обеспечение военнослужащих и членов их семей, обеспечение соответствующими выплатами, все это относится к полномочиям и компетенции Министерства обороны и его ведомств. А что касается содействия в трудоустройстве военнослужащих, уволенных в запас, то здесь Министерство обороны разделяет свои полномочия с Министерством труда и социальной защиты РФ, а также с органами исполнительной власти субъектов РФ.

В 2018 году принимается Федеральный закон №264 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».<sup>22</sup> Суть данного закона связана с внесением изменений в сфере обеспечения социальными гарантиями военнослужащих, а также гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы. На данные категории граждан также распространено действие федеральных законов «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»,<sup>23</sup> «О пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы».<sup>24</sup>

В настоящее время прорабатывается новая Концепция, закладывающая фундамент для развития вооружённых сил до 2025-2033 гг. Пока речь идёт только о проекте документа, но уже до конца года его завершат и утвердят, а к началу 2025 г. будет подготовлен полный пакет планов. Развитие социальных факторов в вооружённых силах будет продолжено с учётом всех новых требований и нужд.

Проведённый анализ нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы социальной защиты и адаптации лиц, уволенных из военной службы, позволяет рассмотреть основные направления, зафиксированные в них.

---

<sup>22</sup> Федеральный закон РФ от 29.07.2018 №264-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 30.07.2018, №31, ст. 4853.

<sup>23</sup> Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ, 22.05.1995, №21, ст. 1929.

<sup>24</sup> Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 №481 (ред. от 24.03.2023) «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)» // Собрание законодательства РФ, 12.07.2010, №28, ст. 3700.

1. *Первый блок связан с информированием и консультированием по вопросам, затрагивающих увольнение с военной службы.* Федеральный закон «О статусе военнослужащих» прописывает гарантированное право бывших военных на реализацию социальной защиты. С 2010 года деятельность Министерства обороны сопровождается широким информированием уволенных граждан посредством работы официального интернет-портала, где прописаны социальные гарантии, обобщены и представлены документы в помощь бывшему военному, имеется электронная приёмная.

2. *Второй блок вопросов посвящён профессиональной переподготовке военнослужащих, увольняемых с военной службы, по гражданским специальностям.* Федеральный закон «О статусе военнослужащих» определяет, что лица, проходящие военную службу по контракту и имеющие необходимую продолжительность срока службы, уволенные при достижении соответствующего возраста или по состоянию здоровья имеют право на получение образования по гражданским специальностям в виде профессиональной переподготовки за счёт Министерства обороны РФ. Если увольнение указанных военнослужащих с военной службы осуществляется в период обучения они имеют право на завершение учёбы бесплатно.

3. *Третий блок вопросов связан с жилищным обеспечением военнослужащих, увольняемых с военной службы, признанных нуждающимися в обеспечении жильём или улучшении жилищных условий.* Если гражданин РФ имеет выслугу на военной службе более 10 лет, то при увольнении государство гарантирует обеспечение его и членов семьи жилым помещением. Причём данная социальная гарантия осуществляется за счёт средств федерального бюджета, выделенных либо на покупку, либо на строительство жилого помещения. В соответствии с законом о статусе военных с 1 января 2005 года решают вопросы обеспечения жильём

уволенных в запас федеральные органы исполнительной власти за счёт средств бюджета.

4. Четвёртый блок вопросов связан с обеспечением военнослужащих, увольняемых с военной службы, социальными выплатами, предусмотренными законодательством. Министерство обороны РФ предпринимает комплекс мер по обеспечению военнослужащих своевременной выплатой, денежным довольствием, в том числе разовыми платежами при увольнении с военной службы. Что касается размера данного пособия, то он зависит от того, сколько лет гражданин посвятил военной службе. (табл.1.1.)

Таблица 1.1.

*Размер единовременного пособия по увольнению военнослужащего  
в зависимости от выслуги лет*

<b>Общая продолжительность военной службы</b>	<b>Размер единовременного пособия</b>
Менее 10 лет	5 окладов денежного содержания
от 10 до 15 лет	10 окладов денежного содержания
от 15 до 20 лет	15 окладов денежного содержания
20 лет и более	20 окладов денежного содержания

Следует отметить, что если военнослужащий в период срока службы был награждён почётным званием или государственной наградой, то размер единовременного платежа при увольнении с военной службы будет увеличен на два оклада денежного содержания.

Ещё одна особенность по выплатам касается тех военнослужащих, которые службу проходили по контракту, имеют выслугу лет от 15 до 20 и увольняются по достижению предельного возраста, по состоянию здоровья или в связи с организационными (штатными) мероприятиями без права на пенсионное обеспечение, то государство берет на себя обязательство по выплате ежемесячного социального пособия на протяжении пяти лет. Размер таких пособий представлен в табл.1.2.

Таблица 1.2.

*Размер ежемесячного социального пособия в зависимости от выслуги лет*

<b>Общая продолжительность военной службы</b>	<b>Размер ежемесячного социального пособия</b>
15 лет	40 % суммы оклада денежного содержания
за каждый год свыше 15 лет	3 % суммы оклада денежного содержания

Если военнослужащие, увольняются из Вооружённых Сил РФ на льготных основаниях и при этом имеют выслугу не менее 15 лет, то государство гарантирует ему выплаты в период одного календарного года в размере оклада по воинскому званию.

*Пятый блок вопросов, отражённых в законодательстве и связанный с социальной защитой военнослужащих — это оказание содействия в трудоустройстве лицам, увольняемых с военной службы.* Приказ Министра обороны РФ от 21 октября 2015 года №630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих...»<sup>25</sup> предписывает организацию в 2021 году набора групп по профессиональной переподготовке и получению увольняемыми военнослужащими гражданской специальности.

Данным Приказом утверждены сроки начала обучения и перечень военных образовательных организаций высшего образования, которые могут осуществлять профессиональную переподготовку. Всего таким правом обладают 41 учебное заведение, некоторые из них представлены в табл.1.3. Также военнослужащие могут получать образование в магистратуре по гражданским специальностям. Особую популярность в этом направлении имеет РАНХиГС и ее филиалы по всей стране, поскольку в 2023 году была объявлена программа развития для участников специальной военной операции «Время героев». Реализуется программа по поручению Президента

<sup>25</sup> Приказ Министра обороны РФ от 21.10.2015 №630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту» // Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2015 № 39695.

России Владимира Путина Высшей школой государственного управления РАНХиГС на базе Мастерской управления «Сенеж».

Порядок зачисления военнослужащих в вузы для дальнейшей переподготовки также определён Приказом Министерства обороны от 21 октября 2015 г. №630. Военнослужащие, изъявившие желание получить гражданскую специальность, зачисляются в соответствующий список. На каждого военнослужащего готовятся документы в виде копии рапорта военнослужащего о желании пройти переобучение (с резолюцией соответствующего командира), диплома о имеющемся высшем образовании и т.д. Все документы централизованно направляются в высшие учебные заведения по месту планируемого обучения из воинских частей (организаций), в которых они проходят военную службу.

Таблица 1.3.

*Перечень военных образовательных организаций высшего образования, осуществляющих профессиональную переподготовку военнослужащих по одной из гражданских специальностей*

№ п/п	Военные образовательные организации высшего образования. Гражданская специальность	Код группы	Срок обучения месяцев	Численность слушателей в группе, человек	Количество наборов в год	Количество групп в наборе	Численность подготовленных военнослужащих в год
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I. На базе высшего образования</b>							
1	<b>Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (г. Москва)</b> Педагогика высшей школы	1000	3	5	1	1	<b>5</b> 5
2	<b>Военный учебно-научный центр Сухопутных войск «Общевойсковая ордена Жукова академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (г. Москва)</b> Эксплуатация транспортно-технических машин и комплексов	2000	4	10	2	1	<b>20</b> 20
3	<b>Московское высшее общевойсковое командное орденов Жукова, Ленина и Октябрьской Революции Краснознаменное училище</b> Управление персоналом	2002	4	25	2	2	<b>100</b> 100
4	<b>Казанское высшее танковое командное Краснознаменное училище</b> Управление персоналом	2004	4	30	2	1	<b>60</b> 60
5	<b>Новосибирское высшее военное командное училище</b> Управление персоналом	3000	4	25	2	3	<b>150</b> 150
6	<b>Дальневосточное высшее общевойсковое командное училище имени Маршала Советского Союза К.К.Рокоссовского (г. Благовещенск)</b> Педагогика высшей школы Управление персоналом Безопасность жизнедеятельности	4000 4002 4004	4 4 4	5 25 25	2 2 2	1 8 2	<b>510</b> 10 400 100
7	<b>Военный учебно-научный центр Военно-воздушных сил «Военно-воздушная академия имени профессора Н.Е.Жуковского и Ю.А.Гагарина» (г. Воронеж)</b> Управление персоналом Комплексное обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем Энергообеспечение предприятий	5000 5002 5004	4 4 4	25 25 20	2 2 2	1 1 1	<b>140</b> 50 50 40
8	<b>Военный учебно-научный центр Военно-Морского Флота «Военно-морская академия имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г.Кузнецова» (г. Санкт-Петербург)</b> <b>Факультет переподготовки и повышения квалификации</b> Управление эксплуатацией, развитием и обеспечением ядерной безопасности объектов атомной энергетики гражданского назначения	6004	4	10	2	1	<b>260</b>  <b>40</b> 20

Со стороны гражданских структур, занимающихся трудоустройством, лиц, уволенных с военной службы, определяются дополнительные права на социально-трудовую адаптацию. Так, например, органы государственной службы занятости населения в первую очередь предоставляют вакантные места бывшим военным с учётом их специальности. Однако проблема вся связана с тем, что не всегда бывших военнослужащих устраивают предложенные рабочие места или уровень оплаты труда. Если в организации, где бывший военный осуществляет свою трудовую деятельность, происходят организационно-штатные изменения, то при сокращении ему отдаётся

преимущественное право при условии, что он впервые поступил на работу после завершения военной карьеры.

На наш взгляд, содействие трудоустройству лиц, уволенных с военной службы необходимо осуществлять не только через Министерство обороны РФ, ведомственные военные структуры, но и во взаимодействии с Министерством труда и социальной защиты РФ, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, территориальными службами занятости, высшими учебными заведениями (не только военной направленности), бизнес-структурами и работодателями в целом.

В качестве ожидаемых результатов, которые могут быть получены в ходе реализации указанных выше нормативно-правовых актов, можно назвать следующие:

- своевременное и полное осведомление и информирование всех военнослужащих о вопросах, связанных с увольнением из Российской Армии;
- повсеместное прохождение профессиональной переподготовки или получение дополнительного образования по гражданской специальности лицами, уволенными в запас;
- обеспечение территориальной доступности переподготовки по гражданской специальности лицам, увольняемым в запас из удалённых гарнизонов;
- обеспечение в рамках переподготовки надлежащего уровня знаний, навыков, умений бывших военнослужащих, соответствующих современным требованиям и необходимым для социально-трудовой адаптации в новых условиях;
- безвозмездное обеспечение для увольняемых военнослужащих условий по переезду на новое место жительства (проезд военнослужащего и членов его семей, перевоз личного имущества);

- сокращение среди лиц, уволенных в запас уровня безработицы, соответственно повышение показателей занятости и трудоустройства данной социальной группы граждан;

Таким образом, социальная адаптация военнослужащих, в т.ч. офицеров, уволенных в запас, является предметом регулирования весьма большого числа нормативных правовых актов, затрагивающих большое число организаций в Российской Федерации. Тем не менее, например, в ходе различных социологических опросов офицерского состава и граждан, уволенных в запас с офицерских должностей, респонденты весьма часто обращают внимание на неудовлетворительную деятельность ответственных органов по решению конкретных жизненных проблем, встающих перед офицерами после их увольнения с военной службы.

Данная ситуация неблагоприятно сказывается на процессах социальной защиты и социально-трудовой адаптации рассматриваемого нами контингента к новым условиям жизни «на гражданке». Отмеченный нами факт вызывает тем большее недоумение, поскольку вопросами социальной адаптации военнослужащих призвана заниматься одна из влиятельных федеральных структур - Министерство обороны Российской Федерации.

## **2.2. Социально-экономическое и правовое положение лиц, уволенных с военной службы в современных условиях**

Для решения поставленных задач диссертационного исследования в рамках данного раздела осуществлялся вторичный анализ социологического исследования, проведённого консалтинговым агентством «СОЛАР-Консалтинг»<sup>26</sup> на предмет выявления современного положения дел в сфере социального, экономического, пенсионного и медицинского, жилищного обеспечения лиц, уволенных из Вооружённых Сил России. Результаты соцопроса также использовались с целью выявления уровня профподготовки, переобучения и трудоустройства бывших военнослужащих, а также определения возможностей социальной адаптации уволенных военнослужащих к условиям гражданской жизни в рамках социальной защиты данной категории граждан.

Проведённый анализ показал, что не имели права на военную пенсию 1 719 288 бывших военнослужащих, из которых 370 227 - старше 45 лет.<sup>27</sup> В таблице 2.1. представлено распределение основных групп граждан, уволенных с военной службы в запас (в отставку) с правом и без права на получение военной пенсии с учётом возраста.

Таблица 2.1.

---

<sup>37</sup> НИОКР «Разработка предложений по улучшению социально-экономического положения граждан, уволенных с военной службы, членов их семей, инвалидов вследствие военной травмы и членов семей погибшего (умершего) военнослужащего в рамках ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей» // ООО «СОЛАР-Консалтинг», депонировано в ВНИЦ 06.04.2019, регистрационный номер № АААА-А18-118040690140-4

<sup>27</sup> Доклад Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Правительству Российской Федерации «Итоги мониторинга социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей за 2019 год». – М., 2020.

**Распределение уволенных в запас военнослужащих с правом и без права  
на получение военной пенсии с учетом возраста**

<b>Без права на пенсию</b>		
До 30 лет	511 405	16,9%
31-40 лет	534 884	17,6%
41-45 лет	302 772	10,0%
Старше 45 лет	370 227	12,2%
<b>С правом на пенсию</b>		
До 45 лет	191 265	6,2%
Старше 45 лет	1 124 954	37,1%
<b>Итого</b>	<b>1 316 219</b>	<b>100%</b>

Динамика численности военнослужащих, уволенных в запас, состоящих на воинском учёте после увольнения с военной службы, представлена на рисунке 4. Общая численность военных пенсионеров идёт на спад, прежде всего за счёт уменьшения лиц, выходящих на военную пенсию до достижения пенсионного возраста. Однако после увеличения в 2014 г. возраста выхода военнослужащих на пенсию также ежегодно стало уменьшаться и количество выходящих на пенсию военнослужащих старше 45 лет. При этом количество ежегодно уходящих из жизни военных пенсионеров осталось практически неизменным. Тенденция к уменьшению количества военных пенсионеров очевидно сохранится до конца 2025 г., пока не начнут увольняться военнослужащие, заработавшие пенсию, достигшие 50-летнего возраста.



*Рисунок – 5. Динамика численности бывших военнослужащих, проходивших службу по контракту, состоящих на воинском учёте после увольнения с военной службы, (чел.)*

Анализ социально-экономического положения бывших военнослужащих позволил заключить, что в абсолютном исчислении их доходы на одного члена семьи в среднем имеют тенденцию к увеличению. Так, за последние 10 лет с 2012 по 2023 годы такой показатель как средний доход вырос с 16 078 тыс.руб. до 30 753 (табл. 2.2.). Таким образом, можно сделать вывод, что за анализируемый период с учётом темпов инфляции материальное положение военнослужащих увеличилось на 18,7%.

Таблица 2.2.

**Основные социологические показатели, характеризующие  
социально-экономическое положение граждан, уволенных  
с военной службы, и членов их семей**

<b>Основные показатели</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
Средний доход (на члена семьи бывшего военнослужащего в месяц), в руб.	16 078	18 113	20 869	22 914	26 581	27 288	28 077	30 753
Среднемесячная заработная плата бывшего военнослужащего в месяц	18 429	22 337	25 228	27 938	30 968	33 033	36 050	36 885
Средний размер военной пенсии, в руб.	9 714	10 228	18 749	20 311	21 631	23 254	22 806	23 558
Процент домохозяйств бывших военнослужащих с денежными доходами ниже прожиточного минимума	17,6	18,1	14,8	14,9	13,7	18,5	17,7	15,6

Сегодня Россия считается мировой военной державой и входит в ТОП-5 стран по военным расходам. Однако, несмотря на пристальное внимание государства к военной сфере, пенсии военнослужащих долгие годы вызывали недоумение у их получателей. До 2011 г. можно было проследить такую опасную тенденцию как перманентное, то есть постоянное сокращение разрыва между среднестатистической гражданской и военной пенсиями. Наблюдались периоды социальной политики, когда соотношение между ними было минимальным.

Отметим, что Комитет Госдумы по обороне в своём заключении к законопроекту о федеральном бюджете указал на дискриминацию военных пенсионеров в части справедливой индексации военной пенсии. И действительно, анализ роста пенсий в Российской Федерации показывает, что уже который год наблюдается более низкий уровень индексации

«военных пенсий», чем страховых пенсий для граждан, что является дискриминационным (рис.6).

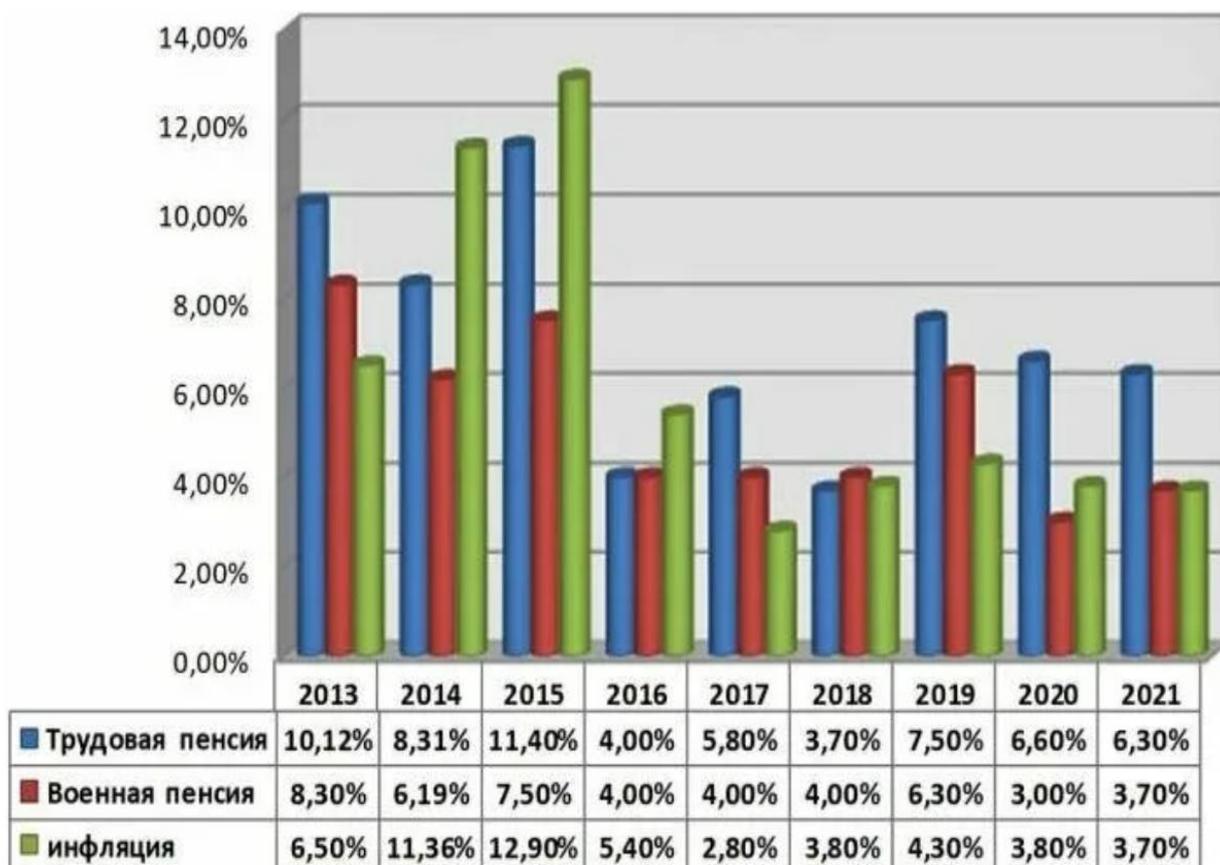


Рисунок – 6. Рост военных и трудовых пенсий по отношению к инфляции

Среди значимых событий последних 10 лет по развитию социальной защиты военнослужащих можно отметить закон, принятый в 2013 году.<sup>28</sup> Согласно документу, военные пенсии подлежали регулярному пересмотру единовременно с повышением денежного довольствия отдельных категорий военных на 2%. После перевода системы выплат военнослужащим на новую систему денежного довольствия зарплаты военных стали в несколько раз выше, а военным пенсионерам стали выплачивать 54% от новых окладов. В планах правительства было постепенное увеличение денежного пособия, которое принимается во внимание при расчёте пенсии, с 54% до 100%.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №397-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)

Однако принятая инициатива не продержалась долго. У государства не хватило бюджетных средств и уже в начале 2015 года принятые нормы были приостановлены.<sup>29</sup>

Вместе с тем можно констатировать, что военные пенсии существенно увеличились (почти в 2 раза), что позволило осуществить решительный прорыв в увеличении разницы между среднестатистической гражданской и военной пенсиями. Если проследить динамику, то можно отметить тенденции к росту в части военно-пенсионных прибавок. Так, например, в 2013 году пенсии отставных военных были проиндексированы на 7,5%, в 2014 году на 6,5%. Далее динамика несколько сократилась, но все же наблюдался рост пенсий (2015 г. – 3,9%). Из-за кризисных явлений в экономике в последующие годы пенсионные начисления не были проиндексированы. На федеральном уровне были приняты решения, которые притормозили рост денежного коэффициента.

С 1 октября 2021 года и в последующие годы была проведена индексация военных пенсий на 3% вместе с индексацией окладов по воинским должностям и по воинским званиям действующих военнослужащих. Средний размер пенсионных начислений в 2022 г. представлен в таблице 2.3.

Таблица 2.3.

### **Средний размер пенсионных начислений в 2022 г. с учётом индексации**

---

<sup>29</sup> Щипаков В.Э. Научные подходы в исследовании социальных технологий управления ресоциализацией офицеров ВС РФ, уволенных в запас // Социология. 2024. №6. С.90.

Должность	Звание	Пенсия в 2022 году, руб.
стрелок (водитель, санитар)	рядовой	10 043
командир отделения	сержант	14 394
заместитель командира взвода	старшина	16 403
старшина роты	старший прапорщик	17 741
командир взвода	старший лейтенант	20 418
командир роты	капитан	22 091
начальник службы полка	майор	23 097

В дальнейшем высшее политическое руководство страны проводило политику, направленную на систематическую ежегодную индексацию пенсий военнослужащих, уволенных с военной службы. В последние годы правительство оказывало различные меры поддержки военным пенсионерам. Например, в первом полугодии 2022 года была проведена дополнительная индексация в 10,5%. Тогда благодаря этому бывшие военные получили прибавку к пенсиям в 19,5% по итогам года. Стоит напомнить, что в предыдущем году индексаций было две: летняя и осенняя. С 1 октября 2023 года военные пенсионеры в звании рядовых, сержантов, старшин и прапорщиков получают на 1,3–2 тысячи рублей больше, чем раньше. А пенсия офицеров (до звания полковника) увеличилась на сумму от 2,5 до 4 тысяч рублей. Средний размер военной пенсии в России в 2023 г. составил 40 тысяч рублей.<sup>30</sup>

Данная политика социальной защищённости военнослужащих имела продолжение и в текущем 2024 году. Так, 4 июля 2024 года Госдума во

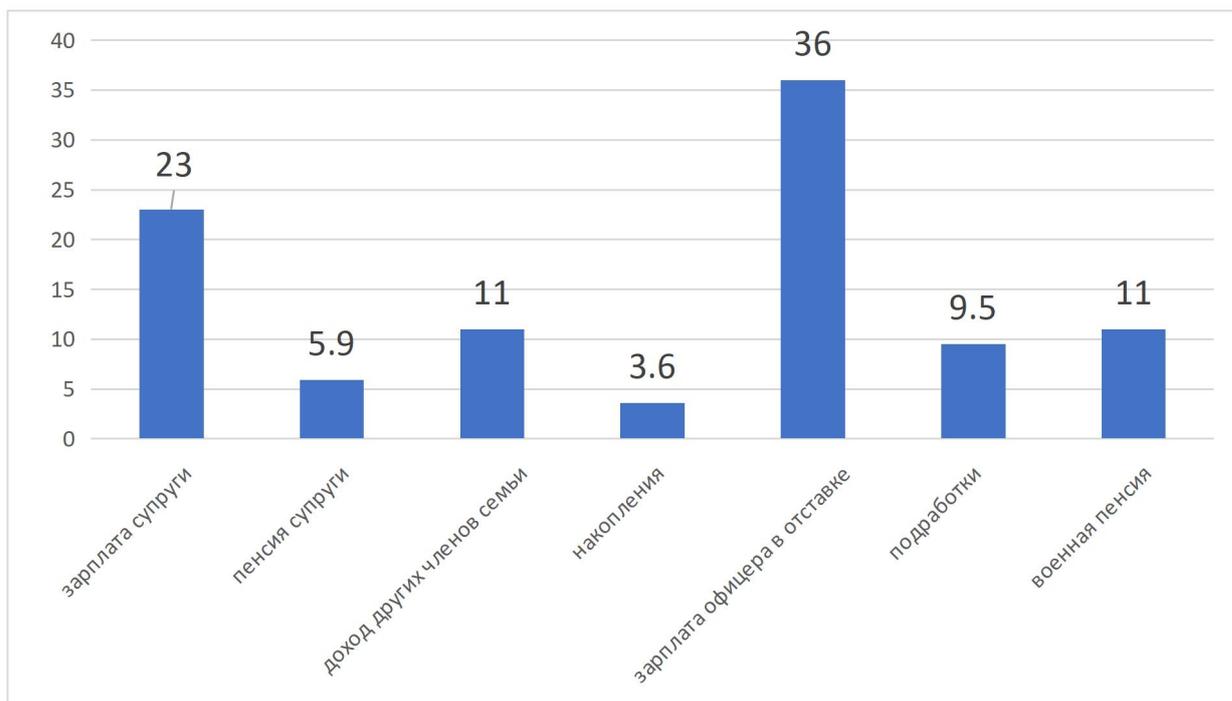
<sup>30</sup> Как будут компенсировать военные пенсии участникам СВО? И как повысятся военные пенсии с 1 октября  
 // Электронный ресурс [https://lenta.ru/articles/2023/09/20/kak\\_povyssyat\\_voennie\\_pensii\\_s\\_1\\_oktyabrya](https://lenta.ru/articles/2023/09/20/kak_povyssyat_voennie_pensii_s_1_oktyabrya)

втором и третьем чтениях приняла законопроект об очередной индексации военной пенсии на 5,1% с 1 октября 2024 года. Данный коэффициент позволит защитить выплаты военным пенсионерам от действия инфляции. Повышение коснулись примерно трех миллионов человек. Сумму индексации будут рассчитывать, исходя из размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней. В соответствии с данными положениями средняя пенсия на сегодняшний день у военных пенсионеров составляет примерно 41 600 рублей, однако такую сумму получают не все военнослужащие, сумма разнится в зависимости от категории и должности. На наш взгляд повышение пенсий положительным образом отразится на уровне качества жизни военнослужащих запаса и степени развития их социального обеспечения.

Таким образом следует отметить, что сегодня уделяется повышенное внимание финансовым вопросам в военной сфере. Денежное довольствие военнослужащих также претерпело очередные изменения и с 2020 года осуществляется в соответствии с положениями, прописанными в постановлении Правительства РФ от №939 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти». Согласно данному документу, оклады денежного содержания военнослужащих с 1 октября 2020 г. повышены в 1,03 раза.

Рассматривая относительную структуру ежемесячного дохода типичного домохозяйства бывшего военнослужащего, можно заключить, что доминирующее положение в данном показателе занимает заработная плата бывшего военного или стабильные подработки, что составляет 45,5% от общего дохода семьи. Приличная доля 33,8% приходится на доходы, полученные другими членами семьи бывшего военнослужащего (супруга, взрослые дети, совместно проживающие родители). Это свидетельствует о

том, что большая доля дохода связана с текущим заработком всех членов семьи (рис.7).

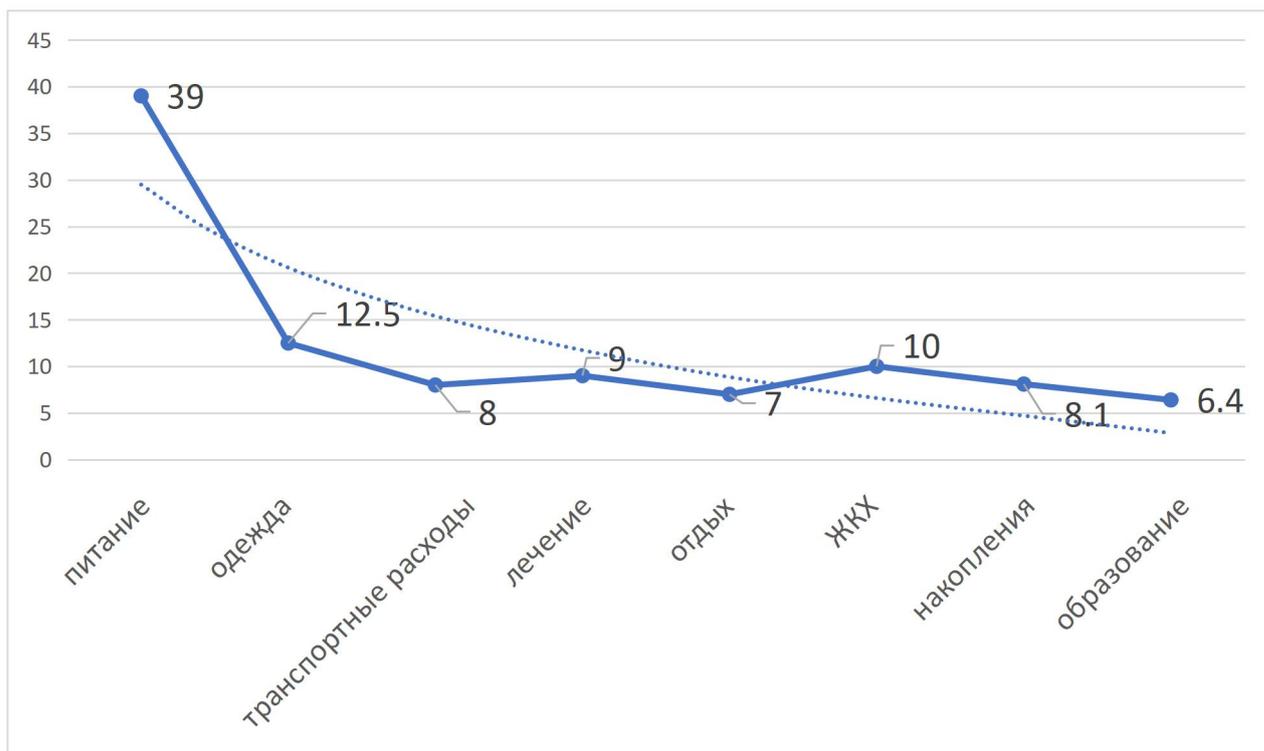


*Рисунок – 7. Относительная структура ежемесячного дохода военнослужащих, уволенных в запас*

Из рисунка 7 видно, что военная пенсия в совокупном доходе семьи военнослужащего, уволенного из Российской Армии, составляет всего лишь 11,1%, однако пенсия супруги существенно ниже – 5,9%. Все это указывает на то, что в формировании бюджета бывшего военнослужащего и его семьи государственное социальное и пенсионное обеспечение не играет ключевую роль.

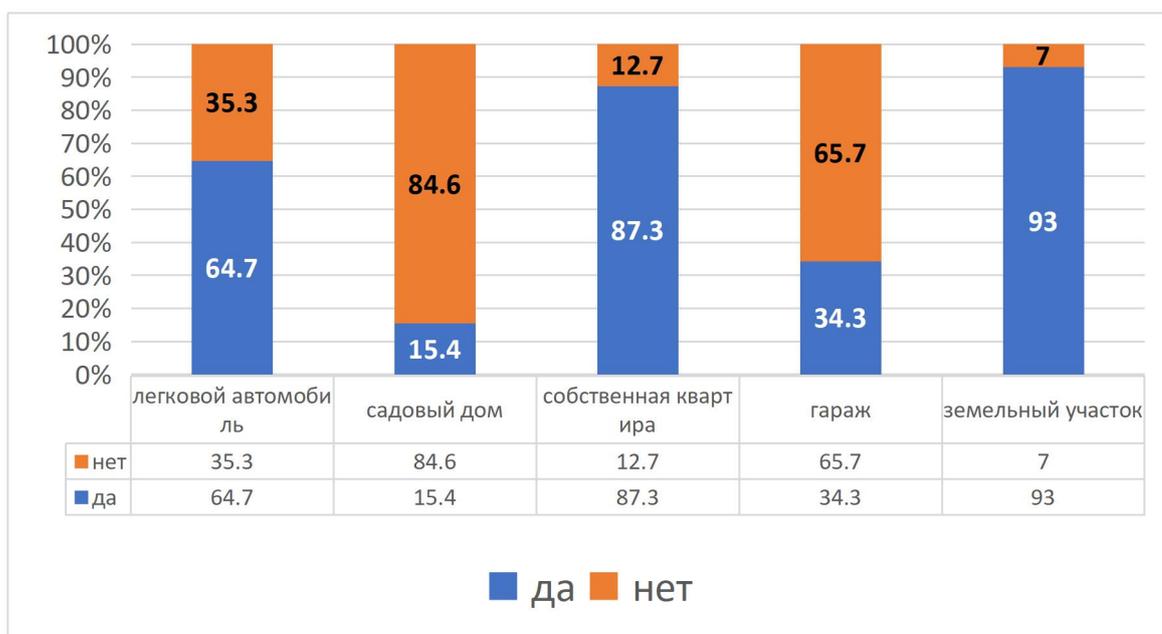
Проведённый анализ показал, что статьи расходов в семейном бюджете граждан, уволенных с военной службы, практически ничем не отличаются от расходов гражданского населения. Так, по опросам военнослужащих почти треть расходов уходит на покупку продуктов питания, что составляет 29% от общего дохода семьи. На оплату услуг жилищно-коммунального хозяйства бывшие военнослужащие тратят около 12,9%, существенные затраты связаны с покупкой одежды и обуви (10%). Примечательно, что респонденты указали на такую статью расходов как накопление, на которую приходится 7,1%, что

свидетельствует об улучшении социально-экономического и материального положения лиц, уволенных в запас (рис.8).



*Рисунок – 8. Структура ежемесячных денежных расходов военнослужащих, уволенных в запас и членов их семей*

Анализ статистических данных свидетельствует, что семьи военнослужащих в большинстве своём имеют частную собственность или недвижимость. Так, по результатам опроса видно, что 87,3% бывших военных имеют собственную квартиру, а 64,7% - собственный автомобиль. Земельный участок или дачу имеет гораздо меньшее число респондентов (7% и 15,4% соответственно). В то же время, как показывает анализ, 12,4% респондентов не имеют в собственности ничего.



*Рисунок – 9. Наличие собственности у военнослужащих, уволенных в запас*

Представленные данные дают основание полагать, что более 80% опрошенных военнослужащих, уволенных из Вооружённых Сил обеспечены жильём. Справедливости ради отметим, что в рамках реформы социально-экономического обеспечения военнослужащих, государством был предпринят ряд мер, направленный на улучшение положения военных. На наш взгляд, существенную роль сыграл Приказ Министра обороны РФ от 29.12.2020 №744 «Об утверждении Положения о Департаменте жилищного обеспечения и управления жилищным фондом Министерства обороны Российской Федерации». <sup>31</sup>

Согласно данного документа Департамент жилищного обеспечения реализует меры социальной защиты военных и лиц, уволенных в запас в части реализации жилищных прав, и осуществляет предоставление жилых помещений, либо денежных средств на приобретение или строительство жилья, а также выдаёт субсидии, государственные жилищные сертификаты или единовременные выплаты.

<sup>31</sup> Приказ Министра обороны РФ от 29.12.2020 №744 «Об утверждении Положения о Департаменте жилищного обеспечения и управления жилищным фондом Министерства обороны Российской Федерации» // Информационно-правовая система «КонсультантПлюс».

Жилищный вопрос долгое время оставался одним из самых сложных и проблемных для бывших военных и членов их семей. Упомянутый выше федеральный закон о статусе военнослужащих определял их право на получение жилья при условии прохождения военной службы в течение 10 лет и более. В этой связи органам местного самоуправления предписывалось обеспечить жилым помещением уволенных из Вооружённых сил военных в соответствии с установленными нормами в конкретный срок (три месяца).

Практика показала, что срок, установленный законодательством, был непродуманным. Все это приводило к тому, что проблема обеспечения жильём

не только не была разрешена, но и усугублялась, поскольку в среднем нахождение бывших военных в очереди составляло в среднем около 6 лет. В связи с этим возрастало количество обращений семей граждан, уволенных с военной службы, в различные государственные инстанции, чтобы решить свой

жилищный вопрос. Законодательная и нормативная практика в данной сфере порождала новые коллизии. В 2011 году принимается Приказ Минобороны от 8 ноября 2011 г. №2050, который утвердил порядок формирования списка граждан, участвовавших в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных федеральным законодательством». Условия для признания военнослужащих нуждающимся в жилом помещении отражены на рис.10.





Рисунок – 10. Условия для признания военнослужащего нуждающимся в жилом помещении

Причём, следует признать, что за последние годы жилищная очередь в Минобороны России сократилась в десять раз — с 300 до 30 тысяч человек. Обеспечение жильём военнослужащих осуществляется на территории большинства субъектов Федерации, что представлено на рис. 11.



Рисунок – 11. Обеспечение жильём военнослужащих по регионам РФ

Обратим внимание на такое направление как медицинское обеспечение военнослужащих, уволенных с военной службы. Медицинская служба Вооружённых Сил РФ представляет собой неотъемлемую часть всей системы здравоохранения страны. Основной задачей военной медицины является сохранение и укрепление здоровья военнослужащих и ветеранов военной службы, членов их семей.

В качестве приоритета военной медицинской помощи выступает сохранение и укрепление здоровья военнослужащих, ветеранов военной службы, членов их семей, лиц гражданского персонала, осуществляющего свою деятельность в армейских структурах. Такие приоритетные задачи связаны с тем, что военнослужащие относятся к особой социальной группе и государство обязано позаботиться о воспроизводстве так называемых «военных трудовых ресурсов».

В настоящее время к военно-медицинским организациям прикреплено на медицинское обеспечение свыше 3,7 млн. человек. Эффективное выполнение Минобороны России социальных обязательств в сфере охраны здоровья указанных контингентов требует постоянного совершенствования системы медицинского обеспечения на всех уровнях и этапах оказания медицинской помощи. На наш взгляд, со стороны государства проводятся активные меры по профилактике распространённых среди военнослужащих заболеваний, реализуется комплекс мероприятий по исключению факторов, способствующих возникновению заболеваний среди личного состава. Данный тезис аргументируется динамикой состояния здоровья военнослужащих, которые проходят службу по контракту, что отражено на рисунке 12.



*Рисунок 12 – Динамика состояния здоровья всех категорий военнослужащих*

Отметим также, что в 2020 году были расширены возможности медицинских организаций по оказанию высокотехнологической медицинской помощи. Так, в анализируемый период в 10 военно-медицинских организациях оказывается 125 видов высоко технологичных вмешательств по 24 профилям. Количество пациентов, получающих высокотехнологичную медицинскую помощь в военно-медицинских организациях, ежегодно растет. Например, по сравнению с 2017 годом в 2023 году количество пациентов, получивших указанный вид медицинской помощи, составило 17,5 тыс. чел. в год. За счёт средств Федерального фонда обязательного страхования высокотехнологичная медицинская помощь, не включённая в базовую программу ОМС, в 2023 году была оказана 3671 пациенту на сумму 1,124 млрд.руб. (рис.13).<sup>32</sup>

<sup>32</sup> Социальное развитие Вооружённых сил. Бюллетень Минобороны России за 2023 год \ \ Электронный ресурс. Официальный портал Министерства обороны Российской Федерации <https://sc.mil.ru/social/itogi.htm>



*Рисунок – 13. Оказание высокотехнологичной медицинской помощи в военно-медицинских организациях Минобороны России*

При этом среди опрошенных респондентов были и те, кто оценили качество медицинского обслуживания как низкое. На наш взгляд, это связано с тем, что некоторые военнослужащие, уволенные в запас, не получившие право на военную пенсию, также не имеют права обслуживаться бесплатно в военно-медицинских учреждениях. В этой связи они вынуждены обращаться в гражданские поликлиники и стационары по месту жительства и считают качество медицинского обеспечения неудовлетворительным.

В остальном можно заключить, что проводимые мероприятия позволили повысить доступность высокотехнологичной помощи для военнослужащих, а также граждан, уволенных с военной службы и улучшить качество их жизни, а также снизить увольняемость с военной службы по состоянию здоровья.

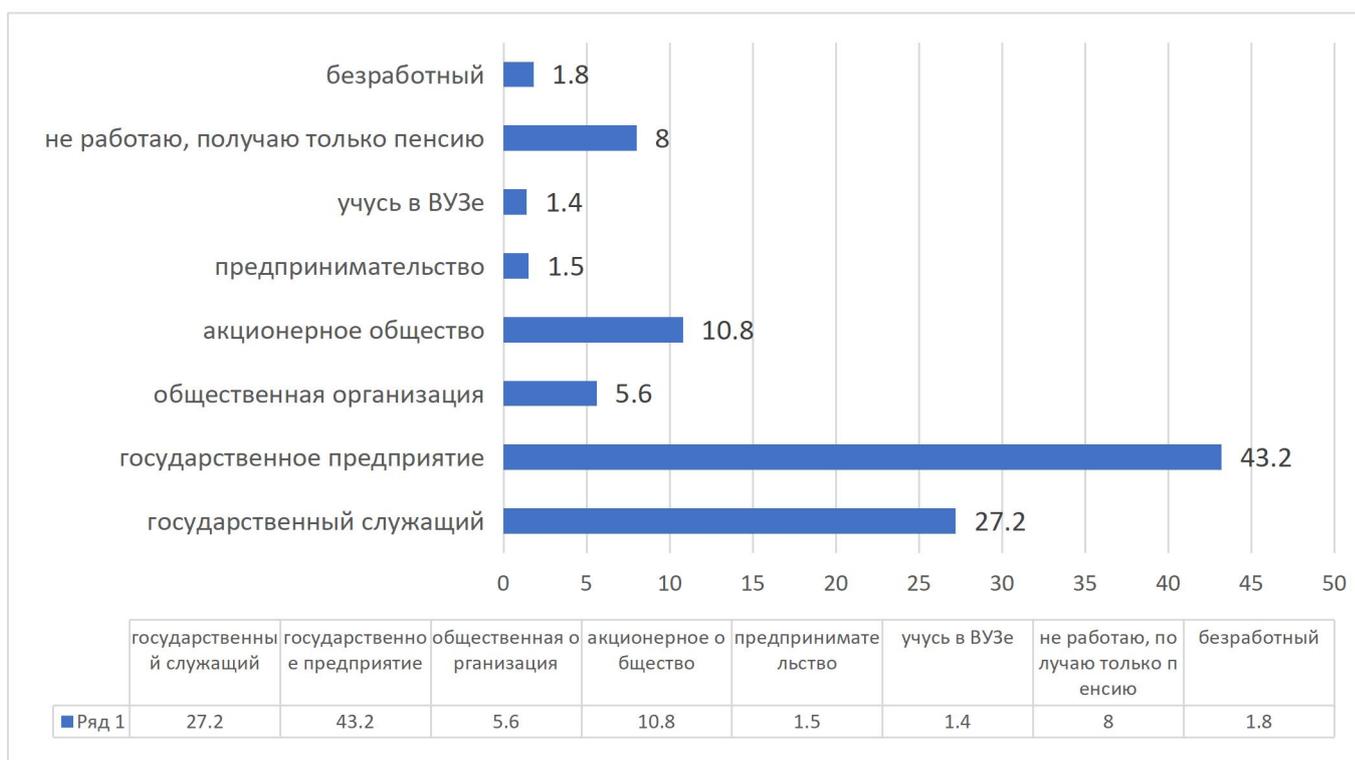
Обратимся к исследованию проблем, связанных с трудоустройством. Анализ показал, что в целом, более 90% бывших военных работают. Лица, уволенные с военной службы вынуждены трудоустроиваться, поскольку заработная плата является единственным средством, позволяющим

поддерживать социально-экономический уровень благосостояния своей семьи. Большинство военных пенсионеров отмечают, что пенсии не хватает для достойного проживания. В этой связи наблюдается высокий уровень занятости бывших военных трудоспособного возраста (97,1%), отставные военные старше 60 лет заняты меньше (81,8%).

Вместе с тем, проведённый анализ показал, что во многих регионах Российской Федерации трудоустройство является самой серьёзной проблемой, поскольку должно отражать потребности и уровень образования бывших военных. Респонденты, участвовавшие в социологическом опросе, считают, что трудоустроиться на престижную работу возможно только через «свои каналы» и «по знакомству». Причём сравнительный анализ официального уровня безработицы среди военных и гражданских показал, что общие показатели здесь соответствуют. Однако военнослужащие выразили крайне недоверчивое отношение к службам занятости. Большинство указали на то, что найти работу посредством служб занятости не представляется возможным.

Полученные данные свидетельствуют о том, что более 50% респондентов хотели бы продолжить свою трудовую деятельность, после увольнения из армии, на государственных предприятиях или на должностях государственной службы. Значительно меньше респондентов выразили желание трудиться в коммерческом секторе (35%), что вероятнее всего связано с имеющейся военной специализацией и отсутствием знаний в коммерческом и предпринимательском секторе.

Незначительный процент бывших военных хотят заняться фермерством 1,7%, на любую работу согласны около 14,1% опрошенных. Наиболее привлекательные вакансии для военнослужащих после увольнения в запас представлены на рис.14.



*Рисунок – 14. Вид занятости военнослужащих, уволенных в запас*

Интересен тот факт, что при выборе нового вида деятельности респонденты опирались на соответствующие критерии, связанные с высокой оплатой труда (22,3%), возможностью применения имеющихся знаний, навыков, умений (40%), критерий, связанный с профессиональным развитием и служебной карьерой (9,5%). Вместе с тем практика показывает, что наиболее распространёнными вариантами для трудоустройства являются такие должности как охранник, инкассатор, сопровождающий грузов, то есть те виды деятельности, где необходим навык владения оружием. Наиболее часто распространённой вакансией для бывших военных в коммерческом и государственном секторе является начальник службы безопасности.

Таким образом, результаты исследования современного состояния основных проблемных зон социальной защиты лиц, уволенных с военной службы, позволяют сделать следующее заключение о направленности процесса:

- большинство социальных гарантий для лиц, уволенных с военной службы, соблюдаются на федеральном, региональном и местном

уровнях, в отдельно взятых ведомствах. Имеющиеся недостатки законодательства и подзаконных актов в отношении граждан, уволенных с военной службы, устраняются, в том числе и путём совершенствования механизмов их реализации;

- после передачи правовых обязательств по обеспечению жильём военнослужащим запаса местным властям ситуация стала изменяться в лучшую сторону. Проблема обеспечения жильём бесквартирных граждан, уволенных с военной службы, в последние годы последовательно решается;
- медицинское обеспечение лиц, уволенных с военной службы, в настоящее время является с одной стороны высокотехнологичным и развитым, с другой стороны около миллиона граждан, уволенных с военной службы, в настоящее время имеют ограниченные возможности на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях;

Таким образом, можно заключить, что несмотря на некоторые проблемы и слабые зоны, направленность социальной защиты лиц, уволенных с военной службы, можно охарактеризовать как положительную, отражающую улучшение социально-экономического положения бывших военнослужащих.



### **2.3. Методические инструменты к оптимизации системы социальной защиты и адаптации офицеров, уволенных в запас**

В рамках диссертационной работы поставлена задача на основе выявленных проблем обосновать и разработать предложения по совершенствованию системы социальной защиты и адаптации уволенных в запас военнослужащих. Таким образом, должен быть найден организационный инструмент, с помощью которого могут быть осуществлены те или иные управленческие действия.

По нашему мнению, механизм социального партнёрства является тем общим инструментом, с помощью которого могут быть разрешены обозначенные выше трудности в реализации социальной политики по отношению уволенных в запас офицеров в современной России.

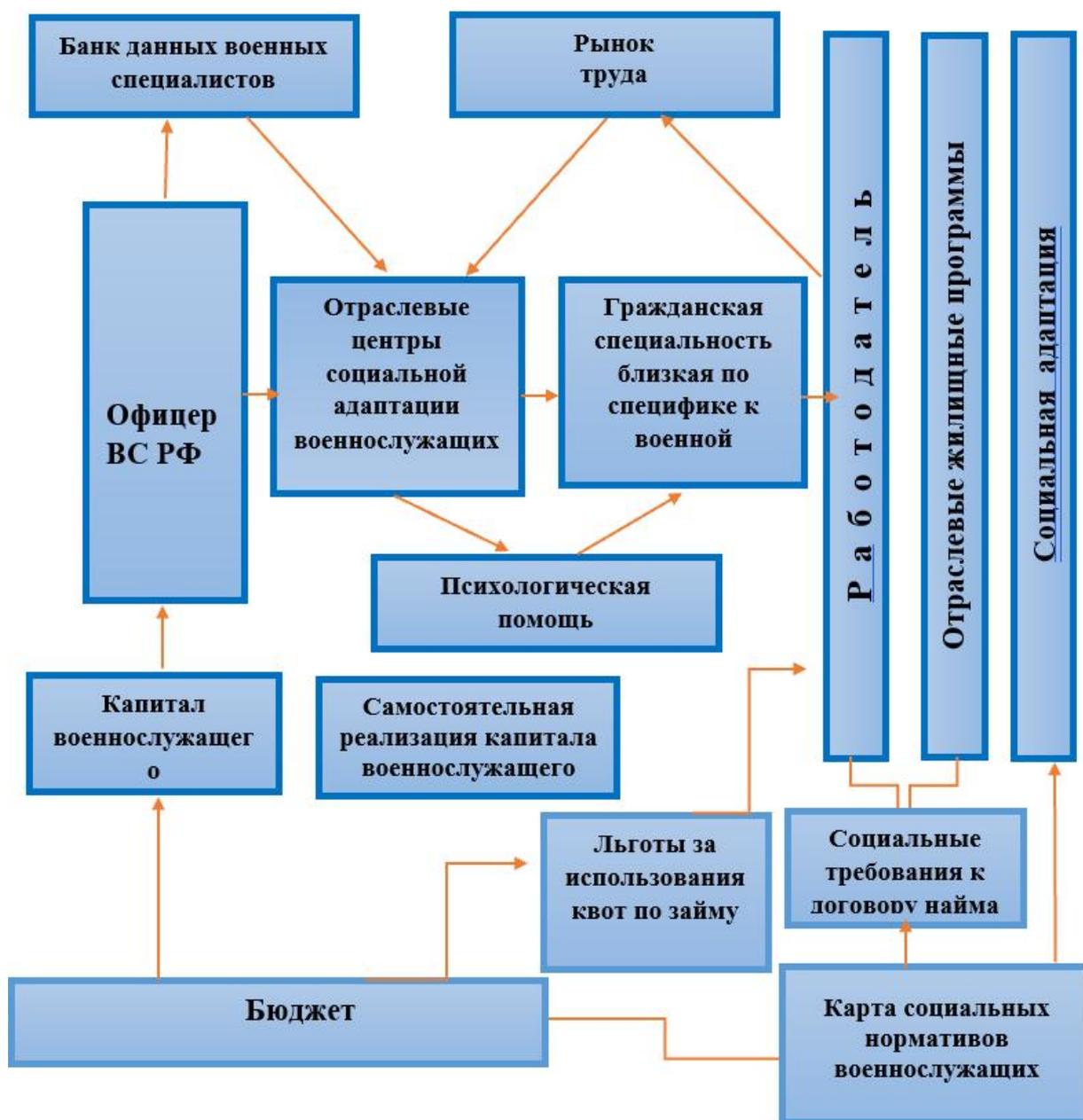
Критериями результативности социального партнёрства выступают обобщённые показатели достижения общественного согласия по поводу основных целей, направлений развития и результативности, функционировании предприятия, организации, отрасли, сферы и общества в целом. На федеральном уровне таковыми являются стабильность государственного устройства, политическая устойчивость, снижение социальной напряжённости и конфронтации.

Оценка результативности механизма социального партнёрства не может опираться на какой-либо один критерий. Должна использоваться система критериев. Их выбор на практике во многом зависит от объективного положения самих субъектов социального партнёрства в социально-экономической и политической структуре общества, их потребностей и интересов.

Опираясь на вышеизложенное, правомерно утверждать, что для эффективного решения проблем по социальной защите, реализации социальных прав и гарантий, а также по социальной адаптации уволенных в запас офицеров целесообразно использовать механизмы, заложенные в самой сущности социального партнёрства и основополагающих принципах социальных гарантий для увольняемых в запас военнослужащих:

- полноценное сотрудничество, а не соглашательство всех участников процесса социальной защиты уволенных в запас военнослужащих;
- действенная и двойственная схема решения проблем социальной защиты и адаптации уволенных в запас военнослужащих, преобладающая на практике создаёт предпосылки для социального соглашательства, а не партнёрства;
- фундаментальным требованием к системе социальных гарантий бывшим военнослужащим должна являться тройственная схема социального партнёрства между увольняемыми в запас военнослужащими, государством и работодателями;
- оценка результативности социального партнёрства в области социально-трудовой адаптации должна опираться на разветвлённую систему социальных нормативов, используемых при осуществлении социальной защищённости офицеров.

На этой основе появляется возможность сформулировать методические требования по совершенствованию системы социальной защиты и адаптации уволенных в запас офицеров. Суть главного предложения заключается в изменении адресата получателей финансовой помощи и соответствующей организационно-финансовой структуры. Предлагаемая схема содержится на рис.15.



*Рисунок – 15. Предлагаемая схема совершенствования подходов к социальной защите и социально-трудоустройственной адаптации военнослужащих, уволенных в запас*

Основными методологическими требованиями для реализации предлагаемой схемы должны стать следующие положения:

- Единый источник финансирования всех структурных компонентов социальной адаптации офицеров, уволенных из армии.
- Система финансирования должна быть сориентирована на потребности конкретного офицера.

– Перестройка процесса социальной защищённости и социально-трудовой адаптации военнослужащих на основе интересов работодателя и его заявок, а не внутренних потребностей процесса переподготовки как сегодня.

– На основе имеющихся классификаций военных и гражданских профессий (по сходству требований к специалисту) необходимо разработать и закрепить в нормативных правовых актах Перечень совпадающих военных и гражданских профессий. С учётом этого появляется возможность принятия законодательных актов о безусловном признании документов Минобороны РФ для деятельности по аналогичной гражданской специальности, для найма по родственной гражданской специальности.

– С целью эффективного использования высвобождающихся кадров из числа офицеров, увольняемых из Вооружённых Сил, предлагается использовать процессный подход. Речь идёт о создании превентивной системы социальной адаптации, когда офицеру за несколько лет до увольнения обозначается его дальнейшая профессиональная судьба в гражданских условиях на основе «Банка данных военных специалистов».

– Объединение организационных и финансовых механизмов в единое целое в соответствии с современными концепциями управления. Подобное объединение, с точки зрения автора, возможно только в случае законодательно установленной передачи финансовых потоков в руки самих военнослужащих. Это возможно путём разработки системы социальных гарантий военнослужащим под рабочим названием «Капитал военнослужащего» (по аналогии с уже удачно функционирующей системой материнского капитала). Механизм реализации «Капитала военнослужащего» может быть связан только с целями социальной защиты и социальной адаптации офицера к гражданской жизни.

– Пожизненная возможность реализации и распоряжения «Капиталом военнослужащего» вне зависимости от сроков увольнения с армейской

службы. Причём должна быть возможность для офицера самостоятельно выбирать различные пути реализации имеющихся в его распоряжении средств.

– Подключение к процессу социальной адаптации предприятий с государственным участием, прежде всего естественных монополий. Со стороны государства исключительно отраслевой подход в создании центров социальной адаптации военнослужащих и их социальной защиты. Речь идёт о создании системы конкурирующих авторизованных отраслевых (а не территориальных, как сложилось на практике) центров социальной защиты и адаптации и переподготовки на договорной основе.

– Возможность законодательного установления таких социальных гарантий как отраслевые квоты по найму уволенных в запас военнослужащих, в т.ч. офицеров. При этом под отраслевой квотой в нашем изложении понимается регламентированная в нормативных правовых актах гарантия по удельному весу приёма на работу уволенных в запас военнослужащих.

– Рыночные механизмы побуждения работодателей к найму переподготовленных уволенных в запас офицеров в виде налоговых льгот за исполнение квот по найму или просто за наем уволенных в запас военнослужащих.

– Ко всей системе договоров должны быть выдвинуты законодательно установленные социальные требования к договору найма бывшего военнослужащего. Совокупность социальных требований к договору найма должна представлять из себя «Карту социальных нормативов военнослужащего» (см. рис. 14). Этот документ с одной стороны должен служить индикатором уровня социальной защищённости уволенных в запас офицеров, а с другой должен быть основой для заключения договоров найма между бывшим офицером и работодателем.

Непосредственная реализация наших предложений при отсутствии значимого локального опыта требует экспериментальной проверки основных

имеющихся на сегодня практических предложений. Поэтому предполагается отработка и распространение опыта комплексного решения социальных проблем и адаптации офицеров, увольняемых в запас из Вооружённых Сил РФ, на базе специально созданного Координационно-Кадрового Центра.

Реализация указанного проекта, основанного, в частности, на высказанных выше предложениях, вероятно будет способствовать решению сложных проблем, связанных с социальной защитой и адаптацией офицеров, уволенных в запас в ходе военной реформы.

Некоторыми негосударственными организациями были выдвинуты концепции по совершенствованию системы социальной защиты и адаптации лиц, уволенных с военной службы. Одна из этих концепций: Концепция федеральной целевой программы «Кадровый резерв «Социальное обеспечение военнослужащих» (далее - Концепция), выдвинутая НКО «Фонд Рыночных Исследований».

Для разработчиков Концепции было очевидным, что существующий подход к данной проблеме недостаточно эффективен. Невозможно всех уволенных как адаптировать, так и оказать им необходимую социальную помощь. Значит, и ставить такую цель нецелесообразно, прежде следует отработать механизмы комплексного решения социальных проблем данной категории граждан.

Поэтому целью Концепции явилась отработка механизма комплексного решения социальных проблем военнослужащих, увольняемых с военной службы. Исходя из практического опыта, выделяются основные критерии результативности процесса социальной адаптации, которые основаны на модели организации этого процесса:

- конкурентоспособность;
- уверенность в стабильности социального благополучия;
- успешность трудоустройства;
- закрепление на рабочем месте;

- уровень профессиональной подготовки;
- удовлетворённость работой и оплатой труда;
- наполнение российской экономики высококвалифицированными кадрами из числа военнослужащих, уволенных в запас;
- снижение социальной напряжённости среди военнослужащих, увольняемых с военной службы.

Особенности выбора профессии требуют подбора офицерам запаса тех видов гражданской деятельности, которые по своему содержанию являются родственными или смежными их военным специальностям. При этом при разработке Концепции учитывалась необходимость создания комплексной модели организации процесса социальной защиты и адаптации на основе самоокупаемости.

В качестве технологии реализации предполагается следующая последовательность действий: военнослужащие за несколько лет до увольнения в запас выбирают гражданскую профессию; информация поступает в единую базу данных; в базе происходит распределение по заявкам предприятий; персонально определяется график и место переподготовки военнослужащих; после увольнения в запас следует трудоустройство на предприятия. На наш взгляд, такой подход позволит обеспечить бывшим военнослужащим гражданскую профессию, достойную работу и заработную плату за свой труд, возможность использовать офицеру запаса свой интеллектуальный потенциал, а также имеющиеся у него знания, навыки, умения.

Таким образом, нам остаётся перейти к последнему аспекту: вопросу о конкретном организационно-экономическом механизме, с помощью которого предполагается осуществить разработанные методические рекомендации.

Идея состоит в экспериментальной отработке и тиражировании опыта комплексного решения проблем социальной адаптации офицеров, увольняемых в запас из Вооружённых Сил РФ на базе упомянутого

специально созданного Координационно-Кадрового Центра, который должен стать полигоном для апробации модели социальной защиты и адаптации уволенных в запас военнослужащих нового типа. Краткие характеристики проекта ККЦ приведены в табл. 2.4.

НОВАТЕК

*Краткая характеристика проекта  
«Координационно-кадровый Центр»*

<b>Миссия</b>	Достойные социальные гарантии для защитников Родины
<b>Цель</b>	Решение задачи комплексной социальной адаптации, уволенных в запас военнослужащих
<b>Краткая характеристика</b>	Инновационный проект по пилотной отработке комплексной системы социальных гарантий нового типа для уволенных в запас военнослужащих
<b>Клиенты</b>	Увольняемые в запас военнослужащие Минобороны РФ
<b>Основные функции</b>	Анализ потребностей уволенных офицеров и их работодателей Создание услуг и образовательных программ Создание банка личных данные военных специалистов Заключение договоров с потенциальными работодателями Отработка процессного подхода и путей финансирования Обобщение результатов Передача полученного опыта на уровень всей страны
<b>Технология</b>	Комплексный процессный подход Военнослужащие до увольнения в запас выбирают гражданскую профессию Информация поступает в единую базу данных В базе происходит распределение по заявкам предприятий Персонально определяется график и место переподготовки военнослужащих После увольнения в запас следует трудоустройство на предприятия
<b>Результат реализации</b>	Гражданская профессия для офицеров и трудоустройство Достойная работа для офицеров по долгосрочному контракту Снижение уровня безработицы в стране Решение проблем кадрового голода работодателей

Таким образом, в завершении параграфа отметим, что при условии полной реализации предложенного нами проекта вероятно будет получен ценный опыт комплексной социальной защиты и адаптации лиц, уволенных с военной службы, который можно апробировать в регионах и отраслях экономики России.

## Заключение

В диссертационном исследовании рассмотрена социальная сущность защиты военнослужащих с точки зрения теоретических, методологических и практических основ. Социальная защита военнослужащих представлена как социальный процесс. Рыночные отношения, сформированные в российском обществе, обострили социальные проблемы среди различных групп населения, что требует особого внимания государственных органов власти к процессам социальной защиты и обеспеченности.

Под социальной защитой автор предлагает понимать важнейший аспект государственного управления, направленный на обеспечение благосостояния граждан и защиту их прав в условиях экономических и социальных рисков. Она охватывает широкий спектр мер, включая пенсионное обеспечение, пособия по безработице, медицинскую помощь и поддержку семей с детьми. В современных условиях, характеризующихся быстрыми изменениями в экономике и демографии, необходимость в эффективной социальной защите становится особенно актуальной.

Таким образом, в работе сделан вывод, что социальная защита является не просто набором мер, это стратегия, направленная на создание более справедливого и инклюзивного общества, где каждый гражданин имеет возможность реализовать свой социальный потенциал. Рассматривая различные аспекты, мы пришли к пониманию, что социальная защита военнослужащих и гражданских лиц имеет существенные и принципиальные отличия, поскольку гражданин трудится сам на себя, а военнослужащий реализует цели и задачи государства, связанные с обороноспособностью и обеспечением национальной безопасности государства. То есть военнослужащие исполняют не свою волю, а государственную, в этой связи для них законодательно установлены ограничения и запреты.

Данный тезис даёт основание полагать, что военнослужащие не относятся к категории нуждающихся, но механизм их социальной защиты должен компенсировать установленные ограничения, обусловленные служебно-профессиональной деятельностью, а также реализовывать все социальные ожидания, находящиеся в основе профессионального выбора военнослужащего.

Исследование вопросов социальной политики показало, что за последние годы наблюдается рост государственных вложений в развитие социально-экономического обеспечения военнослужащих, что обусловлено стабильным функционированием экономической системы. Военные организации приобрели совершенно иной качественный облик. Наблюдается возрождение военной сферы посредством принятия и реализации национальных проектов и программ по обеспечению военной мощи России.

В работе также были рассмотрены методологические подходы к пониманию социокультурного потенциала военнослужащих, определён уровень влияния социальной защиты на такой потенциал. Сделан обоснованный вывод, что уровень социальной защиты военнослужащих со стороны военно-государственных структур существенным образом влияет на их социокультурный потенциал. С одной стороны, социальная защита военнослужащих проявляется посредством факторов, обеспечивающих развитие военного человека: уровень доходов, социальные гарантии и социальная политика государства по поддержке военнослужащих, возможность медицинской реабилитации, повышение эффективности образовательной и научной деятельности военных организаций, формирование качественных условий для осуществления служебно-трудовой и профессиональной деятельности.

С другой стороны, автор приходит к выводу, что на основе этих факторов социальной защищённости формируется социокультурный

потенциал военнослужащих представляющий собой интегрированные процессы, связанные с ростом профессиональных, духовно-нравственных, культурных ценностей и т.д. Построение общественных отношений основывается на данных ценностях, а также на обычаях и традициях, а носитель социокультурных качеств характеризуется различными свойствами и относится к профессиональным, национальным, половозрастным и иным социальным группам. Регулирующая роль государства в этом случае сводится к обеспечению оптимального соотношения и уравнивания социально-групповых интересов

Также в работе был сделан вывод, что прослеживается прямая взаимосвязь между такими процессами как социальная защита и социализация военнослужащих. Это сложные и многогранные процессы, представляющие интерес для исследователей, учёных и практиков различных областей. Социальная защита, как система мер, направленных на поддержку и защиту уязвимых групп населения, играет ключевую роль в создании условий для полноценной социализации индивидов.

Данное понимание позволило автору в диссертационной работе представить структурно-функциональную модель механизма социализации личности военнослужащих, уволенных с военной службы. На основе анализа данной модели сделан вывод, что общесоциальные компоненты социализации военнослужащих как спорт, безопасность, социальная защита, охрана здоровья, зависят от социальной политики, проводимой государством на том или ином этапе его становления. Если говорить о социально-организационных компонентах механизма социализации, то здесь следует сделать акцент на субординации, социальном статусе, совместной социальной деятельности, где прослеживается регулирование и регламентация социальных отношений.

Государственная социальная политика по социально-экономическому обеспечению военнослужащих и социализации лиц, уволенных с военной

службы, должна быть выстроена таким образом, чтобы данная категория граждан не нуждалась в поиске «сиюминутной выгоды». Следовательно, достойное денежное довольствие для военных людей должно восприниматься не как благодарность за риск собственной жизнью, а как обязанность государства и компетентных органов компенсировать сложные условия труда. Принимая решение о поступлении на военную службу, человек

должен думать не только об уровне своей квалификации и профессионализма, но и быть уверенным, что после окончания своей карьеры, государство полностью позаботится о нем и обеспечит максимально возможные условия для адаптации и социализации в гражданской жизни.

В диссертационном исследовании была дана классификация видов социализации военнослужащих, уволенных в запас, сделан вывод, что она бывает первичной и вторичной. Первичная социализация представляет собой возможность человека освоить новую социальную роль и окружение, которое появляется в этих условиях. Вторичная социализация военнослужащих представляет собой сложный и многогранный процесс, который наступает после первоначальной адаптации в обществе с новой социальной ролью. Этот этап охватывает не только понимание сферы применения своих навыков в социуме, но и важную интеграцию в социальную среду, где взаимодействие с окружающими играет ключевую роль. Таким образом, военнослужащие учатся взаимодействовать с новым коллективом, выстраивать доверительные отношения и развивать лидерские качества, что значительно способствует их профессиональному и культурному развитию

В завершающей главе диссертационного исследования рассматривается оптимизация государственного механизма социальной защиты и адаптации военнослужащих, уволенных в запас. В этой связи был рассмотрен механизм организационного регулирования социальной защиты военнослужащих, уволенных в запас. Был сделан вывод, что правоприменительная практика

показывает, что достижение конкретной цели законодателя по социальной защите невозможно добиться только через принятие закона, хотя это и есть правовая норма для решения тех или других вопросов.

Нами был сформирован вывод, что для того, чтобы правовую норму воплотить в жизнь, сделать ее рабочей необходимо функционирование и работа отлаженного государственного механизма по выполнению этих правовых норм, где ключевую роль играют должностные лица, государственные органы, социальные и реабилитационные учреждения. В качестве ожидаемых результатов, которые могут быть получены в ходе реализации нормативно-правовых актов, можно назвать своевременное и полное осведомление и информирование всех военнослужащих о вопросах, связанных с увольнением из Российской Армии; повсеместное прохождение профессиональной переподготовки или получение дополнительного образования по гражданской специальности лицами, уволенными в запас; сокращение среди лиц, уволенных в запас уровня безработицы, соответственно повышение показателей занятости и трудоустройства данной социальной группы граждан.

Для решения поставленных задач диссертационного исследования в работе осуществлялся вторичный анализ социологического исследования, проведённого консалтинговым агентством на предмет выявления современного положения дел в сфере социального, экономического, пенсионного и медицинского, жилищного обеспечения лиц, уволенных с военной службы. Анализ социально-экономического положения бывших военнослужащих позволил заключить, что в абсолютном исчислении их доходы на одного члена семьи в среднем имеют тенденцию к увеличению.

Вместе с тем, проведённый анализ показал, что во многих регионах Российской Федерации трудоустройство является самой серьёзной проблемой социальной поддержки, поскольку должно отражать потребности и уровень образования бывших военных. Респонденты, участвовавшие в

социологическом опросе, считали, что трудоустроиться на престижную работу возможно только через «свои каналы» и «по знакомству». Причём сравнительный анализ официального уровня безработицы среди военных и гражданских показал, что общие показатели здесь соответствуют.

Выявив различные несовершенства в проводимой социальной политике государства по отношению к военнослужащим после увольнения нами были разработаны методические инструменты к оптимизации системы социальной защиты и адаптации офицеров, уволенных в запас.

На наш взгляд применение предложенных рекомендаций приведёт к обеспечению комплексной социальной защиты и адаптации военнослужащих, уволенных в запас, а также членов их семей.

## Библиографический список

### *Нормативно-правовая база*

1. Федеральный закон от 19.05.1995 №81-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Собрание законодательства РФ, 22.05.1995, №21, ст. 1929.
2. Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ (ред. от 30.11.2024) «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ, №22, 01.06.1998, ст. 2331.
3. Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ, 03.06.1996, №23, ст. 2750.
4. Федеральный закон от 29.07.2018 №264-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 30.07.2018, №31, ст. 4853.
5. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года №397-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // [Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)
6. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 №481 (ред. от 24.03.2023) «О ежемесячном пособии детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)" // Собрание законодательства РФ, 12.07.2010, №28, ст. 3700.
7. Приказ Министра обороны РФ от 21.10.2015 №630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан

- Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту» // Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2015 № 39695.
8. Приказ Министра обороны РФ от 28.04.2008 №241 «О создании Комиссии Министерства обороны Российской Федерации по реализации Стратегии социального развития Вооружённых Сил Российской Федерации» // Военный железнодорожник, №20, 19 - 25.05.2008 (Стратегия).
9. Приказ Министра обороны РФ от 29.12.2020 №744 «Об утверждении Положения о Департаменте жилищного обеспечения и управления жилищным фондом Министерства обороны Российской Федерации» // Информационно-правовая система «КонсультантПлюс».

*Авторские источники*

10. Аверин А.Н., Понеделков А.В., Игошева М.А. Социальная защита военнослужащих – функция государства // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. №9.
11. Бессонова Т. И. Психологические факторы адаптационного потенциала личности военнослужащих, уволенных в запас // Учёные записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2024. №2 (70).
12. Бурдые П. Вопросы социологии. – Изд-во: Полночь, 1980 – 268 с.
13. Доклад Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Правительству Российской Федерации «Итоги мониторинга социально-экономического и правового положения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей за 2019 год». – М., 2020.
14. Докторович А. Б. Парадигма социоинновационного развития: человеческий потенциал и интеллектуальный капитал социально-экономических изменений // Пространство и Время. 2015. №1-2.

15. Дугарова С. Б. Социокультурные практики развития человеческого потенциала // Философия и культура. 2023. №6.
16. Заславская Т. И. Человеческий потенциал в современном трансформационном процессе // Общественные науки и современность. 2005. № 4.
17. Кирьянова О. В. Социальная защита военнослужащих: проблемы правового регулирования // Аграрное и земельное право. 2023. №7 (223).
18. Ковалёв А.М. Социальное обеспечение: понятие, формы. Соотношение социальной защиты и социального обеспечения // Вестник науки. 2024. №11 (80).
19. Кузнецов Ю.В., Кравцов В.А. Кибиткин А.И. Социально-философские концепции социализации личности (Э. Дюркгейм, Ж. Пиаже) // Вестник МГТУ. Том 15. №1. 2012.
20. Линхобоева М. Б. Социальная поддержка военнослужащих – участников специальной военной операции: практика применения // Вестник науки. 2024. №3.
21. Назаров А.А. Социально-правовая оценка мошенничества, совершаемого военнослужащими при получении выплат // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. №11-2.
22. Питирим Сорокин и парадигмы глобального развития XXI века: Международная научная конференция, 9-10 сентября 2016 года, г. Сыктывкар, Республика Коми: сборник материалов. / отв. ред. Л. В. Гурленова; Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования «Сыктыв. гос. ун-т им. Питирима Сорокина». – Сыктывкар: Изд-во СГУ им. Питирима Сорокина, 2018.

- 23.Потемкин В.К., Вельмисова В.О., Потемкин М.С. Формирование человеческого потенциала в контексте социальных бифуркаций // Социология. 2024. №3.
- 24.Сильное государство – выбор России. Угрозы, ценности, приоритеты: монография / С.В. Белкин, Д.В. Волков, и др. - Москва: Дашков и К, 2021. - 494 с.
- 25.Сычева Е. Ю., Кирпиченко А. М. Подходы к интерпретации социализации // Экономика. Социология. Право. 2022. №2 (26). С.57.
- 26.Терехин Р.А., Полушина О.А. Выраженность лидерских качеств военнослужащих в процессе военно-профессиональной социализации // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2023. №3 (94).
- 27.Тесленко А.Н. Социализация молодежи: педагогика отношений в социуме. Монография. – Алматы-Астана: АГУ им. Абая, Институт управления. – 2002. 236 с.
- 28.Щипаков В.Э. Научные подходы в исследовании социальных технологий управления ресоциализацией офицеров ВС РФ, уволенных в запас // Социология. 2024. №6. С.90.

*Интернет-ресурсы*

- 29.Как будут компенсировать военные пенсии участникам СВО? И как повысятся военные пенсии с 1 октября // Электронный ресурс [https://lenta.ru/articles/2023/09/20/kak\\_povysyat\\_voennie\\_pensii\\_s\\_1\\_oktyabrya](https://lenta.ru/articles/2023/09/20/kak_povysyat_voennie_pensii_s_1_oktyabrya)
- 30.Социальное развитие Вооружённых сил. Бюллетень Минобороны России за 2023 год \ \ Электронный ресурс. Официальный портал Министерства обороны Российской Федерации <https://sc.mil.ru/social/itogi.htm>
- 31.Философский энциклопедический словарь / под ред. Л. Ф. Ильичёва, П.Н. Федосеева, С. М. Ковалёва, В. Г. Панова. – Москва. 1983 г. // Электронный ресурс

[http://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/philosophical/index.  
htm?ysclid=lb5kt8z1oh382852624](http://philosophy.niv.ru/doc/dictionary/philosophical/index.htm?ysclid=lb5kt8z1oh382852624)

ФОБЕЛБ